

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Кузбасский государственный технический университет
имени Т. Ф. Горбачева»

Кафедра экономики

Григорьева А.П.

**ЭКОНОМИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА**

Методические указания к контрольной работе

Рекомендовано учебно-методической
комиссией направления подготовки 081100.62
«Государственное и муниципальное управление»
в качестве электронного издания
для самостоятельной работы

Кемерово 2013

Рецензенты:

Жернов Е. Е. - к.э.н., доцент кафедры экономики

Заруба Н. А. – д.с.н., председатель учебно-методической комиссии направления подготовки 081100.62 «Государственное и муниципальное управление»

Григорьева Анна Петровна. Экономика государственного и муниципального сектора [Электронный ресурс]: методические указания к контрольной работе для студентов направления подготовки 081100.62 «Государственное и муниципальное управление» заочной формы обучения / сост. А. П. Григорьева. – Электрон.дан. – Кемерово: КузГТУ, 2013. – Систем. требования: Pentium IV; ОЗУ 8 Мб; Windows XP; мышь. – Загл. с экрана.

Содержит теоретические вопросы, методику выполнения контрольной работы, ее оформление и перечень тем, по которым необходимо представить данную работу. Предназначено для оказания помощи студентам заочной формы обучения.

© КузГТУ

© Григорьева А. П.

1. Цели и задачи дисциплины

Дисциплина «Экономика государственного и муниципального сектора» относится к профессиональному циклу ООП по направлению 081100.62 «Государственное и муниципальное управление».

Цель курса «Экономика государственного и муниципального сектора» – дать студентам знания основных положений экономической организации государственного и общественного сектора на разных уровнях хозяйствования.

В результате изучения курса студент должен:

- понимать современные проблемы экономики общественного сектора;
- усвоить закономерности развития государства;
- сформировать концептуальные основы развития экономического мышления в отношении общественного сектора;
- иметь системное представление о развитии общественного сектора до настоящих времён, уметь анализировать и прогнозировать экономическое развитие на основе предпринимаемых правительством реформ и постановлений;
- приобрести навыки самостоятельной работы с научной экономической литературой и публичного выступления по актуальным вопросам экономики с учётом выбранного направления учёбы.

2. Содержание курса

Тема 1. Общественный сектор в смешанной экономике

Причины существования и функции общественного сектора. Подходы к определению общественного сектора экономики. Структура общественного сектора. Его роль в смешанной экономике. Протекционизм. Несостоятельность рынка. Роль государства в стабилизации экономики. Равновесие в общественном секторе.

Литература: [1–4, 7, 8].

Тема 2. Понятие общественных благ

Частные и общественные блага. Свойства общественных благ и их классификация. Общественные блага и границы рынка. Государство на рынке общественных благ.

Литература: [1–4, 5, 6].

Тема 3. Распределение, эффективность перераспределения, благосостояние

Распределительные и перераспределительные процессы. Трансферт. Издержки перераспределения. Последствия акций государства. Латентная реакция на перераспределение. Общественное благосостояние. Утилитаризм. Либертариизм. Эгалитаризм. Роулзианство. Государство благосостояния.

Литература: [1–4, 7,8].

Тема 4. Теория общественного выбора

Экономические основы политического механизма в общественном секторе. Ограниченность доступной информации. несовершенство политического процесса. Процедуры голосования. Принцип простого большинства и принятие неэффективных решений. Манипулирование. Логроллинг. Рациональность избирательного процесса. Теория бюрократии. «Угроза Левиафана». Теорема невозможности Эрроу. Лоббирование.

Литература: [2–4, 8].

Тема 5. Общественные расходы: структура и тенденции развития

Общественные расходы. Показатели затрат и результатов. Экономичность. Производительность. Результативность. Анализ издержек и результативности. Анализ издержек и выгод. Несопоставимые показатели. Реальные и денежные экстерналии. Неосязаемые блага. Критерии оценивания эффективности общественных расходов. Институциональные формы организации общественного сектора. Некоммерческие организации.

Литература: [1, 4, 5, 7].

Тема 6. Доходы общественного сектора

Государственная собственность, пути ее возникновения и структура. Государственный сектор и его роль в национальном хозяйстве. Границы государственного сектора в отечественной экономике. Некоммерческие организации. Государственные финансы, их структура. Общественные расходы: структура и тенденции развития. Исполнение бюджета. Основы организации бюджетной системы и бюджетная политика. Понятие налога. Функции и классификация налогов. Налоговые системы и принципы их построения. Налоговая политика. Пропорциональное, прогрессивное и регрессивное налогообложение. Маркированные и немаркированные налоги. Контролируемость налоговой системы.

Литература: [1, 3, 9, 10].

Тема 7. Бюджетный федерализм

Бюджетное устройство и бюджетная система. Бюджетный федерализм. Источники формирования доходной части бюджета. Бюджетная децентрализация. Локализация выгод. Локализация издержек. Распределительная функция бюджета. Аллокационная функция бюджета. Стабилизирующая функция бюджета. Гипотеза Тибу. «Голосование ногами». Бюджетные гранты. Блочный грант. Категориальный грант. Долевой лимитированный грант. Долевой нелимитированный грант. Плавающее налогообложение. «Эффект липучки».

Литература: [3, 6, 10].

3. Содержание самостоятельной работы

Изучение дисциплины студентами осуществляется в двух формах: во-первых, через посещение лекций и семинаров, где происходит обсуждение поставленных вопросов; во-вторых, на основе самостоятельной работы студентов. Именно самостоятельная работа является одной из главных форм обучения студентов-заочников.

Самостоятельная работа студентов заочного факультета предусматривает, прежде всего, написание контрольной работы.

3.1. Выбор варианта контрольной работы

Подготовка к выполнению контрольной работы начинается с выбора варианта, который осуществляется на основе таблицы, приведённой ниже. В основе выбора лежит начальная буква фамилии студента заочного факультета (например, студент Иванов — вариант 14). Для студентов, чьи фамилии начинаются, на А, Я предоставляются две темы на выбор.

Таблица 1

Первая буква фамилии студента	Номер варианта	Первая буква фамилии студента	Номер варианта
А	19, 22	О	9
Б	3	П	24
В	20	Р	12
Г	16	С	4
Д	1	Т	23
Е	11	У	5
Ж	6	Ф	10
З	26	Х	8
И	14	Ц, Ч	13, 24
К	2	Ш, Щ	22, 25
Л	18	Э	7
М	25	Ю	1
Н	15	Я	21,23

По структуре работа должна состоять из плана, краткого введения, изложения основного содержания рассматриваемой темы, заключения и списка использованной литературы. Рассматривать вопросы следует в строгом соответствии с планом. При этом необходима последовательность изложения каждого вопроса, так как нарушение её приводит к повторению одних и тех же положений, к потере логической связи между вопросами. Другие же, часто важнейшие вопросы темы, остаются нераскрытыми. Приводя дословные выражения из произведений классиков, зарубежных и российских экономистов, постановлений правительства РФ, их следует оформлять как цитаты. Не рекомендуется приводить

большое количество цитат. Они необходимы для обоснования содержащихся в работе выводов и заключений и могут служить отправным пунктом для объяснений тех или иных положений. Цитаты должны быть правильно оформлены и по каждой в конце страницы следует дать сноску на источник. Цитату и источник в сноске следует обозначить одной цифрой (аналогично по фактическим и цифровым материалам).

3.2. Подбор литературы

Обязательной начальной стадией является подбор источников и их изучение. Основным требованием к работе является использование специальной литературы. Автор не ограничен в количестве привлекаемых источников, однако для написания успешной работы целесообразно использовать не менее трех – четырех научных изданий. Учебники и учебные пособия могут оказать помощь студенту в вопросах систематизации материала, но как основной, тем более единственный источник, использоваться не могут. Дополнительная литература, используемая для написания работы, должна быть тщательно отобрана автором согласно тематике его работы и проанализирована, так как предполагается, что на ее основе автор делает самостоятельные выводы.

Источниками к работе могут быть книги, в том числе монографии, сборники статей, статьи в периодических изданиях (журналы, газеты, альманахи). Источниками по библиографии могут служить отечественные реферативные журналы (РЖ), отечественные и зарубежные профессиональные журналы, авторефераты диссертаций.

Можно использовать информацию из электронных источников, но с обязательной ссылкой на автора и издание.

Пример оформления литературы:

1. Ахинов, Г. А. Экономика общественного сектора : учеб.пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Экономика» и экон. специальностям / Г. А. Ахинов, Е. Н. Жильцов. – М. : ИНФРА-М, 2008. – 345 с.

2. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс] : учебник для вузов / И. А. Василенко. – М. :Юрайт, 2013. – 415 с. Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/book/57722/> – Загл. с экрана

3. Восколович, Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Экономика» и экон. специальностям / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева / под ред. Н. А. Восколович. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – 367 с.

3.3 Процесс написания работы

Изложение работы ведется по хорошо продуманному, заранее составленному плану.

При изложении работы следует строго разграничивать мысли свои и заимствованные, уже известные. Для точности и корректности следует делать в работе ссылки на источники.

План работы. Составляется автором и зависит от особенностей каждой темы и авторского взгляда на ее раскрытие. Тем не менее следует придерживаться принятой в научной литературе последовательности изложения:

Содержание работы, или Оглавление. По смыслу и стилю совпадает с планом и содержит постраничный указатель к каждой из частей работы.

Введение. Обосновывается выбор темы, раскрывается ее научно–практическая актуальность, четко формулируются цели и задачи, преследуемые автором в работе. Рекомендуемый объем введения – 1–2 страницы.

Главы и параграфы. Приводится обзор источников, в том числе нормативных. Характеристика взглядов различных авторов на освещаемую тему (история вопроса), характеристика предмета работы. Изложение собственных размышлений и умозаключений автора с попутным их анализом в сравнении с данными источников. Работа может содержать 2–3 главы, общий объем работы строго не устанавливается.

Заключение. Заключение – это одна из форм подведения итогов работы, цельное обобщение труда, содержащее итоговые выводы. Заключение носит описательный характер.

Однако автор может избрать такую форму подведения итогов, как Выводы. В Выводах в лаконичной форме отражаются итоговые соображения автора. Рекомендуемый объем – 1 – 2 страницы.

Список литературы. Необходимо помнить – это такая же важная часть работы, как и содержательная. Список литературы включает все работы, ссылки на которые автор приводит в тексте. Недопустимо включать в список работу, если на нее нет ссылок. Не разрешается включать в список работы, которые автор сам не читал, ссылки заимствованные из чужих статей и монографий могут содержать опечатки, неточности, искажение смысла. Работа может содержать таблицы и графики, которым присваивается номер из двух цифр. Первая из цифр указывает на порядковый номер, вторая – на номер главы (параграфа), к которой относится материал. Например: таблица 3.1, то есть перед нами первая таблица, используемая в третьей главе работы. Табличный и графический материалы не могут составлять более 5% от всего содержания работы. Номер располагается слева над верхней границей таблицы или графика.

Приложения к работе делаются в особо уместных случаях, когда необходимо показать протокольную часть авторской разработки темы. Работа может содержать приложения, поясняющие и иллюстрирующие творческий замысел автора (проекты договоров, проекты документов, анкеты, иллюстрации и пр.). Каждое приложение нумеруется по порядку. Приложения в объеме работы не учитываются.

3.3. Общие требования к оформлению

Оформление заслуживает особого внимания со стороны студента. Работа должна быть выполнена в соответствии с требованиями Госстандарта.

Контрольная работа открывается титульным листом, где указывается наименование министерства, вуза, факультета, кафедры. В центральной части помещается название темы курсовой работы, ниже (справа) пишется фамилия и инициалы автора работы с указанием курса и его специальности, затем – учёная степень, учёное звание или должность, фамилия и инициалы научного руководителя.

Внизу указывается, когда выполнена работа. Все листы контрольной работы должны быть пронумерованы. Титульный лист нумерации не подлежит (образец титульного листа см. Приложение 1).

После титульного листа следует содержание работы с указанием глав и параграфов соответствующих страниц текста (образец оформления содержания см. Приложение 2).

На последующих страницах излагается текст работы в соответствии с планом. Основные структурные части работы: введение, новые главы, заключение, приложения, список использованной литературы. Каждый пункт выделяется в тексте, и должен начинаться с новой страницы.

В конце контрольной работы приводится список использованной литературы. При составлении его студенты могут консультироваться как с научным руководителем, так и с библиографами. Список должен быть правильно оформлен: при его составлении необходимо соблюдать последовательность в расположении публикаций, библиографическое описание книг и статей должно быть полным и точным, следует правильно применять разделительные знаки.

Перечень литературы даётся в следующем порядке:

1. Директивные или нормативные документы Государственной Думы, Президента и правительства, парламента.

2. Статистические источники.

3. Работы отдельных авторов и коллективные монографии и сборники в алфавитном порядке.

4. Журнальные статьи по алфавиту в зависимости от фамилии авторов.

5. Газетные статьи и материалы по алфавиту в зависимости от фамилии авторов или названия статьи.

При описании книг необходимые сведения берут с титульного листа, а если его нет – с обложки.

Библиографическое описание книг состоит из следующих областей (в указанной ниже последовательности):

1. Область заглавия и сведений об авторе: приводятся сведения об авторе (или авторах), заглавие,

дополнения и пояснения к заглавию; сведения о составителях, редакторах и т.д.

2. Область издания: содержит сведения о повторности издания и дополнениях в нем по сравнению с предыдущим.

3. Область выходных данных: указывает место издания, издательство и год издания.

4. Область количественной характеристики: содержит сведения о количестве страниц в книге.

Под фамилиями авторов описываются книги одного, двух или трёх авторов в последовательности, в которой они приведены в книге. Инициалы авторов указываются всегда после фамилии.

Под заглавием описываются книги без указания авторов (сборники статей, официальных материалов). В заголовке описания книги или статьи, двух или трёх авторов приводится фамилия одного автора, как правило первого. Фамилии всех авторов последовательно указываются после заглавия, перед местом издания книги или названием журнала, газеты, где опубликована статья, и отделяются разделительными знаками. При библиографических описаниях произведений печати применяются следующие разделительные знаки: . – (точка тире) – для отделения одной области описания от другой;

: (двоеточие) – перед сведениями, являющимися дополнениями и пояснениями к заглавию и перед издательством;

/ (косая черта) – перед сведениями об авторах (если авторов больше трёх и их фамилии приводятся вслед за заглавием), составителе, редакторе;

// (две косые черты) – перед названием журнала или газеты, где опубликована статья, или собрание сочинений автора;

; (точка с запятой) – перед вторым местом издания, для отделения друг от друга групп авторов и редакторов.

Оформление ссылок

Все цитаты, статистический и фактический материал, содержащийся в тексте, должны иметь библиографические ссылки. Последние могут быть оформлены как внизу

страницы (подстрочные ссылки), так и внутри текста (номерные ссылки).

В подстрочной ссылке по новым стандартам приводится полное описание публикаций с указанием определённой страницы. Более экономичными являются номерные ссылки. Их оформляют следующим образом: после инициалов и фамилии авторов или статистического материала, цитаты в квадратных скобках указывается порядковый номер, под которым полное описание публикации включено в список использованной литературы. После порядкового номера проставляются определённые страницы.

Если необходимо сослаться на несколько работ, в квадратных скобках указываются порядковые номера, под которыми они стоят в списке использованной литературы.

Контрольная работа должна быть оформлена в тетради или на листах формата А 4. В последнем случае текст печатается шрифтом «TimesNewRoman», размером 14 через одинарный интервал. Размеры полей: левого 30 мм, правого, верхнего и нижнего – 20 мм. Общий объем работы строго не устанавливается.

Контрольная работа должна быть выполнена студентами в срок, установленный учебным планом и согласованный с кафедрой экономики.

4. Темы контрольных работ

1. Роль государства в экономике: ретроспективный анализ.
2. Ключевые функции государственного и муниципального сектора.
3. Государственное регулирование естественных монополий в РФ: проблемы и перспективы.
4. Управление экстерналиями на государственном и муниципальном уровнях.
5. Государственный и муниципальный сектор в переходной экономике.
6. Функции государственного и муниципального сектора в условиях кризиса.

7. Дилемма экономической эффективности и социальной справедливости.
8. Экономика благосостояния: теория и практика.
9. Стратегия социальной защиты или стратегия социального развития.
10. Дифференциация доходов: показатели, причины, современное состояние.
11. Принцип простого большинства: преимущества и недостатки.
12. Теорема К. Эрроу: невозможность осуществления коллективного выбора.
13. Лоббирование интересов в США и ЕС.
14. Логроллинг в России и за рубежом.
15. Субсидирование производителей и потребителей в развитых странах и РФ.
16. Кадровая безопасность государственного и муниципального сектора РФ.
17. Информационная культура и профессиональная идентичность управленца в общественном секторе.
18. Согласование интересов в деятельности государственных и муниципальных служащих.
19. Контрольные функции современного государства.
20. Роль государства в экономике монопрофильных городов сырьевого типа.
21. Эффективное управление муниципальной собственностью как условие социально-экономического развития муниципального образования.
22. США и Великобритания: роль государственного сектора в экономике.
23. Общественный сектор в скандинавских странах.
24. Масштабы и динамика изменения государственного и муниципального сектора в России.
25. Государственный и муниципальный сектор в экономике Кузбасса.

5. Вопросы к экзамену

1. Содержание понятий «государственный сектор», «муниципальный сектор», «общественный сектор». Структура государственного и муниципального сектора.

2. Институциональные основы государственного и муниципального сектора.

3. Собственность в государственном и муниципальном секторе.

4. Человек как субъект экономики и общества.

5. Соотношение интересов человека, общества и государства. Потребности и интересы человека как фактор развития экономики государственного и муниципального сектора.

6. Социальные расходы: цели, источники, пути финансирования.

7. Индикаторы развития человека в экономике государственного и муниципального сектора.

8. Основные экономические функции государственного и муниципального сектора.

9. Организация системы государственного управления. Государственная служба и местное самоуправление в системе управления государственным и муниципальным сектором.

10. Виды провалов рынка.

11. Общественные блага: свойства и классификация.

12. Причины сбоя рынка в случае общественных благ. Социально значимые блага и государственный патернализм.

13. Государственный и муниципальный сектор и производство общественных благ.

14. Оказание общественных услуг общего назначения. Оборона. Общественный порядок и безопасность.

15. Теоретические основы экономического равновесия.

16. Разновидности равновесия в государственном и муниципальном секторе.

17. Отличие равновесия в государственном и муниципальном секторе от рыночного равновесия.

18. Теоремы экономики благосостояния: производственный и потребительский подходы.

19. Парето-эффективное и оптимальное распределение ресурсов и доходов. Правило Калдора-Хикса.
20. Общее и частичные равновесия в государственном и муниципальном секторе. Подходы к формированию бюджетной политики.
21. Сущность и специфика общественного выбора в государственном и муниципальном секторе.
22. Основные отличия механизма общественного выбора от потребительского выбора на рынке.
23. Механизм голосования избирателей, принцип принятия решения большинством и парадокс голосования.
24. Парадокс избирателя–центриста, порядок и процедура учета интересов меньшинства.
25. Необходимость производства товаров и услуг в государственном и муниципальном секторе. Масштабы государственного производства.
26. Проблема эффективности государственных и муниципальных предприятий и учреждений, их реструктуризация.
27. Развитие государственного и муниципального предпринимательства.

6. Учебно–методические материалы по дисциплине

Основная литература

1. Ахинов, Г. А. Экономика общественного сектора : учеб.пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Экономика» и экон. специальностям / Г. А. Ахинов, Е. Н. Жильцов. – М. : ИНФРА-М, 2008. – 345 с.
2. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс] : учебник для вузов / И. А. Василенко. – М :Юрайт, 2013. – 415 с. Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/book/57722/> – Загл. с экрана
3. Восколович, Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Экономика» и экон. специальностям / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева; под ред. Н. А. Восколович. – М. : ЮНИТИ-ДАНА,

2008. – 367 с.

Дополнительная литература

4. Костюков, А. Н. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям 030501 «Юриспруденция», 080504 «Государственное и муниципальное управление» / А. Н. Костюков. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 687 с. Режим доступа:

<http://www.iqlib.ru/book/preview.visp?uid={20A0EE9B-1DE7-4D47-8B5F-2F7105219283}&action=text&idsLink=3008&resIndex=8&resType=1&searchWithText=True>. – Загл. с экрана

5. Карташов, О. А. Роль государственного сектора экономики в развитии национального и мирового хозяйства / О. А. Карташов. – М. : РГТЭУ, 2009. – 186 с.

6. Лившиц, В. И. Экономика общественного сектора : учеб. пособие / В. И. Лившиц, М. В. Рыжкова. – Томск : ТПУ, 2009. – 146 с.

7. Пикулькин А. В. Экономика муниципального сектора [Электронный ресурс] : Учебное пособие для студентов вузов , обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / А. В. Пикулькин, Ю. М. Дурдыев, Л. Л. Святышева, А. Г. Кудрявцева, В. В. Кузнецов. – М.: Юнити–Дана, 2012. – 465 с. Режим доступа: http://www.biblioclub.ru/118261_Экономика_муниципального_сектора_Uчебное_posobie.html – Загл. с экрана

8. Пономаренко, Е. В. Экономика и финансы общественного сектора (основы теории эффективного государства) : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Экономика» и экон. специальностям / Е. В. Пономаренко, В. А. Исаев; Рос.ун-т дружбы народов. – М. : ИНФРА-М, 2007. – 427 с.

9. Савченко, П. В. Экономика общественного сектора : учебник / под ред. П. В. Савченко, И. А. Погосова, Е. Н. Жильцова. – М. : ИНФРА-М, 2010. – 763 с.

10. Черногор, Н. Н. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления

ления [Электронный ресурс] : учеб. пособие. – М. : Юрис-
пруденция, 2012. – 298 с. Режим доступа:
<http://www.iqlib.ru/book/preview.visp?uid={174165BE-125A-4AD4-9123-C212B5B562E}&action=text&idsLink=3008&resIndex=27&resType=1&searchWithText=True>. – Загл. с экрана.

Приложение 1
Образец титульного листа

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Кузбасский государственный технический университет
имени Т. Ф. Горбачева»

Кафедра экономики

Контрольная работа
по дисциплине «Экономика государственного
и муниципального сектора»
на тему «Государственное предпринимательство»

Выполнил (а) студент (ка)
II курса ММФ
Иванов Олег Викторович
Шифр группы
Номер зачетной книжки

Проверил
преподаватель
Григорьева А. П.

Кемерово 2013

Приложение 2

Образец оформления содержания контрольной работы

Содержание

Глава 1. Название.....	3
1.1. Название.....	
1.2. Название.....	
Глава 2. Название.....	
2.1. Название.....	
2.2. Название.....	
Заключение.....	
Приложения.....	
Список литературы.....	