

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«Кузбасский государственный технический университет  
имени Т. Ф. Горбачева»

Кафедра государственного и муниципального управления

**В. И. Налетов**

## **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

**Методические указания к практическим занятиям  
и самостоятельной работе**

Рекомендовано учебно-методической комиссией  
направления подготовки 081100.62  
«Государственное и муниципальное управление»  
в качестве электронного издания  
для использования в учебном процессе

Кемерово 2014

#### Рецензенты:

Вольфсон Николаевич – доцент, кандидат философских наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления.

Заруба Наталья Андреевна – профессор, доктор социологических наук, председатель учебно-методической комиссии направления подготовки 081100.62 «Государственное и муниципальное управление».

**Налетов Виталий Иннокентьевич. Муниципальное право:** методические указания к практическим занятиям и самостоятельной работе [Электронный ресурс] для студентов направления подготовки 081100.62 «Государственное и муниципальное управление» всех форм обучения / В. И. Налетов. – Электрон. дан. – Кемерово : КузГТУ, 2014. – Систем. требования : Pentium IV; ОЗУ 8 Мб; Windows 98-2007; мышь. – Загл. с экрана.

Приведены рекомендации по подготовке к практическим занятиям и самостоятельной работе, требования к докладу, темы контрольных работ для студентов заочной формы обучения, вопросы к экзамену, список рекомендованной литературы.

©КузГТУ, 2014

©Налетов В. И., 2014

## **1. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

Целью дисциплины «Муниципальное право» является знакомство студентов с основными теоретическими и практическими положениями муниципального права, создание комплекса необходимых знаний в области муниципального права как основы подготовки их к работе в органах местного самоуправления РФ.

Основные задачи дисциплины:

- сформировать знания в области полномочий местного самоуправления, организационных форм их осуществления;
- ознакомить с конституционно-правовыми основами деятельности органов местного самоуправления;
- научить студентов ориентироваться в действующем законодательстве в сфере местного самоуправления;
- сформировать правовое мышление;
- помочь в овладении методикой правового анализа норм муниципального права;
- выработать у студентов навыки применения нормативно-правовых актов и знаний при решении практических вопросов муниципального управления;
- обучить студентов владению теоретическим и нормативным понятийным аппаратом муниципального права;
- сформировать знания в области полномочий местного самоуправления, организационных форм их осуществления;
- разъяснить порядок формирования и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления;
- ознакомить с гарантиями и защитой прав местного самоуправления.

## **2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОСНОВНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ (ООП) БАКАЛАВРИАТА**

Дисциплина «Муниципальное право» является дисциплиной по выбору профессионального цикла ООП направления подготовки 081100.62 «Государственное и муниципальное управление».

Дисциплина включает в себя следующие темы: конституционно-правовые основы местного самоуправления; современные модели пространственного развития муниципальных образований; полномочия органов местного самоуправления; формы участия населения в осуществлении местного самоуправления; основы деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления; муниципальные правовые акты; ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

В результате изучения дисциплины студент должен:

- знать конституционно-правовые основы деятельности органов местного самоуправления;
- уметь применять знания в ходе работы в органах местного самоуправления;
- иметь навыки взаимодействия и обращений в органы местного самоуправления РФ.

Предшествующие курсу дисциплины:

- конституционное право
- административное право
- гражданское право
- основы государственного и муниципального управления
- государственные и муниципальные финансы
- принятие и исполнение государственных решений

Изучение курса проходит совместно со следующими дисциплинами:

- государственная и муниципальная служба
- этика государственной и муниципальной службы

### **3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»**

Освоение дисциплины направлено на формирование общекультурных (ОК) и профессиональных (ПК) компетенций.

- **компетенция гражданского поведения и этики**  
– стремится работать на благо общества (ОК-1);
- **компетенция общекультурного, социального, профессионально-информационного взаимодействия**

– понимает содержание, смысл, основные цели, социальную значимость профессии государственного и муниципального управления, стремится к улучшению этого понимания через использование знаний в своей деятельности (ОК-5);

• **организационно-управленческая деятельность**

– способен принимать участие в проектировании организационных действий, умеет эффективно исполнять обязанности (ПК-6);

– способен свободно ориентироваться в правовой системе России (ПК-9);

умеет правильно применять нормы права (ПК-10);

• **информационно-методическая деятельность**

– умеет разрабатывать проекты правовых актов, готовить заключения на правовые акты в соответствии с правилами юридической техники (ПК-15);

– умеет моделировать административные процессы и процедуры в органах власти (ПК-25);

В результате освоения дисциплины «Муниципальное право» обучающийся должен:

***Знать***

– сущность местного самоуправления как материальной основы (источника) формирования и развития муниципального права;

– принципы формирования деятельности и системы местного самоуправления;

– законодательные и иные нормативные акты, раскрывающие назначение и характер осуществления местного самоуправления;

– права гарантии местного самоуправления;

– конституционно-правовые основы местного самоуправления (МСУ);

– основные понятия и категории курса, закономерности и этапы развития муниципального права российского государства;

– содержание, смысл, основные цели, социальную значимость профессии муниципального служащего;

– современные модели пространственного развития муниципальных образований;

- основы деятельности органов МСУ и должностных лиц МСУ;
- полномочия органов МСУ;
- формы участия населения в осуществлении МСУ;
- ответственность органов МСУ и должностных лиц МСУ перед государством, физическими и юридическими лицами;

### ***Уметь***

– анализировать административные процессы и процедуры в органах МСУ.

– ориентироваться в системе законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих сферу профессиональной деятельности;

– применять полученные знания на практике, анализировать содержание имеющихся нормативных правовых актов и правильно понимать их суть, составлять проекты муниципальных правовых актов и разрабатывать заключения по проектам актов, подлежащих утверждению органами МСУ;

– составлять и применять правовые и нормативные документы при регулировании процессов в муниципальном управлении;

– применять знания о местном самоуправлении при изучении других отраслей права;

– логически и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по государственно-правовой, политической и иной проблематике;

### ***Владеть***

– осознанием социальной значимости своей будущей профессии, обладать высокой мотивацией к выполнению профессиональной деятельности;

– навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами муниципального управления;

– навыками анализа сложившейся проблемной ситуации, нахождения оптимального решения и составления проектов нормативных актов, направленных на решение проблемы;

– основными навыками работы с нормативной базой, включая составление нормативных документов и правовых проектов

по вопросам муниципального управления, разработку заключений на проекты правовых актов.

– способами практического применения знаний в области муниципальных правоотношений.

## **4. СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ И САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТА**

Настоящие методические указания посвящены вопросам организации самостоятельной работы студентов в процессе подготовки к практическим занятиям по дисциплине «Муниципальное право».

### **4.1. Содержание практических занятий**

#### **Тема 1. Конституционно-правовые основы местного самоуправления**

Основные положения Европейской Хартии местного самоуправления.

Местное самоуправление как одна из основ Конституционного строя Российской Федерации.

#### **Контрольные вопросы:**

– В каком году Российская Федерация принята в Совет Европы?

– В каком году Российская Федерация ратифицировала Европейскую Хартию местного самоуправления?

– Должны ли, в соответствии с Хартией, исполнительные органы местного самоуправления быть подотчетными избранному населением советам или собраниям, имеющим право на осуществление местного самоуправления?

– Могут ли, в соответствии с Хартией, центральные или региональные органы власти ограничить полномочия органов местного самоуправления?

– Содержится ли в Европейской Хартии местного самоуправления требование признания принципа местного самоуправления в конституциях государств, участников Совета Европы?

– В какой степени органы местного самоуправления, в соответствии с Хартией, обладают свободой действий для реализации собственной инициативы?

– Должен ли, в соответствии с Хартией, статус местных выборных лиц обеспечивать свободное осуществление их мандата?

– Какие требования содержатся в Хартии в отношении финансовых ресурсов местного самоуправления?

– Что понимается под местным самоуправлением в соответствии с Хартией?

– В каком порядке, в соответствии с Хартией, может осуществляться административный контроль за органами местного самоуправления?

– Необходимо ли, в соответствии с Хартией, учитывать мнение населения при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление?

– Предполагают ли нормы Хартии необходимость консультироваться с органами местного самоуправления в процессе планирования и принятия любых решений, непосредственно их касающихся?

– Каким образом, в соответствии с Хартией, осуществляется право на местное самоуправление?

– Какие условия необходимы, в соответствии с Хартией, для обеспечения надлежащего статуса персонала органов местного самоуправления?

– Каким образом, в соответствии с Хартией, устанавливаются основные полномочия органов местного самоуправления?

– Содержится ли в Европейской Хартии местного самоуправления требование признания принципа местного самоуправления во внутреннем законодательстве государств – участников Совета Европы?

– Какие требования к статусу персонала органов местного самоуправления указаны в Хартии?

– Предполагают ли нормы Хартии возможность обращения при осуществлении права на местное самоуправление к собраниям граждан, референдуму или любой другой форме прямого участия граждан?

– Может ли, в соответствии с Хартией, административный контроль за органами местного самоуправления включать кон-



троль за целесообразностью принятых ими решений?

– В каком году была принята действующая Конституция РФ?

– Каким образом была принята действующая редакция Конституции РФ?

– Каким образом, в соответствии с Конституцией РФ народ осуществляет свою власть?

– Укажите источник власти в Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ.

– Могут ли органы государственной власти своим решением отменить решение органов местного самоуправления, принятое в пределах полномочий местного самоуправления, но не в соответствии с ранее данными указаниями (рекомендациями) органов государственной власти?

– Соответствует ли Конституции РФ следующая правовая норма: «Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется органами государственной власти»?

– Возможно ли назначение должностных лиц местного самоуправления (например, глав городов) государственными органами или лицом, занимающим государственную должность (например, губернатор области)?

– Какие формы собственности признаются и защищаются в приоритетном порядке в соответствии с Конституцией РФ?

– Вправе ли органы государственной власти принимать к своему ведению вопросы, входящие в полномочия органов местного самоуправления, и принимать по ним решения, обязательные для исполнения органами местного самоуправления?

– Могут ли земля и другие природные ресурсы находиться в муниципальной форме собственности?

– Какие правовые акты, в соответствии со ст. 15 Конституции РФ, обязаны соблюдать органы местного самоуправления?

– Входят ли органы местного самоуправления в систему органов государственной власти?

– Принадлежит ли органам местного самоуправления право законодательной инициативы в Государственной Думе РФ?

– Соответствует ли Конституции РФ следующая правовая

норма: «Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, пользование и распоряжение собственностью, находящейся на территории муниципального образования»?

– Верно ли следующее утверждение: «Местное самоуправление в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Ветви местного самоуправления самостоятельны»?

– Могут ли вступить в силу без опубликования (обнародования) правовые акты органов местного самоуправления и их должностных лиц?

– Является ли «принцип разделения властей» обязательным для органов местного самоуправления в Российской Федерации?

– Подлежат ли обязательному рассмотрению в Совете Федерации принятые Государственной Думой федеральные законы о вопросах организации местного самоуправления?

## **Тема 2. Территориальная организация местного самоуправления**

Административно-территориальное деление Российской Федерации. Территориальная организация местного самоуправления в период до 1.01.2006 года и в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

### **Контрольные вопросы:**

– Было ли возможным в 1992 году создать на базе г. Топки и Топкинского района единое муниципальное образование?

– Могут ли в территорию муниципального образования, имеющего статус «городской округ», входить сельские населенные пункты?

– Возможно ли в настоящее время создание муниципальных образований и в г. Кемерово и в районах города (вариант «матрешка»)?

– Мог ли в период действия Федерального закона № 154-ФЗ Ханты-Мансийский автономный округ быть муниципальным образованием?

– К какому уровню ОКАТО относятся районы Кемеровской

области?

– Входит ли территория муниципального образования «город Кемерово» в состав территории Кемеровского муниципального района?

– В соответствии с нормами Федерального закона № 154-ФЗ на общей территории городов Гурьевск и Салаир Кемеровской области было создано единое муниципальное образование. Сохранено ли оно после вступления в силу Федерального закона № 131-ФЗ?

– Мог ли в период действия Федерального закона «О местном самоуправлении в РФ» Ямало-Ненецкий автономный округ быть муниципальным образованием?

– Возможно ли было создание в период 1996-2005 гг. муниципальных образований и в районах Кемеровской области и в сельских поселениях, входящих в их состав (вариант «матрешка»)?

– Было ли возможным в 2000 г. иметь на территориях городов Салаир и Гурьевск единое муниципальное образование?

– Возможно ли в настоящее время создание муниципальных образований и в районах Кемеровской области и в сельских поселениях, входящих в их состав (вариант «матрешка»)?

– Могут ли в территорию города, как административно-территориальной единицы, в соответствии с классификацией ОКАТО, входить сельские населенные пункты?

– Мог ли в период действия Федерального закона № 154-ФЗ Ленинский район г. Кемерово быть муниципальным образованием?

– Входит ли территория муниципального образования «город Мариинск» в состав территории Мариинского муниципального района?

– Было ли возможным в период 1996-2005 гг. создание муниципальных образований и в г. Кемерово и в районах города (вариант «матрешка»)?

– Мог ли в период действия Федерального закона «О местном самоуправлении в Российской Федерации» Кировский район г. Кемерово быть муниципальным образованием?

– К какому уровню ОКАТО относятся районы г. Кемерово?

– Укажите город, в котором на его территории в целом не

может быть создано муниципальное образование?

– Возможно ли, не меняя границ муниципальных районов, объединить в границах одного муниципального образования (сельского поселения) село Береговое (Кемеровский муниципальный район) и село Шевели (Крапивинский муниципальный район)?

– Укажите город, на территории которого в настоящее время нет муниципальных образований (муниципального образования)?

### **Тема 3. Порядок изменения границ муниципальных образований**

Учет мнения населения при изменении границ и преобразовании муниципальных образований.

#### **Контрольные вопросы:**

– Укажите случай, когда учет мнения населения сельского населенного пункта при передаче его территории в состав территории другого муниципального образования проводится способом «голосование населения»?

– Входит ли в состав территории Чебулинского муниципального района территория муниципального образования Верх-Чебулинское (населенный пункт поселок Верх-Чебула)?

– Могут ли в границах местного поселения находиться сельские населенные пункты?

– Может ли в состав территории сельского поселения входить только один сельский населенный пункт с численностью населения 1200 человек?

– Кто из субъектов права может выступить с инициативой изменения границ муниципального образования «город Кемерово»?

– В каких случаях при преобразовании муниципальных образований согласие населения выражается через представительные органы соответствующих муниципальных образований?

– При какой численности населения сельский населенный пункт может не наделяться статусом населения и не входить в состав поселения?

– Каким образом устанавливаются и изменяются границы сельских поселений?

– Соответствует ли содержанию ч. 1 ст. 131 Конституции

РФ следующий текст: «Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских населенных пунктах и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций»?

– Какие способы учета мнения населения не служат законным основанием при принятии решений об изменении границ муниципального образования?

– Может ли в состав территории сельского поселения входить несколько сельских населенных пунктов, в каждом из которых проживает более тысячи человек?

– Могут ли в границах сельского поселения находиться поселки местного типа?

– В каких случаях при передаче населенных пунктов из одного муниципального образования в другое не обязательно с целью учета мнения населения проводить голосование населения?

– Может ли Правительство РФ по инициативе Администрации Кемеровской области своим постановлением изменить границы г. Кемерово?

– Соответствует ли содержанию ч. 2 ст. 131 Конституции РФ следующий текст: «Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий»?

– Если сход граждан в сельском населенном пункте с численностью населения менее 100 человек принял решение, в соответствии с которым их населенный пункт не наделяется статусом поселения и не входит в состав поселения, означает ли это, что на территории данного населенного пункта не будет осуществляться местное самоуправление?

– В каких случаях при преобразовании муниципальных образований учет мнения населения должен обязательно проводиться путем голосования населения?

– Входит ли территория муниципального образования г. Белово в состав территории Беловского муниципального района?

– Каким образом устанавливаются и изменяются границы городских округов?

– Укажите возможные способы учета мнения населения, дающие право на принятие решения об изменении границ сельского поселения.

– Могут ли в территорию муниципального образования,

имеющего статус «городской округ», входят сельские населенные пункты?

– Возможно ли в настоящее время создание муниципальных образований и в г. Кемерово и в районах муниципального образования (вариант «матрешка»)?

– К какому уровню общероссийского классификатора административно-территориальных объектов (ОКАТО) относятся районы Кемеровской области?

– Входит ли территория муниципального образования «город Кемерово» в состав территории Кемеровского муниципального района?

– Возможно ли в настоящее время создание муниципальных образований и в районах Кемеровской области и в сельских поселениях, входящих в их состав (вариант «матрешка»)?

– Могут ли в территорию муниципального образования, как административно-территориальной единицы, в соответствии с классификацией ОКАТО, входят сельские населенные пункты?

– Входит ли территория муниципального образования «город Мариинск» в состав территории Мариинского муниципального района?

– К какому уровню ОКАТО относятся районы г. Кемерово?

– Укажите город, в котором на его территории в целом не может быть создано муниципальное образование?

– Возможно ли, не меняя границ муниципальных районов, объединить в границах одного муниципального образования (сельского поселения) село Береговое (Кемеровский муниципальный район) и село Шевели (Крапивинский муниципальный район)?

– Имеются ли в Российской Федерации муниципальные образования, на территории которых в настоящее время нет муниципальных образований (муниципального образования)?

#### **Тема 4. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения**

Вопросы местного значения городских, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов и полномочия органов местного самоуправления по их исполнению.

Порядок наделения органов МСУ отдельными государственными полномочиями. Осуществление органами МСУ отдельных государственных полномочий и контроль за их исполнением.

**Контрольные вопросы:**

– Имеется ли в Конституции РФ правовая норма, предусматривающая возможность наделения органов местного самоуправления законом отдельными государственными полномочиями?

– Все ли государственные полномочия, установленные федеральным законом для исполнения органами государственной власти субъекта РФ, могут быть переданы законом субъекта РФ для осуществления органам МСУ?

– Могут ли органы местного самоуправления наделяться отдельными государственными полномочиями Российской Федерации?

– Могут ли органы местного самоуправления наделяться отдельными государственными полномочиями Российской Федерации законами субъектов РФ?

– Следует ли из смысла статьи 132 Конституции РФ, что органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения и переданные им законом отдельные государственные полномочия?

– В федеральных законах не предусмотрено право органов местного самоуправления принимать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи студентам, обучающимся в вузах, расположенных на территории муниципального образования. Вправе ли они это делать по собственной инициативе?

– Из каких финансовых средств должно осуществляться финансирование переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий?

– Вправе ли органы местного самоуправления местного округа создавать музеи местного округа?

– Должен ли федеральный закон о передаче отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления предусматривать порядок осуществления органами государственной власти контроля над осуществлением данных полномо-

чий?

– Каким образом вправе поступать уполномоченные органы государственной власти при обнаружении нарушений, допущенных должностным лицом МСУ по вопросам осуществления переданных органам МСУ отдельных государственных полномочий?

– Должен ли закон субъекта Федерации о передаче отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления предусматривать порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им полномочий?

– Вправе ли областная администрация издавать по вопросам осуществления органами МСУ отдельных государственных полномочий обязательные для исполнения нормативные акты и осуществлять контроль за их исполнением?

– Укажите правовые основания, в соответствии с которыми органы местного самоуправления вправе отказаться от исполнения переданных им отдельных государственных полномочий.

– Входит ли в обязанность органов местного самоуправления местного округа осуществление финансирования капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года?

– Должны ли в законе субъекта РФ о передаче отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления указываться конкретные суммы денежных средств (в рублях), подлежащие передаче в виде субвенций органам МСУ?

– Вправе ли органы местного самоуправления за счет средств местного бюджета устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для всех граждан, проживающих на территории муниципального образования?

– Должен ли федеральный закон о передаче отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления содержать перечень должностных лиц местного самоуправления, которые должны будут осуществлять данные полномочия?

– Вправе ли органы местного самоуправления отказаться от исполнения переданных им отдельных государственных полномочий?

– В каких пределах органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий?



– Имеют ли органы местного самоуправления право использовать собственные финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий?

– Какие вопросы местного значения входят в ведение местного, сельского поселения?

– Какие вопросы местного значения входят в ведение муниципального района?

– Какие вопросы местного значения входят в ведение местного округа?

– Какие вопросы местного значения являются общими для всех видов муниципальных образований?

– Какие вопросы, в соответствии со статьями 130, 132 Конституции РФ, решаются органами местного самоуправления самостоятельно?

– Определение понятия «вопросы местного значения».

– Имели ли право субъекты Федерации в соответствии со своим законом доопределять перечень вопросов местного значения, приведенный в Федеральном законе № 154-ФЗ (1995 г.)?

– Имеют ли право субъекты Федерации доопределять перечень вопросов местного значения, приведенных в статьях 14, 15, 16 Федерального закона № 131-ФЗ?

– Образовательные учреждения высшего профессионального образования обычно находятся в федеральной государственной собственности (например, КузГТУ) либо в частной. Имеют ли органы местного самоуправления местного округа право на создание вузов?

– В ведении какого муниципального образования следующий вопрос местного значения: «Организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов»?

– Имеют ли право муниципальные образования принимать к своему рассмотрению любые вопросы, отнесенные к ведению органов государственной власти?

– Допускается ли подчиненность должностного лица одного муниципального образования органу местного самоуправления другого муниципального образования?

– Включен ли Федеральным законом в ведение муниципального района следующий вопрос местного значения: «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах насе-

ленных пунктов муниципального района»?

– Имеют ли органы местного самоуправления местного округа право устанавливать тарифы на услуги всех предприятий и учреждений, находящихся на территории данного муниципального образования?

– Деятельность по опеке и попечительству находится в ведении органов государственной власти субъектов РФ. Имеют ли право органы местного самоуправления участвовать в этой деятельности?

– Имеют ли право муниципальные образования принимать к своему рассмотрению вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти?

### **Тема 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления**

Местный референдум. Муниципальные выборы. Голосование населения. Сход граждан.

Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания. Собрания и конференции граждан. Опрос граждан. Обращение граждан в органы местного самоуправления.

Понятие ТОС. Организационные и правовые основы деятельности ТОС. Опыт организации ТОС в муниципальных образованиях.

#### **Контрольные вопросы:**

– Какой орган (должностное лицо) принимает решение о проведении местного референдума?

– В каких целях проводится местный референдум?

– По чьей инициативе может быть принято решение о назначении местного референдума?

– Можно ли на местном референдуме принять устав муниципального образования, внести в него изменения и дополнения?

– Правильно ли утверждение «Местный референдум проводится на основе всеобщего, равного и прямого волеизъявления граждан при открытом голосовании»?

– Может ли местный референдум проводиться по вопросам,

связанным с регулированием и защитой прав и свобод человека и гражданина?

– Все ли жители муниципального образования могут принять участие в местном референдуме?

– Можно ли в Ленинском районе г. Кемерово провести местный референдум по вопросам организации в границах района теплоснабжения населения?

– Может ли студент КузГТУ быть инициатором проведения местного референдума в г. Кемерово?

– Могут ли арестованные граждане, содержащиеся в следственном изоляторе, участвовать в местном референдуме?

– Каким образом в соответствии с законодательством Кемеровской области может производиться выдвижение кандидатов в депутаты представительных органов местного самоуправления?

– Каким образом формируется избирательная комиссия для проведения муниципальных выборов?

– На основании какой процедуры гражданин Кемеровской области может быть зарегистрирован избирательной комиссией в качестве кандидата в главы муниципального образования?

– В каких случаях гражданин не имеет права быть избранным депутатом представительного органа муниципального образования?

– В каких случаях гражданин не имеет права быть избранным главой муниципального образования?

– Запрещается ли лицам, замещающим государственные и муниципальные должности, проводить предвыборную агитацию?

– Каковы предусмотренные законом № 131-ФЗ основания для голосования по отзыву главы муниципального образования?

– Можно ли на сельском сходе избрать главу сельского поселения?

– В каких случаях на сельском сходе возможно принять решение об установлении земельного налога в сельском поселении?

– Если в сельском поселении зарегистрировано 1000 избирателей, а его глава на муниципальных выборах получил в свою поддержку 200 голосов, при том, что в этих выборах приняло участие 300 избирателей, то каково минимальное число голосов избирателей необходимо набрать, чтобы отозвать главу в случае голосования по его отзыву?

– Какие права и свободы гарантируются гражданам РФ Конституцией РФ?

– Кто в соответствии со ст. 3 Конституции РФ является носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации?

– Что следует понимать под правотворческой инициативой граждан?

– Если правотворческая инициатива граждан оформлена правильно, обязан ли орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, рассматривающие данную инициативу, в обязательном порядке принять по ней положительное решение?

– Какие цели проведения собрания (конференции) граждан установлены нормами статьи 29 Федерального закона № 131-ФЗ?

– Как следует поступить с обращением гражданина, если оно не соответствует компетенции органа государственной власти или органа местного самоуправления, куда оно поступило?

– В какие сроки должны рассматриваться индивидуальные и коллективные обращения граждан в органы местного самоуправления?

– С какой целью проводятся публичные слушания?

– Кто может выступить инициатором проведения публичных слушаний?

– По чьей инициативе в соответствии с законом № 131-ФЗ может проводиться опрос граждан?

– Проекты каких правовых актов подлежат обязательному рассмотрению на публичных слушаниях?

– Какие органы (должностные лица) местного самоуправления вправе принимать решение о проведении опроса граждан?

– Какой орган (должностное лицо) местного самоуправления устанавливает минимальную численность инициативной группы граждан, которая может выступить с правотворческой группой?

– Какие органы местного самоуправления (должностные лица местного самоуправления) вправе проводить публичные слушания?

– Какие полномочия отнесены законом к компетенции общего собрания граждан?

– Какой срок предусмотрен законом для рассмотрения правотворческой инициативы граждан со дня ее внесения?

– Вправе ли инициативная группа граждан внести на рассмотрение главе муниципального образования проект правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования?

– Какие цели проведения опроса граждан установлены нормами статьи 31 Федерального закона № 131-ФЗ?

– Какие сведения должны устанавливаться в нормативном акте представительного органа местного самоуправления о назначении опроса граждан в обязательном порядке?

– Если в сельском поселении проживает 2000 граждан, обладающих избирательным правом, то какая минимальная численность инициативной группы может быть установлена для данного поселения?

– Что в соответствии с законом понимается под ТОС?

– На осуществление какого рода инициатив может быть направлена деятельность ТОС?

– Верно ли следующее утверждение: «Территориальное общественное самоуправление – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы ТОС вопросов местного значения»?

– Верно ли следующее утверждение: «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации»?

– Верно ли воспроизведен текст одной из статей Конституции РФ: «Территориальное общественное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью»?

– Верно ли воспроизведен текст одной из статей Конституции РФ: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также органы государственной власти и органы территориального общественного самоуправления»?

– Какие полномочия соответствуют компетенции органов территориального общественного самоуправления?

– Уполномочены ли органы ТОС определять основные направления деятельности территориального общественного самоуправления?

– Может ли деятельность ТОС быть направлена на осуществление собственных инициатив, связанных с освоением космоса?

– Предусмотрено ли законом избрание органов ТОС на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании?

– Каким образом, в соответствии с нормами закона № 131-ФЗ, устанавливаются границы территории, на которой осуществляется ТОС?

– Может ли на территории жилого района г. Кемерово «Лесная поляна» осуществляться территориальное общественное самоуправление?

– В каких формах территориальное общественное самоуправление осуществляется населением непосредственно?

– Может ли быть введена законом административная ответственность для физических и юридических лиц за неисполнение решений, принимаемых органами ТОС?

– Каким образом определяется порядок выделения из местного бюджета средств, необходимых для осуществления ТОС?

– С какого возраста граждане РФ могут принимать участие в осуществлении ТОС на территории своего проживания?

– В каких случаях собрание, конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считаются правомочными?

– С какого момента ТОС считается учрежденным?

– Обязательна ли государственная регистрация устава ТОС?

– Могут ли ТОС регистрироваться в одной из организационно-правовых форм, присущих коммерческим организациям?

## **Тема 6. Основы деятельности представительных органов муниципальных образований**

Порядок формирования представительных органов. Статус депутата представительного органа муниципального образования. Исключительные полномочия представительного органа.

### **Контрольные вопросы:**

– Может ли представительный орган муниципального образования осуществлять свои полномочия, если установленная численность депутатов составляет 36 человек, а на муниципальных выборах по 13 избирательным округам выборы объявлены несостоявшимися (недействительными)?

– Может ли глава сельского поселения, входящего в состав муниципального района, быть членом представительного органа данного муниципального района?

– В каком случае в муниципальном образовании представительный орган не формируется (т.е. депутаты не избираются)?

– Могут ли полномочия представительного органа муниципального образования быть прекращены досрочно, если указанный орган примет решение о самороспуске?

– Каков порядок подписания нормативного правового акта, принятого представительным органом местного самоуправления?

– Каким образом устанавливается срок полномочий представительного органа муниципального образования?

– Может ли в соответствии с предельными нормами закона № 131-ФЗ (если они будут воспроизведены в уставе муниципального образования) заседание представительного органа считаться правомочным и могут ли на данном заседании быть приняты правовые акты, обязательные на территории муниципального образования, если установленная численность депутатов – 36, избрано депутатов – 30, а прибыло на заседание – 18 человек?

– Могут ли в составе представительного органа муниципального района быть депутаты поселений, входящих в состав данного муниципального района?

– Какие полномочия входят в исключительную компетенцию представительного органа муниципального образования?

– Какие органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ являются обязательными для всех видов муниципальных образований?

– Может ли заседание Кемеровского местного Совета народных депутатов считаться правомочным, если из установленного числа депутатов (35 человек) не избраны (или сложили полномочия) – 8 человек и не прибыли на заседание по уважительным причинам 10 избранных депутатов?

– Может ли представительный орган муниципального образования любого вида иметь установленную численность депутатов 40 человек?

– Каким образом устанавливаются порядок формирования и полномочия представительного органа муниципального образования?

– Может ли представительный орган муниципального образования иметь установленную численность депутатов 6 человек?

– Имеют ли в соответствии с нормами закона Кемеровской области жены депутатов представительных органов муниципальных образований Кемеровской области возможность отдохнуть и полечиться на курорте за счет средств местного бюджета?

– Имеет ли право глава муниципального образования (он же глава администрации) отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования?

– Какие полномочия входят в исключительную компетенцию представительного органа местного самоуправления?

– В каких случаях полномочия представительного органа местного самоуправления могут быть прекращены досрочно?

– Каковы социальные гарантии депутатов представительных органов муниципальных образований Кемеровской области, работающих на постоянной и непостоянной основе?

## **Тема 7. Основы деятельности исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления**

Администрация муниципального образования. Контрактный способ замещения должности главы местной администрации.

### **Контрольные вопросы:**

– Каким образом определяются сроки полномочий главы муниципального образования и главы местной администрации?

– Является ли коллегия администрации г. Кемерово органом коллегиального руководства деятельностью администрации муниципального образования?

– Укажите возможные в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ способы избрания (назначения) главы муниципального образования.



– Входит ли в полномочия главы муниципального образования, возглавляющего местную администрацию, обнародование нормативных правовых актов, принятых представительным органом местного самоуправления?

– Какой орган (должностное лицо) назначает на должность главу местной администрации местного округа при контрактном приеме его на работу?

– Укажите название должностей, которые занимал нынешний глава г. Кемерово В. В. Михайлов в 1989 и 1992 гг.

– В каких случаях в соответствии с нормами закона № 131-ФЗ глава местного округа может возглавлять местную администрацию?

– Может ли деятельность местной администрации возглавлять не глава муниципального образования, а лицо, назначенное на должность главы местной администрации по контракту, заключенному с губернатором субъекта Федерации?

– Укажите, какие способы избрания (назначения) главы муниципального образования применимы в соответствии с нормами закона № 131-ФЗ.

– Может ли глава г. Кемерово читать студентам КузГТУ лекции по дисциплине «Система муниципального управления», получая за это денежное вознаграждение?

– Какие органы (должностные лица) вправе утверждать условия контракта для главы местной администрации сельского поселения (в пределах своей компетенции)?

– Мог ли в 1992 г. глава муниципального образования в соответствии с тогдашним законодательством совмещать должности председателя представительного органа муниципального образования и главы местной администрации?

– Мог ли в 1997 г. глава муниципального образования в соответствии с тогдашним законодательством совмещать должности председателя представительного органа муниципального образования и главы местной администрации?

– Может ли глава сельского поселения, избранный на муниципальных выборах, одновременно исполнять обязанности председателя представительного органа и возглавлять местную администрацию?

– Является ли коллегия администрации г. Кемерово органом

коллегиального руководства деятельностью администрации муниципального образования?

– Вправе ли глава местного округа, возглавляющий местную администрацию, требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования?

– В каких случаях в соответствии с нормами закона № 131-ФЗ глава муниципального образования может исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования?

– Каким образом устанавливаются наименования органов местного самоуправления муниципальных образований?

– Прекращаются ли досрочно полномочия главы местной администрации, осуществляемые на основе контракта, если он переедет на место постоянного жительства в населенный пункт, расположенный на территории другого муниципального образования?

– Что в соответствии с правилами землепользования и застройки, действующими в г. Кемерово, входит в компетенцию главы муниципального образования?

– Вправе ли глава местной администрации принять решение о пределах использования земельного участка, занимаемого многоквартирным жилым домом, если все помещения в этом доме принадлежат муниципалитету?

– Вправе ли глава администрации муниципального образования принять решение о введении ограничений пользования земельным участком, занимаемым многоквартирным жилым домом, если часть помещений в нем приватизирована?

## **Тема 8. Муниципальные правовые акты**

Система муниципальных правовых актов. Порядок вступления правовых актов в силу и порядок их отмены и приостановления их действия.

Порядок принятия и регистрации Устава муниципального образования. Вопросы, регулируемые уставом муниципального образования.

### **Контрольные вопросы:**

– Какие муниципальные правовые акты являются актами

высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов?

– Верно ли воспроизведена часть текста статьи 15 Конституции РФ «Указы Президента РФ имеют высшую юридическую силу, прямое действие и применяются на всей территории Российской Федерации»?

– По каким вопросам глава местной администрации издает распоряжения местной администрации?

– Входит ли в компетенцию Конституционного Суда Российской Федерации разрешение дел о соответствии Конституции РФ нормативных правовых актов органов местного самоуправления?

– Вправе ли глава муниципального образования издать нормативный правовой акт, определяющий порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности?

– Какими органами (должностными лицами) могут быть отменены муниципальные правовые акты по вопросам местного значения?

– Какими органами (должностными лицами) могут быть отменены муниципальные правовые акты, принятые в части, регулирующие осуществление органами МСУ отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов РФ?

– Разрешает ли Конституционный суд РФ споры о компетенции между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления?

– Являются ли нормативные правовые акты, принимаемые представительным органом местного самоуправления, актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов?

– Какой орган (должностное лицо) имеет полномочия устанавливать порядок организации и ведения регистра муниципальных правовых актов субъекта РФ?

– Если для реализации решения местного референдума потребуется издать муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования, то каковы предельные сроки подготовки и (или) принятия данного акта?

– Вправе ли в соответствии с правовыми нормами Феде-

рального закона № 131-ФЗ депутаты представительного органа муниципального образования вносить на рассмотрение главы местной администрации проекты постановлений местной администрации?

– Вправе ли в соответствии с правовыми нормами Федерального закона № 131-ФЗ глава местной администрации вносить на рассмотрение представительного органа муниципального образования проекты решений данного органа?

– Могут ли в соответствии с нормами статьи 15 Конституции РФ применяться нормативные правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления, касающиеся прав, свободы и обязанностей человека и гражданина, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения?

– Укажите форму муниципального правового акта, принимаемого представительным органом местного самоуправления.

– Вправе ли глава муниципального образования издать нормативный правовой акт, утверждающий отчет об исполнении плана развития муниципального образования?

– Является ли основанием для увольнения главы местной администрации или досрочного прекращения полномочий выборного органа местного самоуправления нарушение ими срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого на местном референдуме?

– Какие муниципальные правовые акты подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта РФ?

– По каким вопросам вправе издавать постановления и распоряжения председатель представительного органа муниципального образования?

– Входят ли в систему муниципальных правовых актов правовые акты, принятые на местном референдуме?

– В какой день ежегодно отмечается очередная годовщина принятия Конституции Российской Федерации?

– Укажите возможный способ принятия устава муниципального образования.

– Какой документ определяет сроки полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований?

– Каким правовым актом определяется наименование муницип-

ципального образования?

– Должны ли в обязательном порядке проводиться публичные слушания по проекту внесения изменений в устав муниципального образования?

– Что в соответствии с нормами закона № 131-ФЗ может явиться основанием для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования?

– Должны ли опубликовываться проекты правовых актов о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования?

– Укажите способ государственной регистрации устава муниципального образования.

– В какие сроки вступит в силу решение представительного органа муниципального образования об изменении структуры местной администрации?

– Если нормативный правовой акт представительного органа муниципального образования противоречит уставу муниципального образования, то каким образом следует поступать?

– Каким образом может быть принят проект новой Конституции Российской Федерации?

– В каких случаях устав муниципального образования может быть принят на собрании граждан?

– С какого момента вступает в силу устав муниципального образования?

– Укажите способ государственной регистрации муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования.

– Что в соответствии с нормами закона № 131-ФЗ может явиться основанием для отказа в государственной регистрации муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования?

– Если Кемеровский городской Совет народных депутатов внесет изменения в Устав г. Кемерово, в соответствии с которыми предусмотрит в структуре органов местного самоуправления г. Кемерово контрольный орган, то когда данный орган может быть сформирован и сможет начать работу?

– Как следует поступать, если обнаружено противоречие правового акта главы муниципального образования уставу муницип-

ципального образования?

– Если в сельском поселении установленное число депутатов 7, а на заседании представительного органа, на котором надлежит принять устав поселения, присутствуют 6 депутатов, то какое минимальное число депутатов должно проголосовать против, чтобы устав не был принят?

– Сколько депутатов Кемеровского местного Совета народных депутатов должно проголосовать за внесение изменений в Устав г. Кемерово, чтобы они были приняты (установленное число депутатов – 35, на заседании присутствуют 30)?

– С какого момента вступает в силу муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования?

## **Тема 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

Ответственность главы муниципального образования, главы местной администрации, представительного органа муниципального образования перед государством. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

### **Контрольные вопросы:**

– Допускает ли статья 22 Конституции РФ задержание гражданина РФ органами правопорядка без судебного решения?

– Каким образом, в соответствии с нормами статьи 46 Конституции РФ, могут быть обжалованы «решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления»?

– Правильно ли приведен текст статьи 10 Конституции РФ «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную, судебную и местное самоуправление. Органы законодательной, исполнительной, судебной власти и органы местного самоуправления самостоятельны»?

– Что, в соответствии со статьей 52 Конституции РФ, обеспечивает государство потерпевшим от преступлений и злоупотреблений властью?

– Какие права, в соответствии с нормами статьи 48 Конституции РФ, имеет каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления?

– На что имеет право каждый, в соответствии с нормами статьи 53 Конституции РФ, в случае причинения ему государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц?

– Перед кем, согласно закону, несут ответственность органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления?

– Каким образом, в соответствии с законом № 131-ФЗ, определяются основания наступления ответственности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением?

– В какой срок губернатор субъекта РФ вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ проект закона РФ о роспуске представительного органа муниципального образования?

– В связи с какими основаниями наступает ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством?

– Вправе ли губернатор субъекта РФ издать акт о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования?

– Вправе ли губернатор субъекта РФ своим постановлением досрочно распустить представительный орган муниципального образования?

– В связи с какими основаниями губернатор субъекта РФ может отрешить от должности главу местной администрации муниципального образования?

– Если представительный орган муниципального образования принял незаконное решение, это установлено судом и возбуждена процедура его роспуска, то все ли депутаты по ее результатам могут досрочно лишиться своих полномочий?

– Какое должностное лицо и в какой орган может внести проект правового акта о роспуске представительного органа сельского поселения, если данный представительный орган в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания?

и это установлено соответствующим судом?

– Каким актом может быть осуществлен роспуск представительного органа сельского поселения, входящего в состав муниципального района?

– Предусмотрен ли законом досрочный роспуск представительного органа по результатам соответствующего голосования населения?

– В связи с какими основаниями представительный орган муниципального образования может отрешить от должности главу муниципального образования?

– Подлежит ли отрешению от должности глава сельского поселения, если он совершит действия, влекущие угрозу национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности?

– В каких случаях органы государственной власти субъекта РФ могут временно осуществлять отдельные полномочия органов местного самоуправления?

– Какой орган (должностное лицо) вправе принимать решение о временном осуществлении отдельных полномочий представительного органа муниципального образования исполнительными органами государственной власти субъекта РФ?

#### **4.2. Самостоятельная работа студента очной формы обучения**

Основная доля самостоятельной работы студентов приходится на подготовку к практическим занятиям, изучение рекомендованной литературы и иных информационных источников, изучение нормативных актов, подготовку к письменному тестовому опросу, подготовку докладов, подготовку к экзамену.

Самостоятельная работа по подготовке к практическим занятиям по дисциплине «Правовые основы противодействия коррупции» предполагает умение работать с первичной информацией.

##### **Организация работы с информацией**

Умение работать с информацией и ее содержанием определяет качество всех видов самостоятельной работы студента. Основные источники информации: электронные, письменные (на бумажных носителях), устные. Методы сбора информации зависят от того, каким источником информации пользуется исследо-



ватель.

Работа с электронными источниками предполагает знание в первую очередь методов использования данных сети Интернет, умение профессионально использовать возможности информационных технологий для сбора информации и пр. Важно отметить, что работа с электронными источниками информации значительно сокращает время на поиск и обработку информационных данных.

Работа с письменными источниками включает:

1) документальное изучение и описание фактов, событий, деталей из первичных источников (нормативные документы, статистические данные, информационные справки, отчеты, статьи и монографии, журналы и пр.);

2) раскрытие существа фактов, идей во взаимосвязи, взаимодействии и выявление законов их развития;

3) анализ, обобщение фактического материала и формулирование выводов (контент-анализ).

Работа с устными источниками (наблюдение, интервью, опрос и пр.) предъявляет особые требования к подготовке по использованию методов получения устной информации.

При подготовке доклада (реферата, статьи, курсовой работы и пр.) главным является обработка материалов: раскрытие, объяснение качественных и количественных проявлений фактов, сущности вещей, явлений и событий. Этому способствует всесторонний анализ материалов, сравнительное их изучение по форме и по содержанию, вдумчивое обобщение и определение закономерности явлений. Раскрытию существа фактов и явлений помогают различные приемы анализа и обработки фактических материалов. В одних случаях необходимо применение аналогий, в других – сравнение, в-третьих – рассмотрение под новым углом зрения, с новых позиций и пр.

Прием аналогий позволяет определить сходство явлений и событий в каких-либо признаках или отношениях. Обобщение фактического материала – это не просто перечисление и систематизация различных фактов, а один из важных и эффективных приемов научного анализа, восхождение от конкретного к абстрактному и снова к конкретному на более высоком теоретическом уровне. В процессе анализа очень важно подытожить накопленные фактические данные, тщательно и всесторонне пересмотреть

их в целом, дать строгую и критичную оценку результатов. Обобщение и анализ должны заканчиваться выводами. Важно, чтобы в них содержались практические предложения и задачи.

### **Подготовка доклада**

Одним из видов самостоятельной работы студента является подготовка доклада, с которым он выступает на одном из практических занятий по дисциплине или на научной студенческой конференции. Цель доклада состоит в развитии навыков самостоятельного творческого мышления и устного изложения собственных мыслей. Перечень тем докладов подготовлен в настоящих методических указаниях. Студент по согласованию может выбрать иную тему, связанную с муниципальным правом.

Доклад – это выступление, направленное на то, чтобы донести до аудитории информацию. Доклад должен быть интересным, актуальным, новым и нести практическую пользу. Приветствуются конкретные примеры из практики. Необходимо обязательно сформулировать выводы по теме доклада.

Текст доклада (и презентацию) необходимо готовить заранее. Его можно использовать в ходе устного изложения материала, однако читать доклад нежелательно. Нежелательна и другая крайность: выучить текст наизусть и затем читать как стихи. Такая форма подачи материала также плохо подходит для доклада.

Следует считать оптимальной форму, когда у докладчика на руках имеется план-конспект доклада и иллюстративный материал (презентация), это придает докладчику уверенность и позволяет излагать материал последовательно, не пропускать существенные моменты и одновременно удерживать внимание аудитории, особенно в случае интересно подготовленных материалов презентации.

Желательно отрепетировать доклад и по возможности использовать все необходимые приспособления (проектор, лазерная указка, беспроводная мышь, микрофон и т.п.).

Необходимо соблюдать регламент. Общее время заслушивания доклада на практическом занятии: 15–20 минут. Данное время рекомендуется распределить в следующем процентном соотношении:

- вступление – 12–15 %;
- основная часть – 60 %;

- заключение – 10 %;
- вопросы от аудиторией – 10 %;
- резервное время на непредвиденный случай – 5 %.

### **Темы докладов**

1. Анализ деятельности органов местного самоуправления по рассмотрению обращений граждан
2. Анализ деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для организации в многоквартирных домах товариществ собственников жилья (ТСЖ)
3. Анализ деятельности органов территориального общественного самоуправления (ТОС) по месту проживания студента (в подъезде, доме, округе)
4. Анализ законодательных основ деятельности глав муниципальных образований
5. Анализ законодательных основ деятельности исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований
6. Анализ законодательных основ деятельности представительных органов муниципальных образований
7. Анализ участия студенческой молодежи в выборах в органы местного самоуправления
8. Законодательный порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
9. Организация территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании
10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством
11. Распределение полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования
12. Система муниципальных правовых актов
13. Статус депутата представительного органа муниципального образования
14. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования
15. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования

## **Контроль успеваемости студентов**

Текущий контроль осуществляется в процессе обучения, преимущественным образом на практических занятиях. По результатам текущего контроля в форме периодических опросов и обсуждения выступлений на занятиях проставляются текущие оценки. Далее в конце каждого месяца в течение семестра проставляются баллы в электронную рейтинговую систему студентов. Таким образом, лекции, практические занятия, самостоятельная работа по теме завершаются промежуточными контрольными точками, выставляемыми на 5-й, 9-й, 13-й и 17-й учебных неделях семестра, учитывающих степень усвоения теоретического материала за отчетный период. После проставления последней контрольной точки в рейтинговую систему студента, автоматически выводится рекомендуемая оценка.

Промежуточный контроль проводится путем выявления знаний студента в ходе проведения письменного / устного дифференцированного экзамена с учетом накопленных в рейтинговой системе баллов за семестр.

### **4.2. Самостоятельная работа студентов заочной формы обучения**

В соответствии с учебными планами направления 081100.62 «Государственное и муниципальное управление» изучение дисциплины «Муниципальное право» студентами заочной формы обучения предусматривает проведение аудиторных занятий в форме лекций и практических занятий, а также самостоятельную работу студентов и консультации преподавателей.

Основной объем времени отведен на самостоятельную работу студентов, которая заключается:

- в изучении рекомендуемой основной и дополнительной литературы согласно всем вышеуказанным темам дисциплины с целью освоения дисциплины в объеме очной формы обучения;
- в выполнении контрольной работы;
- в подготовке к экзамену.

Контрольная работа является наглядным показателем, отражающим уровень подготовки студента по вопросам дисциплины и важным моментом подготовки его к экзамену.

В случае возврата контрольной работы с отметкой «не зачтено», студент должен письменно учесть замечания преподавателя и вновь представить работу на проверку до получения отметки «зачтено».

**Внимание!** Даже в допущенной к экзамену работе могут быть указаны замечания преподавателя, которые следует учесть (в письменной форме).

Во время сессии контрольные работы не проверяются, а защищаются, т. е. студенты отвечают на вопросы преподавателя по контрольной работе.

До экзамена по дисциплине «Муниципальное право» все студенты должны получить зачет по контрольной работе. Без отметки о зачете контрольной работы студент не допускается к экзамену по данной дисциплине.

Материал контрольной работы должен быть изложен грамотно, аккуратно, текст отредактирован.

Контрольная работа должна быть выполнена на белой бумаге формата А4 с одной стороны листа в режиме выключенного автоматического переноса с выравниванием по ширине страницы с учетом полей: левое – 30 мм, правое – 10 мм, верхнее и нижнее – по 20 мм. Шрифт Times New Roman, кегль 14, межстрочный интервал полуторный. Абзацные отступы должны быть одинаковыми по всему тексту – 1,25 см. Кавычки («»), скобки ([], ()), маркеры и другие знаки должны быть сохранены аналогичными на протяжении всего текста. Примерный объем контрольной работы 15–20 страниц.

На титульном листе (обложке) контрольной работы необходимо указать: вариант контрольной работы, фамилию, инициалы студента, номер зачетной книжки, группу, в которой учится студент (см. приложение).

При освещении вопросов следует дать основное понятие сущности вопроса, основные определения по существу вопроса, задачи и цели и цели, достигаемые данным вопросом, пути решений.

В конце автор приводит библиографический список (не менее пяти источников), который отражает степень изученности студентом рассматриваемой проблемы. В нем в алфавитном порядке включаются только те источники, на которые в контрольной работе имеются библиографические ссылки.

Приложения дают возможность более полного освещения темы контрольной работы. Они содержат различные вспомогательные материалы, в том числе: копии практических документов, дополнительные таблицы, графики и промежуточные расчеты, первичные и справочные материалы, подлежащие последующей обработке, компьютерные распечатки, образцы документов и др. Приложения не входят в общий объем контрольной работы.

**Неправильно или небрежно оформленная контрольная работа возвращается студенту для переоформления.**

### **Выбор темы контрольной работы**

Под буквой, с которой начинается фамилия студента, расположен номер контрольной работы. В исключительных случаях, по согласованию с преподавателем, студент может поменять номер контрольной работы.

А	Б	В	Г	Д	Е	Ж	З	И	К	Л	М	Н	О
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
П	Р	С	Т	У	Ф	Х	Ц	Ч	Ш	Щ	Э	Ю	Я
14	13	12	11	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1

### **Темы контрольных работ**

**Вариант 1.** Организация территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании

**Вариант 2.** Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования

**Вариант 3.** Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством

**Вариант 4.** Законодательный порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

**Вариант 5.** Система муниципальных правовых актов

**Вариант 6.** Распределение полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования

**Вариант 7.** Анализ деятельности органов местного самоуправления по рассмотрению обращений граждан

**Вариант 8.** Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования

**Вариант 9.** Анализ законодательных основ деятельности представительных органов муниципальных образований

**Вариант 10.** Анализ участия студенческой молодежи в выборах в органы местного самоуправления

**Вариант 11.** Статус депутата представительного органа муниципального образования

**Вариант 12.** Анализ законодательных основ деятельности глав муниципальных образований

**Вариант 13.** Анализ деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для организации в многоквартирных домах товариществ собственников жилья (ТСЖ)

**Вариант 14.** Анализ законодательных основ деятельности исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований

## **5. ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ**

1. Основные положения Европейской хартии МСУ
2. Конституционные основы МСУ
3. Особенности организации местной власти в период до августа 1991 г. (Советская модель осуществления МСУ)
4. Особенности осуществления МСУ в период август 1991 г. – сентябрь 1995 г.
5. Особенности осуществления МСУ в связи с принятием Федерального закона № 154-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ» в 1995 г.
6. Территории муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ
7. Правила, в соответствии с которыми устанавливаются границы муниципальных образований
8. Порядок изменения границ муниципальных образований
9. Виды муниципальных образований в Кемеровской области

10. Вопросы местного значения городского, сельского поселения
11. Вопросы местного значения муниципального района
12. Вопросы местного значения городского округа
13. Порядок наделения органов МСУ отдельными государственными полномочиями
14. Система органов местного самоуправления
15. Представительный орган муниципального образования. Исключительные полномочия представительного органа
16. Особенности формирования представительного органа в муниципальном районе
17. Глава муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования
18. Администрация муниципального образования. Контрактный способ приема на работу главы местной администрации
19. Местный референдум
20. Муниципальные выборы
21. Голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица МСУ
22. Сход граждан
23. Правотворческая инициатива граждан
24. Публичные слушания
25. Собрания и конференции граждан
26. Опрос граждан
27. Обращение граждан в органы МСУ
28. Территориальное общественное самоуправление
29. Система муниципальных правовых актов
30. Устав муниципального образования
31. Ответственность представительного органа перед государством
32. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством

## **6. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА**

### **Основная литература**

1. Овчинников, И. И. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник / И. И. Овчинников.



– М. : РАГС, 2010. – 496 с. – URL : <http://www.biblioclub.ru/book/112092/>.

2. Косинский, П. Д. Основы местного самоуправления [Электронный ресурс] : учеб. пособие [для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Гос. и муницип. упр.»] / П. Д. Косинский, Э. Н. Вольфсон, В. И. Налетов ; ГОУ ВПО «Кузбас. гос. техн. ун-т». – Кемерово, 2011. – 155 с. – URL : <http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=90507&type=utchposob:common>.

3. Якушев, А. В. Муниципальное право [Электронный ресурс] : конспект лекций / А. В. Якушев. – М. : А-Приор, 2010. – 160 с. – URL : <http://www.biblioclub.ru/book/56342/>.

#### **Дополнительная литература**

4. Мархгейм, М. В. Правоведение : учебник для студентов вузов, обучающихся по неюрид. специальностям / М. В. Мархгейм ; под ред. М. Б. Смоленского. – 10-е изд., испр. – Ростов н/Д : Феникс, 2011. – 413 с.

5. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс] : учебник / под ред. А. С. Прудникова, М. С. Трофимова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 544 с. – URL : <http://www.biblioclub.ru/book/115017/>.

6. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / И. В. Мухачев [и др.] ; под ред. А. С. Прудникова, Д. С. Белявского. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 399 с. – URL : <http://www.biblioclub.ru/book/118331/>.

7. Муниципальное право России : учебник для студентов вузов / под ред. А. С. Прудникова, И. А. Алексеева. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 319 с.

8. Надвикова, В. В. Практикум по основам права для неюридических высших и средних учеб. заведений / В. В. Надвикова, М. В. Сытинская, В. И. Шкатулла ; под ред. В. И. Шкатуллы. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : НОРМА, 2010. – 304 с.

9. Чепурнова, Н. М. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учеб.-практ. пособие / Н. М. Чепурнова, А. В. Филиппова. – М. : Евразийский открытый институт, 2011. – 559 с. – URL : <http://www.biblioclub.ru/book/90430/>.

10. Царев, А. Ю. Муниципальное право [Электронный ресурс] : конспект лекций / А. Ю. Царев. – М. : Издательство Книгодел, 2013. – 124 с. – URL : <http://biblioclub.ru/book/230531/>.

11. Братановский, С. Н. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для вузов / С. Н. Братановский, А. П. Алексеев. – М. : Директ-Медиа, 2012. – 340 с. – URL : <http://biblioclub.ru/book/131869/>.

12. Васильев, В. И. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов / В. И. Васильев ; под ред. В. А. Вайпана. – 2 изд., перераб. и доп. – М. : Юридический Дом «Юстицинформ», 2012. – 680 с. – URL : <http://biblioclub.ru/book/209769/>.

### **Периодические издания**

13. Государственная власть и местное самоуправление. Практическое и информационное издание : Журнал. – М. : Юрист.

14. Муниципальная власть : Российский журнал местного самоуправления / М-во по делам Федерации, национальной и миграционной политики РФ и др. – М. : Муниципальная власть. – URL : <http://www.rncgmu.ru/>.

15. Муниципальная служба : Ежеквартальный журнал о кадровых проблемах местного самоуправления / Международная академия современного знания, ред. журн. «Городское управление». – Обнинск : Институт муниципального управления. – URL : <http://emsu.ru/ms/>.

16. Управа : Местное самоуправление в России : Ежемесячный журнал о местном самоуправлении в России / Муниципал. академия ; ИИЦ «На каждый день». – М. : На каждый день

### **Интернет-ресурсы**

17. Справочно-правовые системы «Консультант Плюс», «Гарант», «Кодекс» (доступ с любого компьютера в сети КузГТУ).

18. Все о праве – Информационно-образовательный юридический портал : allpravo © 2003-08 [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.allpravo.ru/rubriks/rub/trud.html>.

**Образец оформления титульного листа контрольной работы**

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Кузбасский государственный технический университет  
имени Т. Ф. Горбачева»

Кафедра государственного и муниципального управления

**Контрольная работа**

по дисциплине «Муниципальное право»

Вариант 10. Анализ участия студенческой молодежи в выборах в органы  
местного самоуправления

**Выполнил:**

Ф.И.О. студента

Группа МУбз-\_\_

Номер зачетной книжки

**Проверил:**

Ф.И.О. рецензента

Кемерово 2014