



Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева»

Кафедра философии

Мария Юрьевна Яцевич

ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Электронное учебное пособие

Кемерово 2014

© КузГТУ, 2014
© М. Ю. Яцевич, 2014

ISBN 978-5-89070-1015-0

1-е издание

[Вперед](#)

УДК 316.334.3:321
ББК Ф0.33.1я73я031

Рецензент Гаврилова Наталья Петровна – кандидат исторических наук, доцент кафедры философии ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева»

Яцевич М. Ю. Основы социального государства [Электронный ресурс]: электронное учебное пособие для студентов направления подготовки 080200.62 «Менеджмент» / М. Ю. Яцевич, ФГБОУ ВПО «Кузбас. гос. техн. ун-т им. Т. Ф. Горбачева». – Кемерово, 2014.

Представлен материал по основам социальной политики в социальном государстве. По каждой теме дисциплины даны контрольные вопросы и глоссарий с основными понятиями.

Текстовое (символьное) электронное издание

Минимальные системные требования: Частота процессора не менее 1,0 ГГц; ОЗУ 512 Мб; 20 Гб HDD; операционная система Windows XP; CD-ROM 4-скоростной; ПО для чтения файлов PDF-формата; SVGA-совместимая видеокарта; мышь.

© КузГТУ, 2014
© М. Ю. Яцевич, 2014

[Вперед](#)

Сведения о программном обеспечении, которое использовано для создания электронного издания	MS Word
Сведения о технической подготовке материалов для электронного издания	Редактор З. М. Савина
Дата подписания к использованию/дата размещения на сайте	11.08.2014
Объем издания в единицах измерения объема носителя, занятого цифровой информацией (байт, Кб, Мб)	1,19 мегабайт
Продолжительность звуковых и видеофрагментов (в минутах)	–
Комплектация издания (количество носителей, наличие сопроводительной документации)	1 CD-диск, без сопроводительной документации
Наименование и контактные данные юридического лица, осуществившего запись на материальный носитель	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева» 650000, Кемерово, ул. Весенняя, 28 Тел./факс: 8(3842) 58-35-84 Email: prorector@kuzstu.ru

[Вперед](#)

ОГЛАВЛЕНИЕ

<u>ВВЕДЕНИЕ</u>	4
<u>I СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ</u>	6
<u>Раздел 1. Теория социального государства</u>	
<u>Тема 1. Понятие и сущность социального государства</u>	6
<u>Тема 2. Основные модели социального государства</u>	14
<u>Тема 3. Общественность как объект и субъект (актор) социальной политики</u>	22
<u>Раздел 2. Принципы управления в социальном государстве</u>	36
<u>Тема 4. Социальное государство как субъект управления</u>	36
<u>Тема 5. Основы социальной политики в правовом демократическом государстве</u>	42
<u>Тема 6. Экономические основы социального государства</u>	52
Тема 7. Направления реализации социальных функций государства.....	65
Тема 8. Социальное партнерство и социальная ответственность.....	81
Тема 9. Формирование социального государства в современной России.....	93
<u>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</u>	103
<u>II. КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМАМ</u>	104
<u>III. СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ (ГЛОССАРИЙ)</u>	107
<u>IV. СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ</u>	116

ВВЕДЕНИЕ

Учебное пособие является руководством по самостоятельному изучению курса «Основы социального государства» и раскрывает основное содержание общекультурных компетенций федерального государственного образовательного стандарта (цикл ГСЭ). Предназначено для студентов-бакалавров специальности «Производственный менеджмент».

Структура пособия определена рабочей программой специальности по данной дисциплине. Издание включает два основных раздела, которые состоят из тем, посвященных изучению теории и практики социального государства.

Основная задача учебника – оказать помощь студентам в изучении происхождения и внутренней политики социального государства, понять его сущность, определить содержание и эффективность применения современного социального законодательства, выявить особенности организации и функционирования как отдельных государственных органов, так и системы устройства государственной власти в целом.

Данное учебное пособие разработано с учетом профессиональной специфики студентов, изучающих менеджмент. В связи с чем, автор уделил особое внимание содержанию тем, где раскрываются особенности управления современным социальным государством и механизмов регулирования социально-экономических процессов в обществе. Студенты смогут ознакомиться со стратегическими и инструментальными принципами современной социальной политики, методами управления социальной сферой, нормативной базой системы социальной помощи и защиты, а также с практикой реализации в обществе государственных социальных стандартов.

При разработке пособия использована современная научная и учебная литература. По каждой теме представлены контрольные вопросы, способствующие лучшему усвоению материала, разработаны глоссарии, включающий основные понятия по данной дисциплине. В конце учебника приведена рекомендуемая литература, отвечающая современным стандартам.

Материалы данного пособия помогут будущим специалистам приобрести способность использовать в познавательной и профессиональной деятельности специальные знания в области социальных наук; умения выстраивать и реализовывать перспективные линии интеллектуального и профессионального саморазвития и самосовершенствования; овладеть способами применения современных научных представлений, передового опыта и актуальных разработок по повышению эффективности реализации социальных функций государства. Все это в комплексе позволит сформировать навыки социальной адаптации и способность критически переосмысливать свой социальный опыт.

Автор отдает себе отчет в том, что в связи с ограниченным объемом данное учебное пособие содержит ряд недостатков, которые выявятся в процессе практического использования. Автор с благодарностью примет замечания и пожелания читателей, которые можно прислать по e-mail: maria762003@list.ru

[Вернуться к оглавлению](#)

1. СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Раздел 1. Теория социального государства

Тема 1. Концепция социального государства и его индикаторы

Государство его происхождение и основные признаки.

Социальное государство – это правовое демократическое государство, которое провозглашает высшей ценностью человека и создает условия для обеспечения достойной жизни и свободного развития человека. Социальное государство стремится установить такой государственный и общественный порядок, который обеспечивает материальное благополучие всех граждан и равные возможности развития в соответствии с индивидуальными способностями.

Социальное государство стремится к ограничению власти до функционально необходимого уровня и, таким образом, обеспечивает максимум индивидуальной и общественной свободы. Оно постоянно корректирует распределение растущих доходов и привилегий, обеспечивая тем самым социальную справедливость по отношению к каждому члену общества. Осуществляет социальную защиту части трудоспособного населения, которая не по своей воле потеряла возможность реализации трудового потенциала. Социальное государство гарантирует материальное обеспечение нетрудоспособных членов общества: пожилых, инвалидов, детей из малообеспеченных семей и других представителей слабо защищенных слоев населения.

Появление самых первых городов-государств относится к IV-III тысячелетиям до н.э. (в Месопотамии, в Горном Перу и т.д.). Однако, термин «государство» появился лишь в XVI веке. Им стали обозначать все государственные образования, которые до того назывались «республика», «городская община», «княжеское господство» и т.д. Заслуга введения понятия государства принадлежала Н. Макиавелли, использовавшего для обозначения государства термин «*stato*» (от лат. «*status*» – «положение, «статус»), которыми он объединял такие понятия, как «республика» и «единовластное правление». С этого времени государство и гражданское общество стали различаться.

Возникновение государства как социального института отразило процессы усложнения общественной жизни, дифференциации экономических, социальных, культурных интересов и потребностей, составляющих общество индивидов и групп. Образование государства обусловлено необходимостью удовлетворения общих потребностей и интересов, которые прежние институты удовлетворить не могли, к ним относятся: потребности в безопасности, соблюдении прав и свобод индивидов, сохранения гражданского мира, правопорядка и т.д. Преимущества государства в реализации общих целей и интересов были связаны с тем, что оно отличается высокой специализацией и разделением труда между правящими. Так, законодатели вырабатывают правовые нормы, администраторы применяют их к членам общества, судьи контролируют выполнение правовых норм со стороны граждан и власти. Кроме того, государство обладает большими материальными и иными ресурсами для осуществления своих решений. Например, только государство владеет современной армией и полицией, способными оказаться решающим аргументом в случае открытого социального конфликта. Наконец, в распоряжении государства имеется полная и организованная система санкций, позволяющая добиваться повиновения от своих членов.

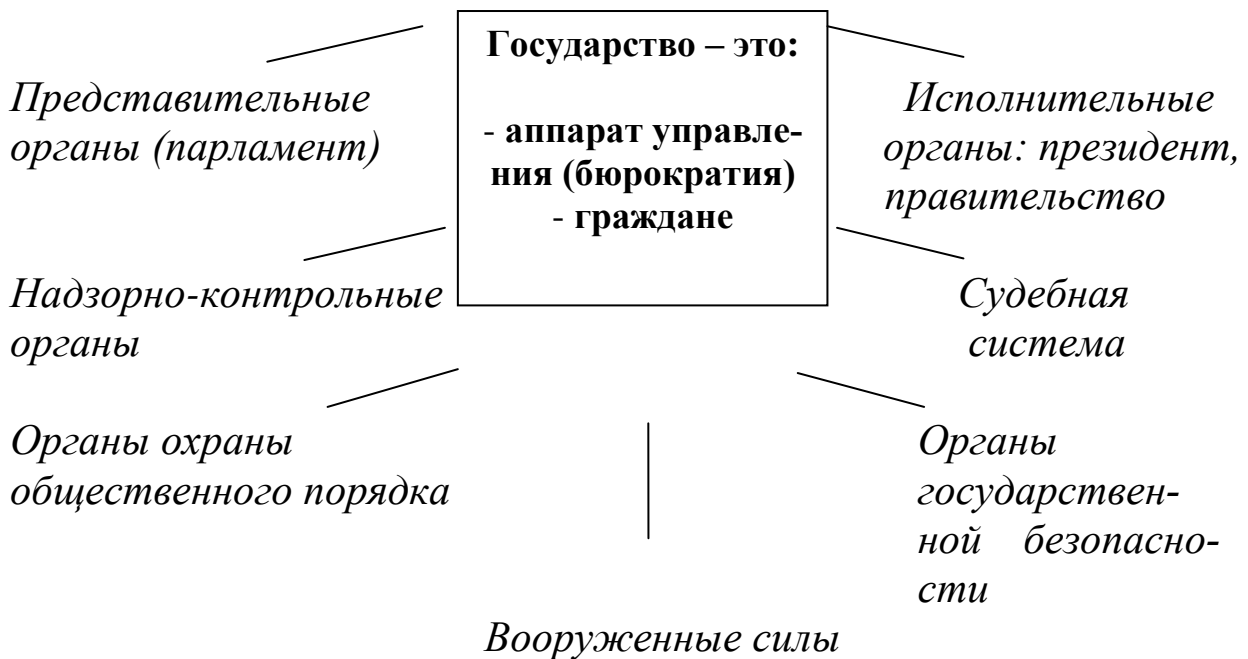


Рисунок 1

Государство можно определить как особую форму организации политической власти в обществе, обладающей суверенитетом и осуществляющей управление обществом на основе права с помощью специального механизма (аппарата).

С момента своего возникновения государство неоднозначно трактовалось в истории социальной мысли, поскольку на различных этапах истории человечества на первый план выходили те или иные его функции и свойства.

Проблема определения государства в истории связана с изменением акцентов на его функциях и свойствах в различные периоды. В европейской традиции выделяется два образа государства:

1) как особый тип коллективности (политическое сообщество), возникающий ради общего блага (Аристотель, Фома Аквинский, И. Кант);

2) как совокупность институтов публичной власти, должностных лиц, бюрократии, норм и отношений (Т. Гоббс, Дж. Локк, К. Маркс).

Понимание природы и социальных функций государства в истории социальной мысли:

Теократическая теория рассматривает государство как Божий промысел – «вся власть от Бога». Религиозное обоснование смысла государственной власти.

Патриархальная теория трактует государство как большую семью, где отношения между монархом и подданными отождествляются с отношениями отца и членов семьи Р. Филмер.

Теория социального контракта (XVII–XVIII вв.), понимает государство как результат общественного договора. Индивиды заключают между собой соглашение об ограничении своих свобод в пользу государства для обеспечения собственной безопасности (Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо).

Теория насилия рассматривает государство как результат прямого политического действия – внутреннего или внешнего насилия, завоевания. Следствием победы большинства над меньшинством, сильного над слабым. (Л. Гумплович, Е. Дюринг, К. Каутский),

Марксистская теория (XIX в.) объясняет происхождение государства расколом общества на антагонистические классы

вследствие разделения труда и появления частной собственности. Экономически господствующий класс создает государство для подчинения себе неимущих.

Органическая теория понимает государство по аналогии с живым организмом, где все субъекты социальных отношений подчиняются определенному иерархическому принципу и выполняют свои определенные функции по отношению к целому, системе. (Дж. Фортескью, А. Шеффле, Р. Вормс).

Анархизм П. Ж. Прудона. С точки зрения анархизма («безначалие», «безвластие») главной причиной социального неравенства, несправедливости, эксплуатации и т. п. считалось государство. Представители течения считали, что государство следует уничтожить насильственным способом.

Теоретические основания левого анархизма XIX века (князь П. А. Кропоткин, М. А. Бакунин). Идеи анархизма в XX веке. Правый анархизм или буржуазный либерализм (Г. Маркузе).

Сущность социального государства.

Социальное государство (от нем. *Sozialstaat*) – особый тип современного высокоразвитого государства, в котором обеспечивается высокий уровень социальной защищенности всех граждан посредством активной деятельности государства по регулированию социальной, экономической и других сфер жизнедеятельности общества, установлению в нем социальной справедливости и солидарности. Социальное государство является итогом сближения целей и гармонизации отношений государственных институтов и общества. Так, приоритетом социального государства является решение задач, связанных с социальным обеспечением своих граждан, реализацией комплекса государственных гарантий в сфере труда, здравоохранения, образования и т.д.

Таким образом, в качестве **основных принципов социального государства можно назвать:**

- социальную справедливость;
- социальное равенство;
- обеспечение социальных гарантий.

Основной целью социального государства, обозначенной в конституции РФ является «сглаживание социального неравенства, преодоление его крайних форм». Ее достижение предполагает проведение такой социальной политики, «которая сокращает

одновременно и «полюс роскоши» и «полюс бедности». В результате в социальном государстве начинают преобладать различные страты среднего класса.

Помимо прочего, сущность государства выражается в его *функциях, под которыми понимаются основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним целей и задач.* В определённой степени содержание функций определяет специфику отношений государственной власти и общества.

Функции социального государства.

Функции характеризуют направление развития национальной государственности. Они связаны с объективными и постоянно меняющимися потребностями, устанавливаются в зависимости от типа государства, основных задач, стоящих перед ним, и представляют собой средство реализации этих задач. К основным внутренним функциям современных государств, проводящих активную социальную политику, относятся:

- функция охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечения правопорядка;
- экономическая функция;
- функция налогообложения;
- функция социальной защиты;
- экологическая функция;
- культурная функция.

Функция охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечения правопорядка предполагает деятельность государства по защите интересов личности и общества, на реальное воплощение в жизнь ст. 2 Конституции Российской Федерации, согласно которой «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Данное направление деятельности государства должно быть связано с укреплением законности и правопорядка, с усилением правоохранительной и правозащитной составляющей в деятельности органов государственной власти.

Экономическая функция государства заключается в реализации мероприятий, направленных на достижение целей экономической политики, обеспечение экономических прав граждан. На разных этапах развития общества эта функция может прояв-

ляться по-разному. Сейчас указанная функция в основном сводится к формированию и исполнению бюджета, определению стратегии экономического развития общества, обеспечению равных условий для существования различных форм собственности, стимулированию производства, предпринимательской деятельности и т.д.

Функция налогообложения выступает самостоятельной основной функцией современного государства. Налоги всё в большей степени становятся инструментами глобального регулирования, применяемые не только в экономической сфере, но и в других сферах социальной действительности (социальной, юридической, политической).

Функция социальной защиты относится к важнейшим функциям государства. Содержание данной функции сводится к обеспечению нормальных условий жизни для граждан, поступательного развития общества и созданию эффективной системы социальной защиты. Это наиболее актуальная функция государства, которая выражается в комплексе мероприятий по оказанию социальных услуг и социальной поддержке граждан. Прежде всего, речь идёт об обеспечении нормальных условий жизни для тех категорий граждан, кто в силу различных объективных причин не может полноценно трудиться – инвалиды, пенсионеры, студенты и др.

Экологическая функция направлена на обеспечение экологической безопасности в стране, что также является неотъемлемой составляющей социальных обязательств государства, связанных как с реализацией прав человека в области экологии, так и необходимостью профилактики и предотвращения последствий экологических катастроф и стихийных бедствий. Содержание функции выражается в разработке природоохранного законодательства, с помощью чего государство устанавливает правовой режим природопользования, берёт на себя обязательства перед своими гражданами по обеспечению нормальной среды обитания и т.д.

Культурная функция призвана поднять культурный и образовательный уровень граждан, свойственный цивилизованному обществу, создать условия их участия в культурной жизни общества, пользования соответствующими учреждениями и достиже-

ниями. Сегодня помимо задач в традиционных сферах: в литературе, изобразительном искусстве, театре, кино, музыке, науке, образования и пр., государство проводит активную политику, в том числе и в сфере повышения правовой культуры населения, правового просвещения и повышения правовой грамотности граждан.

Проблема выполнения государством своих социальных функций и обязательств, в конечном счёте, тесно связана с вопросом качества политических отношений и проблемой соотношения государства и права в конкретной стране.

Признаки социального государства

- Высокий уровень экономического развития страны, что позволяет перераспределять доходы населения, не ущемляя крупных собственников.

- Социально ориентированная структура экономики.
- Формирование гражданского общества.
- Разработка и реализация государством разнообразных социальных программ.
- Развитое социальное законодательство.
- Эффективная система обеспечения каждому члену общества достойных условий жизни, социальной защищенности и равных стартовых возможностей для самореализации личности.
- Социальная ответственность перед гражданами.

В качестве важнейших **показателей эффективности** социального государства часто используются:

- уровень бедности;
- относительный эффект социальных программ на уровень бедности;
- детская смертность;
- высокие расходы общества на заработную плату (40-60% ВВП);
- развитая система социальной защиты, расходы на которую составляют не менее 20-25% ВВП;
- высокая доля социальных расходов в государственном бюджете на здравоохранение (7-9 процентов ВВП) и образование (4-6% ВВП);
- уровень безработицы (5-10%);

- системная государственная деятельность по обеспечению занятости, создание условий для внедрения эффективных систем профессиональной подготовки, переподготовки и трудоустройства широких слоев населения.

Среди современных примеров реализации идеала социального государства обычно приводят страны Скандинавского полуострова (т.е. «шведская модель»), Финляндию, Нидерланды, Канаду, Швейцарию, Германию, Бельгию, а также иногда Великобританию, Францию, Австрию, Новую Зеландию, Австралию, США, Италию, Грецию, Португалию, Японию, Данию, и др.

Процесс становления социального государства можно рассматривать на следующих уровнях:

- на научном – как идею и ее развитие в различных концепциях;
- на нормативном – как конституционный принцип, закрепленный в Основном законе государства;
- на эмпирическом – как реальную практику деятельности государственных институтов по решению социальных проблем общества.

Понятие «социальное государство» было выдвинуто немецким государствоведом и экономистом Лоренцем фон Штейном (1815 – 1890) под влиянием философии Гегеля, французских социалистических доктрин и в результате анализа развития капитализма в Германии. Он считал, что функции государства заключаются:

- в восстановлении равенства и свободы,
- в осуществлении экономического и общественного прогресса всех граждан.

В настоящее время все развитые страны мира де-факто являются социальными государствами.

Успешное функционирование современного социального государства возможно лишь на основе высокоразвитой, эффективной, социально ориентированной экономики.

Таким образом, в экономической политике социальное государство должно сочетать и меры государственного регулирования, поощрение конкуренции и развитие личной инициативы граждан по обеспечению своего собственного благосостояния.

В политической сфере необходим консенсус главных политических сил относительно основных целей и задач развития данного общества, сложившаяся система деятельности социальных институтов. Это позволяет обеспечивать преемственность социальной политики государства в случаях демократической смены правящих партий, правительств и высших государственных должностных лиц.

Духовная атмосфера в социальном государстве должна характеризоваться развитым чувством гражданственности, социальной солидарности и гуманизма.

Конечной целью развития социального государства должно стать утверждение принципа **социальной справедливости**, которая в данном контексте будет означать:

во-первых, гарантии для каждого человека на труд в соответствии с его способностями и квалификацией, на оплату труда в зависимости от его качества и количества, на возможность самообеспечения и повышения своего благосостояния;

во-вторых, создание равных стартовых возможностей всем членам общества через систему воспитания, образования и социальной поддержки, переход от политического и правового равноправия граждан к их социальному равноправию;

в-третьих, обеспечение силами государственных и общественных институтов приемлемого уровня жизни для слабых слоев и отдельных граждан, не имеющих возможности трудиться и самостоятельно поддерживать свой жизненный уровень.

[Вернуться к оглавлению](#)

Тема 2. Теория социального государства и его основные модели

Концепция социального государства и этапы становления политики всеобщего благоденствия.

Теория социального государства имеет европейское происхождение, и возникла во многом благодаря борьбе рабочего класса Европы за свои права. Реформы социального законодательства проводили левые силы – партии социалистической ориентации и профсоюзы, а также либеральные и консервативные партии, вы-

нужденные учитывать в своей политике запросы и требования неимущих.

Словосочетание «социальное государство» включено теперь во многие конституции стран всех континентов. Есть этот термин в ст. 7 Конституции РФ.

Одни авторы считают, что социальное государство аналогично «государству (всеобщего) благоденствия» (welfare state), иногда говорят, что последний термин – это английский вариант первого. Другие усматривают сходство социального государства с трудовым государством (благоприятствующем труду) – workfare state.

Идеи государства благоденствия и сам этот термин впервые появились в общественно-политической мысли Германии в 80-е годы XIX столетия. Стремясь ослабить влияние партии социал-демократов, правительство О. фон Бисмарка подготовило тогда серию законов о страховании рабочих промышленных предприятий. Социальная политика была возведена в ранг официальной доктрины Германии и получила закрепление в Веймарской конституции 1919 г. – первой европейской конституции, наделившей граждан социальными правами (правами на объединение в профсоюзы, защиту от безработицы, охрану здоровья и трудоспособности). С конца XIX в. отдельные меры в области социальной политики начинают осуществлять и другие государства.

В этот же период в России было введено бесплатное медицинское обслуживание фабрично-заводских рабочих (1886 г.), страхование по болезни и от несчастных случаев на производстве (1912 г.). После революции в России декретами советской власти устанавливались страхование от безработицы, бесплатная медицинская помощь, пособия по случаю болезни, родов и смерти.

Мощным толчком для дальнейшего развития теории и практики социального государства послужили мировой экономический кризис 1929 – 1933 гг., начавшийся в США и 2-я мировая война. «Новый курс» президента США Ф. Рузвельта включил в себя законодательное закрепление права рабочих на коллективный договор и организацию профсоюзов, общегосударственные мероприятия по борьбе с безработицей, помощь фермерам, решительные шаги в направлении социального обеспечения, ликвида-

ции детского труда и сокращения рабочего дня, введения пенсии по старости.

Комплекс социальных реформ сразу в нескольких странах Европы свидетельствовал о понимании того, что принцип «laissez-faire» (невмешательство в свободный рынок), характерный для этого этапа конкурентного капитализма, исчерпал себя, и государство стремится включить обеспечение некоторого минимума гарантий для человека от рисков (профзаболевания, безработица, колебания заработной платы и т.д.) в промышленности в сферу государственного интереса.

В целом, первая треть XX века ознаменовалась лавинообразным принятием социальных законов, а также введением в политику и практику многих стран принципов социального государства. Законы, связанные с социальным и медицинским страхованием, пенсионным обеспечением, пособиями по безработице, семейными пособиями и страхованием от несчастных случаев, в эти годы были приняты в Австрии, Австралии, Дании, Канаде, Италии, Норвегии, СССР, США, Франции, Швеции.

Особую роль в создании в западных странах социального государства сыграл так называемый «План Бевериджа», представленный в 1942 британскому парламенту председателем одного из его комитетов У. Бевериджем и начавший осуществляться лейбористским правительством с 1945 г. План предусматривал новую организацию всей системы социального обеспечения через расширение социального страхования вплоть до охвата им почти всех граждан государства, а также через гарантию единого национального среднего дохода, которого хватало бы на скромное поддержание жизни. Ядром плана была тесная связь социальной политики с государственной экономической политикой, нацеленной на обеспечение полной занятости. Предусматривались создание безвозмездной, доступной всем гражданам государственной системы здравоохранения, контроль за заработной платой и ценами, постепенное устранение частной собственности на средства производства и другие меры. План Бевериджа был использован в социальной деятельности послевоенных правительств Бельгии, Дании и Нидерландов, Швеции, Германии.

Так, после 2-й мировой войны началось возведение идеи социального государства в конституционный принцип, позициони-

руя его как особый тип государства. Социальное государство в качестве конституционного принципа было зафиксировано в конституциях Японии, ФРГ, Франции, Италии, а позднее, в 70-е гг., Испании, Португалии, Швеции. Первыми конституциями, имевшими отчетливо выраженный социальный характер, были Конституция Франции 1946 г. (не действует, кроме преамбулы, где содержатся положения о социально-экономических правах) и Конституция Италии 1947 г., провозглашавшая Италию республикой, основанной на труде (ст. 1).

В этот период активно развивается идея создания государства «всеобщего благоденствия». Под политикой социального благоденствия в 40-50-е годы понимали программы, направленные на достижение высокого жизненного уровня населения путем создания государственных систем образования, здравоохранения и поддержки жилищного строительства, а также оказания помощи гражданам, которые не в состоянии собственными силами обеспечить себе минимум доходов.

Следующий период – с конца 1950-х гг. до середины 1980-х гг., обозначают как этап *государства всеобщего благоденствия*. Благодаря резкому повышению уровня жизни развитых стран в 50-60-е гг., когда система страхования социальных выплат практически полностью компенсировала неопределенность будущего, государство всеобщего благоденствия наилучшим образом обеспечивало сплоченность общества и реализацию основных социальных принципов. Взяв на себя новую по сравнению с предшествующим периодом функцию обеспечения высокого уровня жизни всех членов общества, государство сделало эту функцию доминирующей.

Мировой опыт свидетельствует: до середины 1970-х годов деятельность социальных государств развитых стран характеризуется расширением сферы их социальной ответственности. В это время шел в основном экстенсивный рост систем социальной защиты, непрерывное расширение круга лиц, имеющих право пользоваться плодами государственной социальной политики. Если ранее социальное государство гарантировало всем минимальный уровень жизни, то в эти годы широкую популярность получает идея об ответственности социального государства за обеспечение высокого уровня и качества жизни всем гражданам.

Следует отметить, что высокий уровень обобществления социального страхования в тот период существенным образом трансформировал другие социальные функции, в том числе большинство социальных услуг: страхование по безработице, медицинское страхование, медицинское страхование, пенсионное обеспечение. К концу 80-х гг. в большинстве стран отошли от индивидуального контрактного страхования соответствующих рисков, «дрейфуя» в сторону социальной помощи. В том числе и социальным группам, которые не платят социальные взносы.

Характеризуя данный этап как период максимального развития страховых принципов, необходимо подчеркнуть, что определяющим для государства всеобщего благоденствия стал принцип солидарности. Именно им обусловлена всеобщность социальной поддержки, ориентация на универсальные показатели качества жизни и преимущественное использование механизмов финансирования страхования рисков на социальной основе. Это стало основой для реализации принципа *«перераспределительной справедливости»*, нацеленного на экономическое равенство. Такая справедливость основана на принципе перераспределения благ между богатыми и бедными и соответствует принципу *«каждому по потребностям»*.

В конце 70-х годов XX века в Западной Европе начался спад экономического развития, а вместе с тем закончился золотой век социального благоденствия. Стагнация, рост цен, безработица и демографические проблемы уменьшили возможности финансирования социальной сферы, заметно ослабив дальнейшее развитие социального государства.

Кризис государства всеобщего благоденствия в середине 70-х годов XX в. был вызван рядом причин: существенным увеличением весьма затратного бюрократического аппарата, обслуживающего социальные функции; ростом расходов на социальное обеспечение более высокими темпами, чем рост доходов государства; увеличением налогового бремени и размеров взносов в систему социального обеспечения для покрытия все усугубляющегося разрыва между расходами и доходами государства и др.

Кроме того, лежащий в основе принцип солидарного страхования, основывающийся на представлении о случайных и равновесных рисках различных катастроф (техногенные катастрофы,

наводнения, землетрясения и т.д.), а также рисках, охватывающих значительные слои общества (безработица, плохое пенсионное обеспечение. Таким образом, с начала 80-х до середины 90-х годов XX века можно обозначить как период деструкции и кризиса государства всеобщего благоденствия.

Сегодня социальные положения содержатся в конституциях Европы (Польши 1997 г., Румынии 1991 г., Швейцарии 1999 г. и др.), Азии (Сирии 1973г., Йемена (в ред. 2002 г.), Афганистана 2004г., Ирака 2005 г. и др. (в конституции некоторых из этих стран включен тезис об арабском социализме), в конституциях стран Африки (Египта (в ред. 1980 и 2007 гг.), Гвинеи 1990 г., Эфиопии 1994 г. и др.), Латинской Америки (Бразилии 1988 г., Колумбии 1991 г., Чили 1980 г. и др.).

В ряде конституций стран Востока такие положения сформулированы как руководящие принципы политики для правительства. Социальные положения включены и в основные законы (основные низамы) стран мусульманского фундаментализма (низамы – утвержденные монархами акты, имеющие форму и содержание конституций, но все же подлинной конституцией считается Коран, что указано и в низамах). В них говорится о социальной справедливости (ст. 14 Основного низама ОАЭ 1996 г.).

В последние десятилетия на Западе идет интенсивный поиск новой модели социального государства, которая учитывала бы особенности современного этапа глобализации мировой экономики.

Наиболее популярной версией социального государства с 90-х годов становится, так называемое, «активирующее государство». Во многих странах Европы сегодня понимается как своеобразный компромисс, внутренне присущий социально ответственному государству, достигнутый в ходе продолжительной дискуссии о «третьем пути» между либеральным минимальным государством и универсальным государством благосостояния. При этом речь идет о новом распределении ответственности между государством, обществом и гражданами.

В имидже «активирующего государства» содержится восстановление его способности к обеспечению полной занятости. В последние годы на лидирующих позициях в деле формирования «активирующего государства» оказывается Дания. Здесь в 1998

году принят «Закон об активной социальной политике», согласно которому безработные люди в обмен на социальные выплаты должны участвовать в действиях, которые приближают их к трудовому рынку и выгодны как для безработных семей, так и для общества в целом. Активные меры стали и правом, и обязанностью претендентов на социальную помощь, а несоблюдение этих правил вело к частичному уменьшению этой помощи. Активизация претендентов на социальную помощь – это больше, чем простое преодоление безработицы. Прежде всего, это социальная активизация гражданина, а потому меры, принимаемые в рамках этой политики, должны улучшить их качество жизни и препятствовать росту социальных и личных проблем.

Модели социального государства

В современном мире сегодня существует несколько основополагающих моделей социального государства: *либеральная, корпоративная и общественно-демократическая.*

Либеральная модель. В ее основе лежит индивидуальный принцип, предусматривающий личную ответственность каждого члена общества за свою судьбу и судьбу своей семьи. Роль государства в либеральной модели незначительна. Финансирование социальных программ осуществляется в первую очередь за счет частных сбережений и частного страхования. При этом задачей государства является стимулирование роста личных доходов граждан. Такая модель используется в США, Великобритании и ряде других стран.

Либеральная модель характерна для социальной политики «государства социальных услуг». Под этим подразумевается:

- постепенный либо резкий отказ от патернализма, когда государство перестает жестко детерминировать поведение человека в социальной сфере, набор услуг, который гражданин должен получать;
- переход к муниципализации социальной политики, когда человек должен получать поддержку в той сфере, где он работает и где легко оценить уровень его материальной обеспеченности;
- разгосударствление социальной сферы и освобождение государства от функций непосредственного предоставления гражданину социальных услуг: применительно ко многим видам социальных услуг государство перестает быть оператором, а ста-

новится законодателем, устанавливающим правила, в других случаях – посредником; тем не менее, возможны и иные варианты;

- переход от преимущественно социальной поддержки к социальному страхованию с дифференциацией рисков в зависимости от размеров страховых выплат и страховых взносов: государство перестает раздавать всем поровну определенные блага, переходя к практике выплат только в случае наступления страхового случая;

- формирование рынка социальных услуг с реально возникающей конкуренцией их производителей, что предполагает повышение качества данных услуг и снижение издержек на их производство.

Корпоративная модель (консервативная). Эта модель предполагает механизм ответственности предприятий и организаций (корпораций) за материальное положение и судьбу своих работников. Именно работодателем – корпорацией работнику предоставляются социальные гарантии, включая пенсионное обеспечение, частичную оплату медицинских образовательных и других услуг, пособия по инвалидности, потере кормильца и др. В основе социального обеспечения лежат страховые взносы корпораций и деятельность организаций-работодателей. Подобная модель наиболее развита в странах Центральной Европы (Германия, Австрия, Польша) и Японии.

Самыми типичными формами социальной защиты являются страховые пособия по старости, болезни, потере трудоспособности или по безработице. На региональном и местном уровнях социальной защитой занимаются три основных субъекта: национальные или местные ассоциации предпринимателей, профсоюзы и государство. Государство обеспечивает, в основном, социальную помощь, а также социальное обслуживание нуждающихся семей и детей.

Итак, корпоративная модель построена на взаимных обязательствах наемных работников и работодателей, на принципе трудового участия (лучше обеспечен тот, кто больше работает и больше зарабатывает) и на предпочтении реабилитации по сравнению с выходом на пенсию, чтобы не допускать досрочного ухода в связи с утратой трудоспособности.

Общественно-демократическая модель. Эта модель является наиболее распространенной моделью социального государства. Основу ее составляет ответственность всего демократического общества за судьбу своих членов, а главным принципом выступает условие, при котором богатый платит за бедного, а молодой за старого. Государство перераспределяет поступающие налоговые отчисления через бюджет, социальные страховые фонды и социальные программы, систему социального обслуживания (обеспечения). Вспомогательную роль играют действующие в странах негосударственные (частные) институты социальной помощи (различные фонды, программы и т.д.). Подобная модель существует во Франции и России.

В странах Евросоюза два типа стран, принципиально различающихся соотношением доли участия государства, работника и работодателя в финансировании социальных программ.

К первому типу относятся страны с социально ориентированной рыночной экономикой, где бюджетные отчисления и страховые взносы работника и работодателя на социальные мероприятия примерно равны и основными каналами перераспределения являются государственные частные (т.е. находящиеся под государственным контролем) социально-страховые фонды.

Ко второму типу относятся страны так называемого рыночного социализма, в которых значительную часть расходов на социальные нужды берет на себя государство, а основным каналом перераспределения является бюджет (Швеция).

[Вернуться к оглавлению](#)

Тема 3. Общественность как объект и субъект (актор) социальной политики.

Социальная структура общества: сущность и содержание, инфраструктура

Структурный подход к анализу социальной жизни имеет длительную историю, начало которой относится к XVI в. Восприятие общества как целого, где части идентифицируются и получают значение через свои отношения с целым, связано с име-

нами О. Конта (1798 – 1857), К. Маркса (1818 – 1883), Г. Спенсера (1820 – 1903).

Социальная структура общества определяет качественные характеристики, предполагая социальное неравенство, полиморфизм и мозаичность его инфраструктуры. Так, известный немецкий социолог Р. Дарендорф более четверти века назад в очерке «О происхождении неравенства между людьми» писал: «Даже в процветающем обществе неравное положение людей остается важным непреходящим явлением. Конечно, эти различия больше не опираются на прямое насилие и законодательные нормы, на которых держалась система привилегий в кастовом или сословном обществе. Тем не менее, помимо более грубых делений по размеру собственности и доходов, престижа и власти, наше общество характеризуется множеством ранговых различий...».

Социальная дифференциация вызывает имущественное, властное и статусное неравенство. Следствием этого является неравенство: личностное, возможностей достигнуть желаемых результатов (стартовых и последующих условий реализации потенциальных способностей личности), условий жизни (уровней экономической самодостаточности, социального благополучия, образования и т.д.), а также результатов сферах жизнедеятельности.

Отметим, что в отечественной литературе долгие годы при анализе данной проблемы использовались следующие основные понятия: «социальная структура», «классовая структура», «общественные классы», «социальные отношения». В западной литературе широко используется понятие «социальная стратификация».

Социальной структура – *рассматривается как относительно устойчивое строение общества как целостной системы, включающей в себя множество устойчивых элементов и структурные отношения (отношения целостности, придающие частям общества свойства элементов целого). Она может быть определена и как исторически сформировавшееся и развивающееся отношение людей к природе и друг к другу, включая цели, средства и социальные формы практического взаимодействия и общения.*

Применительно к проблематике социальной политики социальная структура есть *совокупность социальных групп, связанных*

с обществом структурными отношениями, определяющими их соотносительное социальное положение, *и совокупность социальных институтов*, в рамках которых происходит удовлетворение социальных потребностей членов общества.

Таким образом, ключевыми элементами социальной структуры являются социальные группы и социальные институты.

Социальные группы – это элементы социальной структуры, типичные формы существования в обществе более или менее распространенного (массового) множества субъектов, имеющих устойчиво сходное социальное положение.

Социальное (социально-экономическое, общественное) положение – это устойчиво воспроизводимый в данном обществе тип жизнедеятельности людей (в том числе тип индивидуальной жизненной судьбы), который формируется совокупностью реально доступных им условий и способов жизнедеятельности и определяет фактические возможности, направленность развития и, в конечном счете, социальный тип личности.

Социальный тип личности обобщенно отражает совокупность ее повторяющихся, существенных социальных качеств, от которых зависит принадлежность к какой-либо социальной общности, социальной группе. Социальные качества фиксируют те или иные общественно значимые характеристики социальной личности, социальных групп, неотъемлемые от способа их существования в данном политическом, социокультурном пространстве и времени.

Сходство социального положения и соответственно социальных проблем людей формирует социальную группу, качественно отличную от других социальных групп.

Таким образом, социальные группы объединены общностью устойчивых воспроизводящихся свойств и совпадающими социальными интересами своих членов. В силу присущих им свойств они выполняют в обществе определенные функции (социальные роли), без которых группы не могут существовать (воспроизводиться).

Социальные группы как элементы социальной структуры в каждый данный момент развития общества имеются в определенном количестве, но бесконечно множество их связей, их взаимоотношений. Одни и те же индивиды в разных связях образуют

разные социальные группы. Социальные группы и отношения между ними – продукт деятельности людей, которую они осуществляют для удовлетворения своих потребностей и социальных интересов, разделяя при этом социальные роли, объединяясь, кооперируясь.

Социальная общность – это одна из разновидностей элементов социальной структуры, общее свойство которых – частичное сходство (общность) лишь некоторых существенных характеристик социального положения. Этим социальная общность качественно отличается от социальной группы, которой свойственно сходство всех существенных характеристик социального положения.

К социальным общностям относятся такие элементы социальной структуры общества, как отдельные народы, нации; территориальные сообщества (северяне, сибиряки, дальневосточники, уральцы и др.); территориально-этнические сообщества (народы Крайнего Севера, кавказцы, представители разных землячеств); религиозные сообщества (конфессии, секты); производственные и иные сообщества, складывающиеся на базе коллективных форм жизнедеятельности (родоплеменные образования, семьи; общины, коммуны; трудовые коллективы) и т.п.

В случаях образования и длительного существования больших и сложных государств или групп государств (империи, союзы, конфедерации, федерации, сообщества, содружества) складываются исторические социальные общности. Примеры: российский народ, советский народ, европейцы, югославы, швейцарцы, канадцы, американский народ и т.п.

В современных условиях, особенно под воздействием глобализации, ускоряется формирование глобальной социальной общности – мирового человечества.

Социальные общности складываются стихийно, поэтому интересы, свойственные им, также возникают стихийно. Они могут быть осознаны или не осознаны индивидами, входящими в данную социальную общность, но они существуют и определяют поведение людей, делают их схожими по стилю жизни, межличностным связям, установкам, социальному статусу.

Социальной группе в отличие от социальной общности свойственны устойчивые исторически обусловленные социаль-

ные интересы, отражающие все существенные характеристики социального положения.

«Институт» (от лат. *institutum* – установление) – понятие, используемое для обозначения устойчивого комплекса формальных и неформальных правил, принципов, норм, установок, регулирующих различные сферы человеческой деятельности и организующих их в систему ролей и статусов.

Социальные институты – это элементы социальной структуры общества, представляющие собой относительно устойчивые типы и формы социальной практики, посредством которых организуется общественная жизнь, обеспечивается устойчивость связей и отношений в рамках социальной организации общества.

Изучение институтов, как отмечал Г. Спенсер, есть изучение строения и развития общества, анализ его возникновения, роста, изменений, сломов.

Типы социальной стратификации.

Социальная стратификация – это определенная упорядоченность общества. На этапах человеческого существования прослеживаются три ее основных типа: кастовый, сословный и классовый.

Первый тип социальной стратификации – деление общества на касты. Кастовая система – закрытый тип общества, то есть статус дается от рождения, и мобильность практически невозможна. Каста являлась наследственным объединением людей, связанных традиционными занятиями и ограниченными в общении друг с другом. Кастовость имела место в Древнем Египте, Перу, Иране, Японии, в южных штатах США. Классическим ее образцом стала Индия, где кастовая организация превратилась во всеобъемлющую социальную систему. Иерархическая лестница доступа к богатству и престижу в Индии имела следующие ступени: 1) брахманы – жрецы; 2) кшатрии – военная аристократия; 3) вайшии – земледельцы, ремесленники, торговцы, свободные общинники; 4) шудры – несвободные общинники, слуги, рабы; 5) «неприкасаемые», чьи контакты с другими кастами были исключены. Эта система в Индии была запрещена в 50-х годах XX века, но кастовые предрассудки и неравенство и сегодня дают знать о себе.

Второй тип социальной стратификации – сословный, тоже характеризует закрытое общество, где мобильность строго огра-

ничена, хотя допускается. Сословие, как и каста, было связано с передачей по наследству прав и обязанностей, закрепленных в обычае и законе. Но, в отличие от касты, принцип наследования в сословиях не так абсолютен, а членство может быть куплено, даровано, рекрутировано. Сословная стратификация характерна для европейского феодализма, но имела и в других традиционных цивилизациях. Ее образец – средневековая Франция, где общество подразделялось на четыре сословия: 1) духовенство; 2) дворянство; 3) ремесленники, торговцы, слуги (жители городов); 4) крестьяне. В России с Ивана Грозного (середина XVI века) до Екатерины II шло формирование иерархии сословий, официально утвержденных ее указами (1762–1785) в таком виде: дворянство, духовенство, купечество, мещанство, крестьянство. Оговаривалось в указах полувоенное сословие (субэтнос), казачество и разночинцы.

Классовая стратификация характерна для открытых обществ. Она существенно отличается от кастовой и сословной стратификации. Эти отличия проявляются в следующем:

- классы не создаются на основе правовых и религиозных норм, членство в них не основано на наследственном положении;
- классовые системы более подвижны, и границы между классами не бывают жестко очерчены;
- классы зависят от экономических различий между группами людей, связанных с неравенством во владении и контроле над материальными ресурсами;
- классовые системы осуществляют в основном связи внеличного характера. Главное основание классовых различий – неравенство между условиями и оплатой труда – действует применительно ко всем профессиональным группам как результат экономических обстоятельств, принадлежащих экономике в целом;
- социальная мобильность значительно проще, чем в других стратификационных системах, формальных ограничений для нее не существует, хотя мобильность реально сдерживается стартовыми возможностями человека и уровнем его притязаний.

Классы можно определить как большие группы людей, отличающиеся по своим общим экономическим возможностям, которые значительно влияют на типы их стиля жизни.

Наиболее влиятельные теоретические подходы в определении классов и классовой стратификации принадлежат К. Марксу и М. Веберу.

По суждениям Маркса, класс – это общность людей, находящаяся в прямом отношении к средствам производства. Он выделял в обществе на разных этапах эксплуатирующие и эксплуатируемые классы. Стратификация общества по Марксу одномерна, связана только с классами, так как ее главным основанием служит экономическое положение, а все остальные (права, привилегии, власть, влияние) вписываются в «прокрустово ложе» экономического положения, совмещаются с ним.

М. Вебер определил классы как группы людей, имеющих сходную позицию в рыночной экономике, получающих сходное экономическое вознаграждение и располагающих сходными жизненными шансами. Классовые разделения проистекают не только от контроля за средствами производства, но и от экономических различий, не связанных с собственностью. Такие источники включают в себя профессиональное мастерство, редкую специальность, высокую квалификацию, владение интеллектуальной собственностью и проч. Вебер дал не только классовую стратификацию, считая ее лишь частью структурирования, необходимого для сложного по устройству капиталистического общества. Он предложил трехмерное деление: если экономические различия (по богатству) порождают классовую стратификацию, то духовные (по престижу) – статусную, а политические (по доступу к власти) – партийную. В первом случае речь идет о жизненных шансах социальных слоев, во втором – об образе и стиле их жизни, в третьем – о владении властью и влиянии на нее. Большинство социологов считает веберовскую схему более гибкой и соответствующей современному обществу.

Гражданское общества и его структура

Гражданское общество – один из феноменов современного общества, совокупность социальных образований (групп, коллективов), объединенных специфическими интересами (экономическими, этническими, культурными и т. д.), реализуемыми вне сферы деятельности государства и позволяющими контролировать действия государственной машины. Гражданское общество –

общество с развитыми экономическими, культурными, правовыми и политическими отношениями между его членами.

Гражданское общество представляет собой систему самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, которые обеспечивают условия для реализации частных интересов и потребностей. Обладает большой степенью независимости и автономии от государства, что гарантирует безопасность личности от злоупотреблений. Государство защищает права гражданина, а гражданское общество – права человека. Для гражданского общества характерна социальная саморегуляция. При этом развитое гражданское общество передает государству столько полномочий, сколько считает нужным. Социальной основой является средний класс. Экономическая независимость среднего класса обеспечивает условия, делающие возможным и относительную независимость гражданского общества от государства.

Важнейшие структурные элементы гражданского общества:

1. Семья.
2. Корпорации.
3. Благотворительные фонды.
4. Общественные организации.
5. Лоббистские организации.
6. Политические партии и движения.
7. Союзы предпринимателей.
8. Ассоциации потребителей.
9. СМИ.
10. Церковь.

Гражданское общество: исторический аспект.

Понятие гражданского общества (*англ. civil society*) имеет долгую и сложную историю. Оно вошло в употребление в 17-18 вв., и главный его смысл заключался в том, что сообщество граждан должно иметь свои законы и не зависеть от грубого произвола со стороны государства. Исторически это понятие восходит к семье латинских слов *civis*, *civilis*, *civitas* (гражданин, гражданский, город, государство), с чем связаны такие аспекты граждан-

ского общества, как гражданство, гражданские обязанности и добродетели, цивилизованное поведение.

Основная проблема при попытках дать определение г.о. возникает из-за того, что гражданское общество *имеет два разных аспекта, социальный и политический*. Со времен Аристотеля и вплоть до Джона Локка эти две сферы рассматривались в нераздельном единстве. Гражданского общества как такового словно бы вообще не существовало. Общность, государство, *κοινωνία*, *civitas* были единым социальным и политическим целым. Социумы были политическими обществами, и это положение все еще сохранялось в 1690 г., когда Джон Локк написал свой «Второй трактат о правлении» одна из его глав названа «О политическом и гражданском обществе». Локк полагал, что гражданское общество несовместимо с абсолютной монархией. Вместе с тем оно является политическим образованием («телом»); для Локка общественный договор и договор граждан с государством – одно и то же.

Спустя столетие терминология изменилась. В труде Адама Фергюсона «Опыт истории гражданского общества» (1767 г.) отмечается разрыв, существующий между политической и социальной сферами. Примерно в то же время Дж. Мэдисон подчеркивал роль гражданского общества как противовеса произволу государства. Он считал, что гарантией от тирании большинства служит наличие в обществе различных групп с разнонаправленными интересами. В этом смысле гражданское общество стоит на страже прав человека.

В XIX и XX вв. под гражданским обществом многие исследователи стали понимать просто человеческое сообщество; другие усматривали в нем элемент политической организации. Интересно отметить, что одни видели в нем источник поддержки существующего политического строя, а другие – средоточие оппозиции. Так, в *англосаксонском мире* гражданское общество и государство обычно считались *взаимодополняющими*, а не враждебными друг другу силами, отчего понятие гражданское общество и утратило там свое специфическое значение. Во многих же европейских странах данный термин понимался как *источник противостояния* государству, поскольку там деятельность государства сводилась к вмешательству последнего в частную и кор-

поративную жизнь граждан. В обоих случаях для гражданских обществ характерны *три особенности*:

Во-первых, наличие *множества ассоциаций или, в более общем плане, центров социальной власти*. В этом смысле гражданское общество несовместимо с жесткой, единовластной государственной машиной.

Во-вторых, *относительная независимость этих центров социальной власти*. В силу своей способности к самоорганизации эти центры власти противятся контролю со стороны государства.

В-третьих, *чувство гражданской ответственности*, а также цивилизованное поведение и активная гражданская позиция – все это необходимые элементы подлинно гражданского общества.

В России становление гражданского общества сдерживается рядом факторов:

- слабость экономических позиций среднего класса;
- низкая активность, малочисленность общественных организаций;
- недостаточный уровень развития малого и среднего бизнеса;
- зависимость СМИ от государственных структур и др.

По мере развития рыночной экономики и формирования среднего класса будет развиваться и гражданское общество.

Структура гражданского общества.

В структуре гражданского общества можно выделить три **уровня**:

1) Базовые человеческие потребности в пище, одежде, жилье и т.д., обеспечивающие жизнедеятельность индивидов, удовлетворяют производственные отношения и составляют первый уровень межличностных отношений. Эти потребности реализуются через такие общественные институты, как профессиональные, потребительские и иные объединения и ассоциации.

2) Потребности в продолжении рода, здоровье, воспитании детей, духовном совершенствовании и вере, информации, общении и т.д., реализует комплекс социокультурных отношений, включающий семейно-брачные, религиозные, этнические и иные взаимодействия. Они образуют второй уровень межличностных взаимосвязей. Потребности данного уровня удовлетворяются в рамках таких институтов, как семья, церковь, образовательные и

научные учреждения, творческие союзы, спортивные общества и другие.

3) Высший уровень межличностных отношений составляют политико-культурные отношения, которые способствуют реализации потребностей в политическом участии, связанных с индивидуальным выбором на основе политических предпочтений и ценностных ориентаций. Этот уровень предполагает сформированность у индивида конкретных политических позиций. Политические предпочтения индивидов и групп реализуются с помощью групп интересов, политических партий, движений и т.д.

Качество жизни как критерий оценки социума.

Качество жизни – это системное понятие, определяемое единством его компонентов: самого человека как биологического и духовного существа, его жизнедеятельности и условий, в которых она протекает. Отсюда следует, что система показателей качества жизни должна включать как объективные характеристики самого человека (или социума), его жизнедеятельности и условий жизни, так и субъективные оценочные характеристики, отражающие отношение субъекта к реалиям его жизни.

Наиболее обоснованной является трактовка качества жизни населения с позиций понимания сущности жизни людей как процесса, направленного в целом на сохранение и развитие жизни человечества во всё более широких границах природных условий, преодоления природных, личностных и социальных противоречий и трудностей.

Качество жизни человека (индивида или социума) – это оценочная категория жизни человека, обобщённо характеризующая параметры всех составляющих его жизни: жизненного потенциала, жизнедеятельности и условий жизнедеятельности (инструментов, ресурсов и среды) по отношению к некоторому объективному или субъективному эталону. Среда в целом состоит из трёх сред – природной, антропогенной и социальной. Под инструментами понимаются используемые людьми технические устройства, технологии, информационные средства. Ресурсы – это элементы среды, необходимые для жизнедеятельности организма и для созидательной деятельности людей.

Качество жизни населения страны, региона представляет собой не только научную, но и серьёзную социально-

экономическую проблему. В связи с этим возникает проблема прикладных исследований по изучению качества жизни населения для принятия управленческих решений по обеспечению устойчивого развития социально-экономических систем и создания благоприятных условий жизни граждан. Качество жизни населения страны, региона определяется множеством различных компонентов социально-экономической жизни. А показателями, позволяющими измерить качество жизни, могут выступить те из них, которые в наиболее полном объеме отражают реальные условия жизни граждан, которые можно называть интегральными индикаторами качества жизни. Интегральные индикаторы качества жизни позволяют не только оценить реальное состояние экономического и социального развития региона, но и управлять ими наиболее эффективным способом.

При измерении качества жизни учеными предлагаются три основных подхода: объективный (статистический или количественный), субъективный (качественный) и комбинированный (смешанный).

Объективный, или количественный подход является наиболее распространенным среди всех методик исследования. При использовании данной методики качество жизни измеряется через параметры объективных условий и процессов жизнедеятельности, выражающихся в абсолютных и относительных статистических показателях. Данный подход имеет ряд преимуществ. Во-первых, дешевизна проекта. Изучение и анализ статистических данных вполне доступный и дешевый способ исследования. Во-вторых, доступность материалов анализа. Практически все статистические показатели легко добываемы в органах государственной статистики и не требуют практически никаких материальных и физических затрат. В-третьих, возможность сопоставления данных с данными других регионов и стран.

Однако существуют и недостатки данного подхода. При использовании объективного метода полностью исключается человеческий фактор, а качество жизни это, прежде всего, удовлетворенность человека условиями своего существования и соответствие объективных условий жизнедеятельности субъективным потребностям индивида. Несмотря на указанный недостаток, государственные органы управления довольно часто прибегают к

использованию данного подхода для проведения мониторинга качества жизни населения своего региона. Это позволяет, с одной стороны, изучить социально-экономическую ситуацию в регионе (стране) для принятия адекватных управленческих решений на уровне региона и государства, с другой – провести сравнения социально-экономического развития региона (страны) с ситуацией в других регионах (странах). Если методика ООН по изучению индекса развития человеческого потенциала (ИЧРП) уже давно апробирована и используется в течение многих десятилетий, то в Российской Федерации отсутствует единая утвержденная и апробированная методика исследования. Кроме этого, на сегодняшний день отсутствует нормативно установленная номенклатура показателей качества жизни и критериев их оценки, как на уровне Российской Федерации, так и на уровне субъектов федерации.

Второй подход заключается в изучении удовлетворенности населения основными составляющими качества жизни социологическими методами и называется он субъективным или качественным методом. Данный метод позволяет изучить мнение населения об условиях его существования, о степени удовлетворенности уровнем жизни, полнотой и качеством потребляемых товаров и услуг. Качество жизни индивида зависит от множества факторов: от экономического благополучия до безопасности существования, от условий для психического и культурного развития личности, до создания условий для самосовершенствования личности. Как известно, потребности личности в каждом конкретном случае индивидуальны и степень их удовлетворения также индивидуальна. Изучение мнения населения об удовлетворенности основными составляющими качества жизни методами массовых социологических опросов позволяет учитывать мнение людей разных социальных слоев, с разными доходами, уровнем образования и возраста. Кроме этого, в отличие от статистических данных, реальные оценки людей о состоянии качества жизни отражают не только уровень их потребления материальных, культурных и иных благ, но и о степени их удовлетворенности качеством, полнотой и своевременностью предоставления этих благ.

Несмотря на то, что данный метод имеет столь значительные преимущества, нельзя не отметить и некоторые недостатки. Во-первых, данный метод является достаточно затратным. Обыч-

но, при проведении социологических исследований по изучению качества жизни населения используется метод анкетного опроса и в зависимости от объемов генеральной совокупности опрашивается от нескольких сот до нескольких тысяч респондентов. Организация подобного рода полевых исследований требует значительных денежных и физических затрат. Во-вторых, организация исследования требует специальную подготовку не только самих организаторов исследования, но и всех исполнителей. В-третьих, несмотря на то, что данный метод позволяет довольно точно определить «температуру» социально-экономического самочувствия социума, тем не менее он не может дать оценку реальных затрат на удовлетворение потребностей общества.

Третий подход называется комбинированным (или смешанным) и включает в себя достоинства первых двух описанных выше подходов. Суть данного метода заключается в использовании при анализе количественных (статистических) и качественных (добытых методами социологического опроса) данных. Данный метод позволяет рассмотреть проблему всесторонне – как со стороны объективных условий существования, так и с точки зрения удовлетворенности ими людей, находящихся в этих условиях. Несмотря на требуемые для проведения исследования затраты, можно утверждать об оправданности этих затрат с точки зрения полноты полученных данных.

В соответствии с этой методологией прежде всего была разработана классификация показателей, которые могут быть использованы для измерения и оценки качества жизни. Классификация многомерна и построена по разным основаниям.

1. По виду области мира, к которой относятся оцениваемые объекты и явления, показатели делятся на материальные, информационные и психологические.

Материальные показатели характеризуют свойства объектов и явлений, относящихся к сфере физического (включая человека как биологический объект).

Информационные показатели характеризуют средства (в том числе и деньги) и процессы, опосредующие взаимодействие между людьми.

Психологические показатели характеризуют свойства объектов и явлений, относящихся к сфере психики. К объектам этой

сферы относятся психические образования – ценностные и смысло-
жизненные ориентации, установки, мотивы, образы, понятия,
программы деятельности и поведения, оценочные критерии, лич-
ность в целом. К явлениям относятся психические процессы
(восприятия, памяти, мышления, принятия решений, эмоцио-
нальные реакции, переживания) и психические состояния (ста-
тусные и ситуационные).

[Вернуться к оглавлению](#)

Раздел 2. Принципы управления в социальном государстве

Тема 4. Социальное государство как субъект управления

В самом обобщенном виде деятельность государства по удовлетворению социальных потребностей людей определяется как его социальная политика. Так, социальную политику можно определить как **деятельность государства и других общественных институтов направленную на развитие социальной сферы, оказание гражданам необходимой социальной поддержки, помощи и защиты, удовлетворения основных потребностей членов общества и регулировании процессов социальной дифференциации общества.**

Объект и предмет социальной политики – понятия не линейные, а многоуровневые и системные. По большому счету объект и предмет социальной политики совпадают с главными элементами, блоками и структурами, входящими в крупный единый комплекс – социально-трудовую сферу (СТС). СТС – это система взаимосвязанных компонентов и частей: отрасли социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт, туризм, жилищно-коммунальный сектор и т.д.); рынок труда, занятость, безработица; социальное партнерство; социальная защита; оплата и охрана труда; социальное страхование; пенсионная система и др.

Основными задачами социальной политики являются:

- повышение благосостояния;
- улучшение условий труда и жизни людей;
- осуществление принципа социальной справедливости.

Субъектами социальной политики являются – государство, институты гражданского общества и индивиды.

При этом важно отметить, отметить в ряду субъектов социальной политики «ключевая» роль принадлежит именно государству, поскольку другие частные субъекты государственной социальной политики выступают как институты достижения поставленных государством целей и функционируют в рамках, заданных государством. Другими словами, государство для достижения своих целей действует через многих субъектов различных видов деятельности, которые могут считаться субъектами государственной социальной политики. То есть, в конечном счете,

субъектом социальной политики является именно само государство как форма организации власти, его институты и общественные структуры, чья деятельность в социальной сфере определяется государственными целями.

В демократическом государстве социальные цели формируются исходя из интересов институтов гражданского общества, и государственная социальная политика есть обобщенный вектор интересов различных социальных групп.

Реализация социальных функций государства осуществляется посредством социальных институтов на разных организационных уровнях. Это не обязательно должны быть государственные структуры. К субъектам социальной политики государства относятся компетентные государственные органы (или учреждения), формирующие социальное информационное и правовое поле, осуществляющие материальное обеспечение или представляющие натуральные виды помощи (социальные услуги) нуждающимся в них лицам в пределах утвержденных федеральных или территориальных гарантий.

Роль государства заключается в обеспечении достижения соответствующего результата за счет самых различных механизмов. Для решения своих социальных задач государства задействует профсоюзы, институты гражданского общества, политические партии и корпорации, гуманитарные учреждения, фонды, ассоциации и другие негосударственные образования.

Определенная государством структура социальной политики складывается из основных направлений и механизмов реализации этих функций, в качестве которых могут выступать различные, и не только государственные, структуры, нормы и принципы.

Социальная политика осуществляется государством не только исходя из определенных принципов и социальных целей, но и в соответствии с определенными экономическими, политическими и ситуативными условиями и в реальности является результатом многих факторов. Социальная политика динамична, изменчива, подвержена конъюнктуре. Внешние условия реализации социальной политики могут существенно изменять её на длительные периоды времени.

Социальная политика непосредственно испытывает на себе влияние изменяющегося мира. Так, социальная политика, пред-

ставляя собой функциональную систему государства, постоянно находится в динамике, изменяется вслед за постоянно меняющимся миром и при этом трансформирует цели, принципы и структурные элементы самого государства.

Государство приобретает определенные качества только в результате появления новых правовых норм. Для защиты от влияния недостаточно обоснованных экспериментов над государством и обществом все государства создают крайне консервативную, противодействующую новациям правовую систему. Это позволяет противостоять ситуативной динамике социальной политики и пропускать только действительно необходимые, обоснованные, гарантирующие позитивные изменения. В этом отношении социальное законодательство всех стран более консервативно, чем экономическое, что часто связано с удаленностью во времени последствий социальных решений и невозможностью их быстрого исправления. Например, решения о характере пенсионной реформы сказываются не только на нынешних получателях пенсий, но и на тех, кто выйдет на пенсию через десятки лет. Сегодняшние новации в области социального страхования будут определять уровень социальной защиты в течение длительного периода. Нарушение принципов солидарности поколений, подмена страхования возмещением ущерба, разрушение материальной базы здравоохранения в соответствии с требованиями социальной политики сегодняшнего дня неминуемо будут иметь негативные последствия в будущем.

Сущность и основные направления социальной политики

Слово «социальный» характеризует все то, что связано с жизнью и отношениями людей в обществе. Многие вопросы социальной политики решает рынок. Он справедливо распределяет доходы по конечным результатам труда, повышая эффективность производства, создает базу для роста благосостояния народа, заставляет производителей работать на максимальное удовлетворение разнообразных запросов населения исходя из спроса.

Однако рынок не может обеспечить социальные гарантии всем членам общества, особенно его социально уязвимым слоям. Такую задачу выполняет государство, проявляя заботу о благосостоянии всех граждан общества.

В социальной политике выражаются конечные цели и результаты экономического роста. Одной из целей социальной политики является поощрение всех форм деловой активности, прежде всего трудовой и предпринимательской. Что касается результатов экономического роста, то по мере его ускорения создаются благоприятные социальные условия для граждан, происходит рост их благосостояния, создаются стимулы к эффективной экономической деятельности. В то же время чем выше достигнутая степень экономического развития, тем выше требования к людям, обеспечивающим экономический рост, к их знаниям, культуре, физическому и нравственному развитию. **Показателями результативности социальной политики являются уровень и качество жизни населения.**

В зависимости от того, кто главный инициатор (субъект) этих мер, различают *виды социальной политики* – *государственная, региональная, муниципальная (местное самоуправление), корпоративная и межгосударственная:*

1) межгосударственная социальная политика, связанная с решением глобальных экологических проблем, преодолением социально-экономической отсталости ряда стран.

2) Федеральная (государственная) социальная политика носит преимущественно рамочный, нормативно-задающий характер (отрабатываются и принимаются соответствующие законы, указы, постановления и т.д.);

3) региональная социальная политика применительно к отдельным областям и другим субъектам федерации;

4) политика на уровне местного самоуправления (муниципальная) позволяет осуществить адресную помощь нуждающимся и непосредственно распределить ресурсы;

5) социальная политика фирмы (корпорации) в отношении своего персонала;

Социальная политика государства выражающиеся:

- поддержке различных слоев населения;
- социальной поддержке малоимущих граждан;
- создании условий для развития предпринимательства;
- финансировании в достаточном объеме образования и здравоохранения;
- заботе об охране экологии, окружающей среды;

- регулировании сферы трудовых отношений.

Нормативно-правовые основы социального управления.

Для реализации основных целей и принципов социальной политике в государстве разрабатываются и нормативно утверждаются методики, правила и иные документы, предписывающие механизмы реализации социальной помощи и защиты населения.

Концепция государственной социальной политики на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы вырабатывается правительством государства на основе научных методов и осуществляется в соответствии с требованиями нормативных правовых актов. Так, цели, содержание системы государственных прогнозов социально-экономического развития РФ и программ социально-экономического развития РФ, а также общий порядок разработки указанных прогнозов и программ определяется Федеральным законом 1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации». В соответствии со ст. 1 указанного Закона, государственное прогнозирование социально-экономического развития РФ – система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития РФ, основанных на законах рыночного хозяйствования. При этом результаты государственного прогнозирования социально-экономического развития РФ используются при принятии органами законодательной и исполнительной власти РФ конкретных решений в области социально-экономической политики государства.

Концепция социально-экономического развития РФ – система представлений о стратегических целях и приоритетах социально-экономической политики государства, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей.

Программа социально-экономического развития РФ – комплексная система целевых ориентиров социально-экономического развития РФ и планируемых государством эффективных путей и средств достижения указанных ориентиров.

Прогнозы социально-экономического развития РФ разрабатываются: во-первых, исходя из комплексного анализа демографической ситуации в стране, научно-технического потенциала, накопленного национального богатства, социальной структуры, внешнего положения РФ, состояния природных ресурсов и пер-

спектив изменения указанных факторов – в целом по РФ; во-вторых, по состоянию народнохозяйственных комплексов и отраслей экономики – по регионам. Отдельно осуществляется прогноз развития государственного сектора экономики.

Указанные прогнозы осуществляются на основе системы демографических, экологических, научно-технических, внешне-экономических, социальных, а также отраслевых, региональных и других прогнозов отдельных общественно значимых сфер деятельности. Они разрабатываются в нескольких вариантах с учетом вероятностного воздействия внутренних и внешних политических, экономических и других факторов и включают количественные показатели и качественные характеристики развития макроэкономической ситуации, экономической структуры, научно-технического потенциала, внешнеэкономической деятельности, отраслей производства и сфер потребления, социальной структуры, а также систем образования, здравоохранения и социального обеспечения населения, показателей качества жизни, состояния экологической обстановки и т.п.

Прогноз социально-экономического развития на долгосрочную перспективу разрабатывается и публикуется в установленном порядке раз в пять лет на десятилетний период. На основе прогноза социально-экономического развития на долгосрочную перспективу Правительство РФ организует разработку концепции социально-экономического развития РФ на долгосрочную перспективу, в которой конкретизируются варианты социально-экономического развития РФ, определяются возможные цели социально-экономического развития РФ, пути и средства достижения указанных целей. Для обеспечения преемственности социально-экономической политики государства данные прогноза социально-экономического развития и концепции социально-экономического развития РФ на долгосрочную перспективу используются при разработке прогнозов социально-экономического развития и программ социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу.

[Вернуться к оглавлению](#)

Тема 5. Основы социальной политики в правовом демократическом государстве

Правовое государство как основа социального управления.

Правовое государство обладает чертами, которые присущи всякому государству. Однако, в дополнение к ним, правовое государство характеризуется следующими особенностями.

Современные подходы к пониманию правового государства можно свести к следующим основным принципам:

1. Демократизация общества;
2. Верховенство закона;
3. Правовая защищенность человека;
4. Разделение властей и установление правовых основ государственного строительства.

Для реализации этих принципов предполагаются следующие важные условия:

- признание человека высшей ценностью и целью государства, а не средством решения тех или иных государственных проблем;
- реальность и приоритет прав и свобод личности во взаимоотношениях с государством, обеспечение свободного развития личности: «Не человек существует для государства, а государство существует для человека»;
- демократизм законотворчества, обеспечивающий закрепление в праве воли большинства с учетом интересов меньшинства;
- верховенство и прямое действие конституции и закона во всех сферах общественной жизни. «Закон строг, но это закон»;
- внешний и внутренний суверенитет государства;
- соответствие внутреннего законодательства общепризнанным принципам и нормам международного права (либо прямое действие международных норм);
- народ, его суверенная воля – единственный источник государственной власти;
- сосредоточение всех государственно-властных полномочий в системе государственных институтов, созданных на основе всеобщих, равных и прямых выборов всего населения;

- взаимная ответственность государства и личности;
- связанность государства правом, его статус как субъекта права и равенство в этом качестве с другими субъектами, в первую очередь с гражданином;
- разделение властей в организации государственного управления;
- высокий авторитет суда, реальные возможности суда обеспечить права и свободы граждан;
- наличие эффективных организационно-правовых средств контроля и надзора общества за деятельностью органов государственной власти всех уровней и за осуществлением законов;
- недопущение монополизма в политике и экономике;
- единство прав и обязанностей граждан;
- наличие развитого гражданского общества.

Следовательно, **правовым государством** может быть признана только такая организация политической власти в стране, которая основана на верховенстве гуманного, справедливого закона, действует строго в определенных законом границах, обеспечивает социальную и правовую защищенность своих граждан.

Правовое государство предполагает наличие **светского** характера государства, т. е. в РФ не может быть объявлено в качестве обязательного ни одно из вероисповеданий, никто не может быть принужден к принятию религии или отказу от нее, церковные должностные лица и иерархи не вправе занимать какие-либо государственные должности, запрещается дискриминация по признаку принадлежности к той или иной религии и т. д.

Основы правового государства

Принципиально важными предпосылками и условиями создания и упрочения правового государства являются следующие элементы, составляющие фундамент правового государства.

Экономической основой правового государства являются определенные производственные отношения, базирующиеся на развитии разнообразных форм собственности, свободном предпринимательстве, борьбе с экономическим монополизмом и т.д.

Социальная основа правового государства предполагает наличие гражданского общества, свободных граждан, равных перед законом, с широкими социальными правами. Создание в об-

ществе условий, необходимых для реализации каждым человеком своих творческих и трудовых возможностей, обеспечение личных прав и свобод человека и их гарантированность.

Нравственную основу правового государства образуют общечеловеческие принципы гуманизма и справедливости, равенства перед законом и свободы личности, ее чести и достоинства.

Политическая основа правового государства наиболее полно проявляется в его суверенитете. Правовое государство является суверенным, иными словами, оно концентрирует в себе суверенитет народа и наций, населяющих определенную страну.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что целью существования современного правового государства является создание в рамках закона условий для оптимального развития личности.

Итак, **правовым может быть признано такое государство, функционирование которого основано на праве и основным направлением деятельности которого является соблюдение, обеспечение и защита прав и свобод человека.**

Демократические основы правового государства.

Демократия представляет собой сложный политический режим, который противопоставляется тоталитарному и авторитарному типу. По мнению русского юриста П. И. Новгородцева, «демократия всегда есть распутье ...система открытых дверей, расходящихся в неведомые стороны дорог... Отнюдь не создавая твердого равновесия жизни, она более чем какая-либо другая форма возбуждает дух исканий».

«**Демократия**» (demos – «народ» и kratos – «власть», властвование) в переводе с греческого означает «власть народа». Однако, начиная с первого упоминания о ней в переводе аристотелевской «Политики» в 1260 г. и до настоящего времени не смолкают споры о ее содержании. Различные авторы акцентируют внимание на отдельных составляющих демократии, например, на власти большинства, ее ограничении и контроле над ней, основных правах граждан. Правовой и социальной государственности, разделении властей, всеобщих выборах, гласности, конкуренции различных мнений и позиций, плюрализме, равенстве, соучастии и т.д.

На основе нормативного подхода сформировалась идеальная модель демократического правления, соответствующая мен-

тальности населения, его представлениям о справедливом правлении. Однако реальные условия осуществления демократического правления приспособляют идеальную модель к запросам практики. Так демократию, чаще всего, рассматривают как совокупность принципов, процедур и политических структур, которые обнаружили свою эффективность в реализации общественных и индивидуальных потребностей и целей. Авторы различных теорий демократии исходят либо из практики и идут от нее в формировании системы правления.

Наиболее распространенной в современном обществе моделью демократии считают, так называемую, **либеральную демократию**. Именно ее вариант сегодня лежит в основе правового социального государства.

Либеральная демократия рассматривается как ответственное и компетентное правление. В либеральной модели принцип ответственности доминирует над принципом соучастия. Источником власти является народ, который выражает свою волю не прямо, а через своих представителей, делегируя им на определенный срок свои полномочия. В этом случае, с одной стороны, управлением занимаются специально подготовленные люди, а с другой стороны, их деятельность может быть эффективной, поскольку опирается на поддержку большинства населения. Отношения между представителями народа и самим народом основаны на полномочиях и на доверии и определяются конституцией. Конституция закрепляет перечень тех полномочий, которые народ передает своим избранникам, и определяет меру ответственности за принимаемые ими решения.

Выделяется ряд общих характеристик и структурных атрибутов демократического устройства современного государства:

1) общераспространенная законность, которая основывается на подтверждении ее народом в форме периодических выборов и в том, что основную роль в принятии решений играют всенародно избранные представители в законодательные и исполнительные органы. «Суверенный» народ участвует в контроле за властью вместе с бюрократией, группами интересов и средствами массовой информации и коммуникации. Сама демократическая система институтов поддерживается сложным конституционным устройством и судебной системой;

2) конкурирующая политика. Главным при демократии честная и всеобъемлющая конкуренция (соревновательные выборы) и процесс представительства с целью обеспечить трансляцию воли народа и ее последующее исполнение;

3) политические партии. Они служат основным механизмом, облегчающим процесс формирования воли народа, его осмысленный выбор и влияние на правительство;

4) гражданские, политические и социальные права.

Верховенство закона во всех сферах государственной и правовой жизни

С проблемой суверенитета связан и **такой признак правового государства, как господство закона (права)**, поскольку суверенитет предполагает правовую организацию верховной государственной власти, юридическую процедуру ее осуществления, принципы взаимоотношений личности и власти. Деятельность государства как юридически организованного общественного целого необходимо должна осуществляться лишь в правовых формах и согласно с правом. Это в полной мере относится и к законодательной, и к исполнительной, и к судебной власти.

Государство устанавливает в законах общеобязательные правила поведения, которые должны учитывать основные потребности общественного развития, быть воплощением справедливости. Поэтому в правовом государстве ни один государственный орган, должностное лицо или общественная организация, ни один человек не вправе посягать на закон. За его нарушение они должны понести строгую юридическую ответственность.

В правовом государстве предметом судебного разбирательства может стать не только юридический спор, но и сам закон. Для этого в государстве существует Конституционный суд.

Следует добиваться соответствия внутреннего закона общепризнанным международным нормам, «Всеобщей декларации прав человека», принятой ООН 10 декабря 1948 года, и др. международным правовым актам.

Теоретически господство закона выражается в том, что он является не просто продуктом государственной воли, а представляет собой реализацию правовой идеи, сформированной правосознанием индивидов, с которыми государство состоит в публично-правовых отношениях. Условно генезис права в правовых госу-

дарствах происходит по следующей схеме: сначала в обществе появляются какие-то правовые идеи, которые затем получают свое закрепление в юридических нормах, а потом реализуются в конкретных правоотношениях субъектов права. Таким образом, правовое государство принимает форму строгой законности.

Взаимная ответственность государства и личности.

Государство, устанавливая в правовых законах меру свободы человека, в то же время ограничивает себя в собственных решениях и действиях: *«Все что не запрещено индивиду, ему дозволено»* – *«Все, что не дозволено власти, ей запрещено»*.

Обязательность закона для государственной власти обеспечивается системой мер, которые призваны ограничить ее произвол:

- юридическая ответственность должностных лиц государства любого уровня за невыполнение своих обязанностей;
- политическая ответственность правительства перед органами государственной власти;
- политическая ответственность депутатов перед своими избирателями и т.д.

На тех же правовых основаниях должна строиться ответственность личности перед государством.

Принцип разделения властей.

Одним из важных признаков демократического государства является **разделение властей**. **Разделение властей** – это правовой принцип, суть которого заключается в *недопущении сосредоточения всей полноты государственной власти в руках какой-либо одной из ее ветвей: законодательной, исполнительной или судебной, чтобы тем самым предотвратить возможность злоупотребления властью*.

Основателем концепции разделения властей обычно принято считать известного французского просветителя Ш.-Л. Монтескье, хотя до него подобные идеи высказывал Дж. Локк, еще ранее Полибий, и в принципе на начале разделения властей было основано государственное устройство Римской республики.

Идея о создании государственного механизма исключает сосредоточение власти в одних руках. Каждая из властей в государстве (законодательная, исполнительная, судебная) самостоятельна, имеет свою компетенцию и не должна вмешиваться в дела других.

«Необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга», – утверждал выдающийся французский мыслитель Шарль-Луи Монтескье. Здесь речь идет о так называемой системе сдержек и противовесов, где равновесие законодательной, исполнительной и судебной власти определяется специальными правовыми мерами, обеспечивающими не только взаимодействие, но и взаимное ограничение ветвей власти в установленных правом пределах.

Один из вариантов концепции разделения властей предполагает создание так называемой *«системы сдержек и противовесов»*, когда каждая из властей имеет множество возможностей взаимного контроля и ограничения друг друга. Такой государственно-властный механизм функционирует в США. Другой вариант предполагает приоритет одной из ветвей государственной власти – законодательной, что характерно, например, для Англии.

Сбалансированность властей основывается на суверенитете народа, что нашло конституционное закрепление в ряде современных государств. По идее законодательная власть должна принимать законы, исполнительная – организовывать их выполнение, а судебная – решать спор о праве на основании закона, принятого законодательным органом.

В настоящее время наблюдается активизация именно исполнительной власти, которая как бы постепенно расширяет свое поле деятельности. Это объективная закономерность, поскольку жизнь современного государства принимает более усложненные формы и часто требует оперативного властного вмешательства, которое является функцией, прежде всего, правительства. При этом важно то, чтобы деятельность исполнительных органов власти осуществлялась в правовых формах и на основании актов, принятых законодательным органом.

В отличие от унитарного государства, в федеративном **наряду с «горизонтальным» разделением властей проводится принцип «вертикального» разделения:** между федерацией и ее субъектами.

Наряду с тремя традиционными ветвями государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной) следует иметь в виду функционирование учредительной власти; власти общественного мнения (прессы); контрольной власти; матери-

альной власти, ассоциируемой с такими институтами государства, как армия, полиция, тюрьма и т.п.

Реальное обеспечение прав и свобод личности и их гарантированность.

Этот признак правового государства является чрезвычайно важным конституционным принципом, отраженным в ст. 2 Конституции РФ 1993 года: «Человек, его права и свободы, являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Иными словами, государство обязано не только соблюдать права и свободы человека, но и создавать условия для их реального воплощения.

Права человека – это квинтэссенция правового государства, важнейший фактор в развитии общества в целом. Знаменитый софист Протагор (481 – 811 гг. до н. э.) вывел чрезвычайно важную для последующих эпох формулу: «Мера всех вещей – человек». Со временем пришло понимание того, что лучшей гарантией прав человека может быть закон, который охраняет важнейшие интересы личности, облеченные в форму прав.

В данной связи уместно вспомнить немецкого философа И. Канта (1724 – 1804 гг.), которого уже в первой трети XIX в. называли крупнейшим теоретиком правового государства. Канта отличает не политико-институциональное, а моральное обоснование права. Нормы позитивного законодательства в той мере являются правом, в какой они соответствуют разуму, дающему человеку законы свободы. Право регулирует взаимоотношения между индивидами, носителями свободной воли и, в конечном счете, выступает совокупностью условий, позволяющих совместить произвол (свободу) одного лица с произволом (свободой) другого лица с точки зрения всеобщего закона свободы. Таким образом, право, по Канту, не только формальное условие внешней свободы, но и сущностная форма его бытия. Порожденные разумом правила поведения Кант называет императивом. Одна из редакций категорического императива выглядит следующим образом: «Поступай так, чтобы ты всегда относился к человечеству и в своем лице, и в лице всякого другого так же, как к цели, и никогда не относился бы к нему только как к средству».

Понятие прав и свобод человека

Считается, что современная концепция прав человека сформировалась в XVIII в. и впервые нашла свое выражение в Американской декларации независимости и Французской декларации прав человека и гражданина. Свидетельством этого нового подхода к сотрудничеству на международном, региональном и национальном уровнях стало учреждение Лиги Наций и Международной организации труда.

В 1948 г. была принята Всеобщая декларация прав человека, которая стала основой для всей последующей деятельности.

В Конституции Российской Федерации реализована концепция прав человека в зависимости от содержания, в соответствии с которой сначала указаны личные, затем политические, а за ними социально-экономические и культурные права и свободы. Именно такая последовательность имеет место во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей Организации объединенных наций 10 декабря 1948 г.

В теории получила широкое распространение идея о трех поколениях прав человека:

Наряду с правами человека существуют и обязанности человека, которые он должен выполнять.

Права человека – это установленные и гарантируемые государством в правовой норме возможности (правомочия) индивида совершать определенные действия в указанной в законе сфере жизни общества. Предоставленным ему правом человек либо может воспользоваться, реализовать его, либо нет.

Свободами человека называют те сферы, области его деятельности, в которые государство не должно вмешиваться и в которых индивид может действовать по своему усмотрению в соответствии со своими интересами и целями, не выходя, разумеется, за установленные законодательством пределы. Если права человека определяют его конкретные действия (например, право свободно передвигаться, выбирать места пребывания и жительства), то свободы закрепляют за индивидом возможность самостоятельного выбора варианта своего поведения, не очерчивая при этом его конкретного результата.

В системе основных прав и свобод следует различать **права человека и гражданина**.

Естественные права человека – это совокупность неотчуждаемых прав и свобод, которыми человек обладает в силу рождения, и которые не зависят от его принадлежности к государству (например, право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и т.п.).

Права гражданина – это отчуждаемые права и свободы, закрепляемые за лицом только в силу его принадлежности к государству.

Совокупность прав и свобод образует определенную систему, отражающую специфику отдельных групп прав и свобод, тех сфер жизнедеятельности человека и гражданина, которых они касаются. В зависимости от сферы общественных отношений, в которой индивид реализует свои права и свободы, различают личные (гражданские), политические, экономические, социальные и культурные права человека.

Систему основных прав и свобод характеризует не только их группировка, но и те приоритеты, которых придерживается Конституция Российской Федерации в их последовательном расположении.

Для западноевропейской традиции характерно интерпретировать право, государство, свободу как некие неразрывные и в какой-то степени тождественные категории.

В правовом государстве не может быть места никаким патерналистским умонастроениям, согласно которым государство «одаривает» граждан некими правами и свободами. Естественные права человека на жизнь, на свободу, на собственность, на стремление к счастью принадлежат ему в силу самого факта рождения и являются самоочевидными априорными истинами. В демократическом правовом государстве они находят свое выражение в конституции. Кроме того, индивид является членом политического союза (государства) и в данном качестве выступает как гражданин. Отношения государства и гражданина должны строиться на твердых основах права и выступать как публично-правовые связи, предполагающие взаимное признание прав и свобод.

К числу иных важных признаков правового государства можно отнести: наличие развитого гражданского общества; создание институтов политической демократии, препятствующих сосредоточению власти в руках одного лица или органа; верхо-

венство и правовое действие конституционного закона, установление в законе и проведение на деле суверенности государственной власти; возвышение суда как одного из средств обеспечения правовой государственности; соответствие законов праву и правовая организация системы государственной власти и др.

[Вернуться к оглавлению](#)

Тема 6. Экономические основы социального государства

Особенности государственного управления в современных условиях.

Каждая страна самостоятельно определяет свой курс в развитии экономики и для этого может использоваться различные способы – пассивное наблюдение, контроль, огосударствление, содействие и поддержка и др. Государство имеет право на микрорегулирование экономики при активном предпринимательском участии в хозяйственном обороте.

Традиционно выделяют две основные модели экономики – **рыночную и командную (плановую)**. Но сегодня большинство государств ориентируются на, так называемую, **смешанную** экономическую систему.

Основные особенности рыночной экономики:

- Частная собственность
- Свобода предпринимательского выбора
- Конкуренция
- Опора на рыночную систему
- Ограниченная роль государства.

Рыночная экономика характеризуется частной собственностью на ресурсы и использованием системы рынков и цен для координации экономической деятельности и управления ею. Что, как и для кого производить определяет рынок через *механизм спроса и предложения*.

В рыночной системе материальные ресурсы принадлежат частным лицам. Право заключать обязательные для исполнения юридические договоры позволяет частным лицам по своему усмотрению распоряжаться своими материальными ресурсами.

Производитель стремится производить ту продукцию, которая удовлетворяет потребности покупателя и приносит ему

наибольшую прибыль. Потребитель сам решает, какой товар ему купить и сколько за него заплатить денег.

Поскольку в условиях свободной конкуренции установление цен от производителя не зависят, то на вопрос «КАК?» производить, хозяйственный субъект экономики отвечает стремлением производить продукцию с более низкими издержками, чем его конкурент, с тем чтобы продать больше из-за более низких цен. Решению этой задачи способствуют использование технического прогресса и различные методы управления.

Вопрос «ДЛЯ КОГО?» решается в пользу потребителей с наибольшим доходом.

В такой экономической системе правительство *не вмешивается* в экономику. Его роль сводится к защите частной собственности, установлению законов, облегчающих функционирование свободных рынков.

Командная экономическая система.

Командная или централизованная экономика является противоположностью рыночной экономики. Она основана на государственной собственности на все материальные ресурсы. Отсюда все экономические решения принимаются государственными органами посредством централизованного (директивного планирования).

Каждому предприятию производственным планом предусматривается, что и в каком объеме производить, выделяются определенные ресурсы, тем самым государство решает вопрос как производить, указываются не только поставщики, но и покупатели, то есть решается вопрос, для кого производить.

Средства производства распределяются между отраслями на основании долговременных приоритетов, определяемых плановым органом.

Смешанная экономическая система.

Сегодня нельзя говорить о наличии в том или ином государстве в чистом виде одной из трех моделей. В большинстве современных развитых стран существует смешанная экономика, сочетающая элементы всех трех видов.

Смешанная экономика предполагает использование регулирующей роли государства и экономической свободы производителей. Предприниматели и рабочие перемещаются из отрасли в

отрасль по собственному решению, а не по правительственным директивам. Государство же в свою очередь осуществляет анти-монопольную, социальную, фискальную (налоговую) и другие виды экономической политики, что в той или иной степени способствует экономическому росту страны и повышению жизненного уровня населения.

Россия – многонациональная страна с огромной территорией и природными ресурсами, разнообразными природно-климатическими условиями. В то же время население распределено по ее территории неравномерно. 80% населения России проживает в европейской части, а природные ресурсы страны на 85% находятся к востоку от Урала. Такая диспропорциональность людских и природных ресурсов создает дополнительные трудности экономического развития страны.

Поэтому возникает особая роль государства по учету этих особенностей и принятия дополнительных мер, в том числе не только экономического порядка.

В числе органов управления находятся Президент и Правительство РФ, федеральные министерства и ведомства, территориальные органы федеральных министерств и ведомств, органы управления субъектов Федерации и органы местного самоуправления.

Государственно-управленческая деятельность представляет управление:

- экономической сфере;
- социально-культурной сфере;
- административно-политической сфере.

Активная роль государства как основного субъекта управления сохраняется и в условиях действия институтов частной собственности, развития местного самоуправления.

Общие функции управления государства в социэкономической сфере это: **сбор, обработка и анализ информации; прогнозирование; планирование; организация; регулирование; координация и взаимодействие; контроль и учет.** На смену директивному планированию времен советской централизованной экономики приходит государственное **прогнозирование и индикативное планирование.**

Центральное место среди функций государственного управления занимает государственное **регулирование**. В широком смысле **регулирование** – это установление режима взаимодействия субъекта управления (государства) и объектов управления (т. е. тех, на кого направлено государственное управляющее воздействие). Конкретное выражение государственное регулирование получает в следующих основных формах: **нормативное регулирование; государственная регистрация; лицензирование; сертификация; координация.**

Нормативное регулирование выражается в установлении государством общих обязательных правил поведения для участников общественных отношений. Правовыми формами государственного нормативного регулирования выступают законы и подзаконные акты, а также судебные акты.

Государственная регистрация – это деятельность государственных органов по правовому закреплению юридических фактов или удостоверение каких-либо фактических обстоятельств. Виды государственной регистрации:

- а) государственная регистрация актов гражданского состояния;
- б) государственная регистрация нормативных актов органов исполнительной власти;
- в) государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- г) государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- д) государственная регистрация общественных объединений;
- е) регистрационный учет граждан.

Лицензирование – это специальное разрешение органов исполнительной власти на осуществление отдельных видов деятельности предприятиями, организациями, учреждениями независимо от их организационно-правовой формы, а также физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Лицензированию подлежат работы, производство которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Рос-

сийской Федерации. Например, лицензированию подлежит образовательная деятельность; детективная и охранная деятельность; производство, продажа и приобретение оружия; реализация алкогольной продукции и т. д.

Сертификация – это деятельность органов исполнительной власти по подтверждению соответствия продукции установленным требованиям. Среди целей сертификации наиболее значимыми являются контроль за безопасностью продукции и защита потребителя от недобросовестности изготовителя (исполнителя, продавца).

Координация – это деятельность по согласованию действий различных органов государственной власти. Она бывает, *общая, межотраслевая, отраслевая, региональная.*

Среди методов государственного управления все большее значение приобретают методы не прямого, а *косвенного* воздействия – например, *государственные заказы* (как правило, в форме закона в экономической сфере, в области науки, образования, здравоохранения и т. д.), когда государственные нужды обеспечиваются не только административным путем, но и экономическими способами.

В структуре органов государственного управления наряду с функциональными существуют органы *межотраслевого* регулирования.

Кроме *координирующего* межотраслевого воздействия в межотраслевом управлении могут приниматься меры обязывающего характера, которые чаще всего связаны с *контролем и надзором, правом наложения административных взысканий и др.* так например, в ведении **Министерства финансов** находятся вопросы денежного обращения, **Министерство промышленности, науки и технологий**, **Министерство природных ресурсов** (охрана окружающей среды, экологический контроль и др.), **Государственная таможенная служба** (порядок ввоза и вывоза товаров и др.).

К межотраслевым сферам управления относятся:

- Финансы и кредит
- Наука и технологии
- Материально-техническое обеспечение
- Безопасность

- Труд и социальное развитие
- Государственная статистика и учет
- Государственная стандартизация и метрология
- Прогнозирование
- Транспорт и связь и др.

Система управление в экономической сфере.

Систему организации управления в экономической сфере можно представить в виде двух взаимосвязанных подсистем:

- управление экономическим развитием страны в целом;
- управление в отдельных комплексах экономики (например, в промышленном; агропромышленном; транспортном; строительно-жилищном; связи; торговли и др.).

В каждой из этих подсистем действуют конкретные органы исполнительной власти.

Органами управления экономикой являются:

- *Парламент РФ* – определяет общую стратегию экономического развития страны, утверждает бюджет и заслушивает отчет Правительства о его выполнении. Основной формой управления является принятие законов. Счетная Палата осуществляет контроль за расходованием средств государственного бюджета.

- *Президент РФ* – решает организационные вопросы по образованию или реорганизации министерств и ведомств, издает указы и распоряжения, заслушивает доклады министров и т.п.

Правительство РФ – утверждает положения министерств и ведомств, осуществляет общее руководство различными сферами экономики в пределах ведения федерации, участвует в рассмотрении законопроектов и дает свои заключения по ним. Именно Правительство РФ обладает конституционными полномочиями по разработке и исполнению федерального бюджета, проведению единой финансовой, кредитной и денежной политики, осуществляет управление федеральной собственностью.

- *Министерства и ведомства* осуществляют оперативное руководство в соответствующих отраслях экономики согласно функциональным направлениям деятельности или осуществляют межотраслевое регулирование.

- *Органы субъектов федерации* (законодательные, главы администрации, правительства) министерства, департаменты в рамках своей компетенции в отношении подведомственных им

объектов осуществляют приблизительно такое же руководство и решают приблизительно те же задачи, что и федеральные структуры.

- *Местные органы государства*, к которым относятся отделы и управления соответствующих министерств и ведомств на местах участвуют в управлении подчиненных им объектов определенной административно-территориальной единицы в функциональном или межотраслевом плане.

- *Органы местного самоуправления* участвуют в государственном управлении только в пределах делегированных полномочий или в отношении государственных объектов переданных в оперативное управление.

Основные сферы экономики.

Экономика страны представляет сложившиеся экономические комплексы, т. е. блоки однородных отраслей производства материальных благ. Среди важнейших экономических комплексов России можно назвать:

- а) промышленный комплекс;
- б) агропромышленный комплекс;
- в) транспортно-дорожный комплекс;
- г) строительно-жилищный комплекс;
- д) комплекс связи.

Каждая отрасль экономики имеет свои функциональные особенности и специфические способы управления.

Промышленный комплекс – важнейшая часть экономики страны, основа ее экономической мощи и обороноспособности. Промышленный комплекс состоит из большого количества конкретных отраслей промышленности, причем некоторые их группы также составляют свои комплексы (например, топливно-энергетический; нефтехимический; военно-промышленный; лесопромышленный; атомный и др.). Отрасли, в свою очередь, подразделяются на объединения, предприятия.

Агропромышленный комплекс охватывает все отрасли хозяйства, которые осуществляют производство, заготовку, транспортировку, хранение, переработку и доведение до потребителя сельскохозяйственной продукции, продовольствия для населения и сырья для промышленности.

Строительно-жилищный комплекс – это строительство и реконструкция жилья, сооружений и элементов инженерной и социальной инфраструктуры, управление жилищным фондом, его содержание и ремонт.

Комплекс связи представляет систему сетей связи общего пользования и ведомственных сетей электросвязи, почтовой связи, а также информационных, информационно-вычислительных и автоматизированных сетей.

Транспортно-дорожный комплекс играет важную роль в экономике страны. Он включает гражданскую авиацию, морской, внутренний водный, автомобильный, городской электрический, железнодорожный транспорт и дорожное хозяйство, которые осуществляют перевозочную деятельность, работы и услуги, связанные с обслуживанием пассажиров и грузов, содержанием автомобильных дорог, водных путей, морских, речных портов, гражданских аэропортов и др.

Железнодорожный комплекс относится к числу естественных монополий с особым регулированием, управление этой отраслью носит централизованный характер и относится к исключительной компетенции Федерации. В систему Министерства путей сообщения входят железные дороги и их отделения, промышленные, снабженческие, торговые и др. предприятия. Главным оперативным звеном является железная дорога – унитарное государственное предприятие, самостоятельной экономической формы деятельности. В настоящее время в управлении железнодорожным видом транспорта вместо строго административных внедряются начала гражданско-правовых отношений, кроме государственной формы собственности на железной дороге появляется частная (ж/д поезда).

Управление **авиационным** транспортом осуществляется специальными **федеральными органами**, в числе которых Авиационно-космическое агентство. В сфере авиационного транспорта действуют предприятия и организации различных форм собственности, физические и юридические лица. Административные органы исполнительной власти в области авиационного транспорта в отношении нарушителей физических и юридических лиц наделены полномочиями привлечения их к административной ответственности.

Государственное управление *морским, речным и автомобильным* транспортом осуществляется **Министерством транспорта РФ**, в составе которого действует Речной регистр, осуществляющий надзор за судами внутреннего и смешанного плавания (река-море). Органами управления в сфере внутреннего транспорта являются также бассейновые (рек, внутренних морей, озер) управления водных путей. Оперативным звеном системы управления водным транспортом являются морские и речные пароходства и порты.

В ведении **субъектов Федерации и органов местного самоуправления** находятся вопросы управления *пассажирским городским и междугородним автомобильным транспортом*.

Одним из важнейших направлений для государства и общества в целом в сфере экономики является *финансы и кредит*. Подавляющая часть вопросов в этом направлении относится к исключительному ведению Федерации. Совместно Федерацией и её субъектами устанавливаются только общие принципы налогообложения и сборов в стране. *Финансовое, валютное и кредитное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики, федеральные банки, федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы отнесены к ведению Федерации. Основными федеральными органами управления в этой сфере являются Правительство РФ, Министерство финансов РФ, Федеральное казначейство (в составе Минфина), Мин. по налогам и сборам РФ*. Централизованное управление этой сферой осуществляется перечисленными органами через территориальные и местные органы. В субъектах Федерации существуют министерства финансов – в республиках, финансовые управления Минфина РФ – в других субъектах. Минфин РФ осуществляет межотраслевое координирующее управление. Правовой основой деятельности Минфина РФ является Бюджетный кодекс РФ.

Большую роль в осуществлении кредитной политике государства играют банки и **банковская система**. Государственное управление банковской системой сосредоточено в руках Центрального банка России, который находится в федеральной собственности. Банк России выполняет функции лицензирования, выпуск денежных знаков (эмиссию), регулирует покупку и продажу иностранной валюты, устанавливает курс рубля, осуществ-

ляет надзор за деятельностью банков различных форм собственности и др. Возглавляет Банк России Председатель, назначаемый Государственной думой по представлению Президента РФ.

Основным источником формирования государственного бюджета являются **налоги**. Управление в налоговой сфере осуществляется Министерством по налогам и сборам и его территориальными органами, обладающие широкими полномочиями в вопросе контроля за налогоплательщиками независимо от форм собственности и привлечения их в случае нарушения к ответственности. Санкции за неуплату, несвоевременную уплату или уплату не в полном размере являются одними из самых жестких.

Постоянный и разнообразный финансовый контроль осуществляется **Счетной палатой РФ, Федеральным казначейством, Департаментом государственного контроля и аудита**. В отдельных случаях для проведения аудиторской проверки могут привлекаться зарубежные специализированные фирмы.

Увеличение темпов экономического развития является важнейшим условием эффективной социальной политики. Применение на практике принципов экономического развития, в которой распределение доходов обеспечивается только за счет социальной природы самого рынка и социальных трансфертов, является неприемлемым, поскольку ведет не к увеличению, а к сокращению темпов экономического роста. Существует четыре основные причины, объясняющие данное утверждение:

- во-первых, опыт современной России показывает, что население с высоким уровнем дохода (в отличие от населения экономически высокоразвитых стран) не склонно к сбережению и реинвестированию большей части своего дохода в российскую экономику.

Поэтому стратегия развития, основанная на растущем неравенстве в распределении дохода между высоко и низко доходными группами населения России, приводит не к увеличению экономического потенциала страны, а к его сокращению за счет фактического *сокращения такого фактора производства, как капитал*;

- во-вторых, темпы экономического роста в современной России, как известно не очень высокие. Это можно объяснить тем, что уровень доходов на грани физиологического минимума

низко и средне доходным групп населения (особенно на начальном этапе проводимых реформ) привел к сокращению трудовых ресурсов, поскольку за годы экономической реформы имело место достаточно резкое сокращение объемов потребления большинством населения Российской Федерации услуг образования и здравоохранения, а как известно, именно этот вид социальных услуг является фактором воспроизводства трудовых ресурсов. Поэтому социально-экономическая политика государства, направленная на увеличение доходов и повышение уровня жизни 40-50% наименее обеспеченного населения России, является необходимой предпосылкой для воспроизводства такого производственного ресурса как труд и, соответственно, обеспечения именно более высоких темпов экономического развития, чем политика, связанная с возможным увеличением разрыва в уровне доходов между высоко и низко доходными группами населения;

- в-третьих, общеизвестно, что возрастание уровня доходов наименее обеспеченных групп населения способствует повышению спроса на отечественные товары и услуги – в отличие от высоко доходных групп, которые, как уже отмечалось выше, потребляют импортные продукты. Повышение спроса на отечественные продукты и является тем фактором, которое формирует необходимые условия для создания инвестиционной среды и как следствие этого способствует становлению отечественного капитала и увеличению уровня занятости для абсолютного числа урбанизированного населения, а соответственно и уровня доходов как высоко, так и низко доходных групп населения. В связи с этим социально-экономическая политика государства в условиях переходной экономики России, если будет ориентироваться на создание условий для увеличения темпов роста спроса на отечественную продукцию, то это также станет тем необходимым условием, которое обеспечит именно высокие темпы экономического роста;

- в-четвертых, более равномерный подход к распределению доходов в России в условиях переходной экономики является существенным материальным (за счет сохранения и увеличения таких экономических ресурсов, как труд и капитал) и психологическим положительным фактором в процессе социально-экономического развития. Ситуация, при которой будет продол-

жаться увеличение неравенства в уровне доходов между различными группами населения, будет способствовать усилению противодействия со стороны достаточно высоко образованных, но низко доходных групп населения (в том числе и через механизмы общественного выбора) дальнейшему проведению реформ в российском обществе. В свою очередь, расширенное участие всех слоев населения в процессе экономического развития будет способствовать целенаправленному формированию в Российской Федерации институтов гражданского общества, что предполагает постепенный отказ государства от функции патернализма в отношении общества и принятие на себя функции организатора коллективных действий.

Долгое время экономика нашей страны обеспечивала экономический рост преимущественно за счет экстенсивных факторов, т. е. использовала в производстве все больше экономических ресурсов. В бывшем СССР прирост производства, обусловленный интенсивными факторами, составлял 20-30%. Необходимость экономического роста сегодня признана всеми. Проблема обеспечения экономического роста и его высоких темпов особенно актуальна для России.

После десятилетия экономического спада, обусловленного сменой общественного строя, Россия вошла в полосу реальной экономической и политической стабилизации. Экономические не сколько недопущением дальнейшего отставания от развитых и многих новых развивающихся государств, сколько необходимостью повышения уровня жизни россиян. Расчеты показывают, что для восстановления к 2010 г. дореформенного уровня потребления населением благ и услуг минимально необходимые темпы роста должны составлять именно 7%.

Проблема обострялась тем, что в развитии мировой экономики в 2001 г. наметились те же нежелательные сдвиги. Российская стагнация может оказаться частью общемировых процессов. В прошлом десятилетии европейские темпы роста были сопоставимы с американскими. Сегодня объемы экономики США и ЕС примерно равны. Однако низкие темпы роста европейской экономики ведут к росту разрыва между ними. Средний прирост ВВП в 1999 – 2003 гг. в Швеции – 2,7%, Финляндии – 2,8%, Португалии – 2,0%, Германии – 1,3%, Италии – 1,6%.

И хотя темп роста российской экономики превышал показатели стран ЕС и Северной Америки, его параметры вызывают обоснованное беспокойство. Для того чтобы России повысить свою долю в мировом ВВП до 5 %, как это было в 1961 г. (сегодня – менее 2%), и по показателю ВВП приблизиться хотя бы к беднейшим странам Европы, темпы экономического роста должны составлять как минимум 7% в год в ближайшие 15 лет. Подобные темпы экономического роста диктуются не только и итоги последних лет (замедление инфляции, устойчивая тенденция к сокращению внешней задолженности, замедление темпов инфляции), казалось бы, дают повод к оптимизму. Однако необходимо отметить, что темпы экономического роста, наблюдавшегося в России с 1999 г. (9%) по 2009 г. (7,8%), значительно снизились и на конец 2013 г. составляла 1,3%.

Госкомстат РФ свидетельствует, а Минэкономразвития эти данные подтверждает, что и экономический рост и реформы исчерпали свои резервы. После докризисных лет высоких темпов роста российская экономика демонстрировала крайне негативные тенденции.

Оценивая основные аспекты роста в экономике России, необходимо выделять его количественные и качественные стороны. Обострение рассматриваемых проблем на данный момент связано с неудовлетворительным качеством экономического роста в России.

Этап восстановительного экономического роста, основанный на использовании ранее созданных производственных мощностей и ранее обученной рабочей силы, нашей страной пройден. После значительного подъема в начале восстановительного роста его темпы начинают падать, так как происходит исчерпание ресурсов экстенсивного развития экономики. Сегодня в России обозначилась именно эта проблема.

Для обеспечения устойчивого экономического развития страна нуждается в достаточном количестве материальных и людских ресурсов. В доиндустриальном и индустриальном обществах основным источником экономического развития выступали материальные факторы. Становление и развитие постиндустриального общества базируется на человеческом капитале. Именно накопленные знания, информация и опыт людей образуют основу

экономического процветания ведущих стран мира. Именно за счет человеческого капитала Япония, Южная Корея, Тайвань и Гонконг, почти не имеющие природных ресурсов, добились за последние десятилетия усиления темпов экономического роста и повышения конкурентоспособности национального хозяйства. В истории XX в. нет примеров продолжительного экономического роста, основанного на дополнительно вовлекаемых природных ресурсах. На основе анализа национального богатства почти двухсот стран эксперты Всемирного банка подсчитали, что на долю производственных фондов сегодня приходится 16% национального богатства, природных ресурсов – 20%, человеческого и социального капитала – 64%.

Обеспечение экономического роста и благосостояния народа – ведущая цель цивилизованного государства. Для России первоочередной задачей становится обеспечение высоких темпов экономического роста и повышение на его основе уровня жизни в обществе, а следовательно, и качества человеческого капитала. Этот процесс связан с постоянными и значительными инвестициями государства в социальную сферу. Инвестирование в человеческий капитал приводит к повышению производительности труда, а следовательно, и эффективности производства.

[Вернуться к оглавлению](#)

Тема 7. Направления реализации социальных функций государства

Государство реализует свои социальные задачи в условиях, когда в демократическом (гражданском) обществе множественность идеологий и субъектов порождает разнообразие целей и множественность стратегий социальной политики. При этом государство своей социальной политикой интегрирует цели различных субъектов и стремится к подчинению их деятельности своим целям, направленным на удовлетворение потребностей большинства в социальном прогрессе.

Социальная политика осуществляется государством не только исходя из определенных принципов и социальных целей, но и в соответствии с определенными экономическими, политическими и ситуативными условиями и в реальности является ре-

зультирующей многих факторов. Социальная политика динамична, изменчива, подвержена конъюнктуре. Внешние условия реализации социальной политики могут существенно изменять её на длительные периоды времени.

Государство приобретает определенные качества только в результате появления новых правовых норм. Для защиты от влияния недостаточно обоснованных экспериментов над государством и обществом все государства создают крайне консервативную, противодействующую новациям правовую систему. Это позволяет противостоять ситуативной динамике социальной политики и пропускать только объективно обоснованные, гарантирующие прогресс изменения. В этом отношении **социальное законодательство всех стран более консервативно**, чем экономическое, что связано с отложенностью во многих случаях последствий социальных решений и невозможностью их быстрого исправления. Например, решения о характере пенсионной реформы сказываются не только на нынешних получателях пенсий, но и на тех, кто выйдет на пенсию через десятки лет. Сегодняшние новации в области социального страхования будут определять уровень социальной защиты в течение длительного периода. Нарушение принципов солидарности поколений, подмена страхования возмещением ущерба, разрушение материальной базы здравоохранения в соответствии с требованиями социальной политики сегодняшнего дня неминуемо будут иметь негативные последствия в будущем.

Государственная политика в области занятости населения.

Постоянное поддержание определенного уровня занятости населения – сложная проблема для любой страны, в том числе имеющей многовековые рыночные традиции. Считается, что в сфере занятости рынок не может оказывать автоматического влияния на процесс саморегулирования. Поэтому во всех странах рыночной ориентации **проводится** политика регулирования занятости на основе, применения постоянных, гибких по формам и средствам мер воздействия на сферу занятости. Обеспечение более полной и эффективной занятости населения является одной из важнейших задач любого демократического общества.

Государственная политика в области занятости должна решать два основных вопроса:

во-первых, удовлетворение потребности в рабочей силе инвестирующего капитала. Энергично и прибыльно функционирующий капитал – лучшее свидетельство эффективного использования рабочей силы;

во-вторых, обеспечение рабочими местами трудоспособного населения как условие нормального существования людей. Забота о благосостоянии населения является традиционной функцией государства.

Политика российского государства в области занятости осуществляется по **следующим направлениям:**

- обеспечение равных возможностей трудоустройства всем гражданам страны независимо от пола, национальности, возраста, социального положения и вероисповедания;
- соблюдение добровольности труда, свободного волеизъявления граждан при выборе вида занятости;
- обеспечение социальной защиты в области занятости;
- поддержка самостоятельности регионов при проведении централизованных мероприятий государства в решении проблем занятости;
- поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности;
- поощрение работодателей, создающих новые рабочие места;
- обеспечение занятости для малочисленных народов с учетом исторически сложившихся видов занятости;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости.

Государственная политика занятости в стране направлена не только на регулирование общих процессов в сфере труда, но и на осуществление их в рамках мер, разработанных для регулирования локальных (региональных) рынков труда. Для каждого региона в соответствии с особенностями рынка вообще, и рынка труда в частности, разработаны дифференцированные подходы к мерам регулирования, установлен их приоритет:

для Западно-Сибирского региона:

- оценка перспектив занятости в базовых отраслях регионов;
 - поддержка диверсификации производства на основе более полного использования богатых ресурсов регионов;
 - поддержка традиционных видов занятости коренного населения;
- расширение спектра профессий и специальностей при подготовке и переподготовке кадров;
- образовательное и финансовое содействие развитию самозанятости и мелкому бизнесу;

При проведении государственной политики занятости все большее значение приобретают конвенции и рекомендации **Международной организации труда (МОТ)**. Разрабатываются различные конвенции в области труда и его оплаты на основе применения современных правил и подходов. **Международная организация труда** была создана в **1919 г.** с целью содействия общественному прогрессу, повышения благосостояния населения, улучшения условий труда и защиты прав человека на основе установления и поддержания эволюционным путем социального мира между различными слоями общества. Для достижения этих целей МОТ решает следующие задачи:

1. разрабатывает согласованную политику и программы, направленные на решение социально-трудовых проблем;
2. разрабатывает и принимает международные трудовые нормы в виде конвенций и рекомендаций для реализации принятой политики;
3. помогает странам-участницам в решении проблем занятости и сокращения безработицы;
4. защищает права человека, в частности на труд и на объединение, защищает человека от принудительного труда, дискриминации и т.п.;
5. организует и ведет борьбу с бедностью, за улучшение жизненных условий трудящихся, развитие социального обеспечения;
6. разрабатывает программы в области улучшения условий труда и производственной среды, техники безопасности и гигиены труда, охраны и восстановления окружающей среды;

7. содействует организациям трудящихся и предпринимателей в их работе совместно с правительством по регулированию социально-трудовых отношений;

8. разрабатывает меры по защите наиболее уязвимых групп трудящихся – женщин, молодежи, пожилых людей, трудящихся-мигрантов.

Деятельность МОТ ведется как на макро-, так и на микроэкономическом уровне. Меры макроэкономического характера охватывают область минимальной заработной платы, уровень жизни работников, инфляционные процессы. Меры микроэкономического характера охватывают область переобучения, создания системы непрерывного образования и др.

Результатом работы МОТ являются конвенции и рекомендации, которые применяют правительства многих стран, заботящихся о собственном авторитете. Конвенция МОТ – это международный договор, который должен быть ратифицирован и соблюдаться государствами-членами. Рекомендация МОТ представляет собой ориентир для отдельного государства в выработке политики, разработке национального законодательства и практических мер в социально-трудовой сфере. Главное – достижение гарантий оплаты труда, обеспечивающей удовлетворительные условия жизни и признание принципа равенства вознаграждения за равный труд. Уделяется внимание индексации заработной платы, оценке и оплате.

В мировой практике применяются **разные модели управления занятостью**. Так, *американская модель* предполагает создание рабочих мест с низкой производительностью труда для значительной части трудоспособных граждан. В результате формально уменьшается безработица, но появляется обширный класс «новых бедных», т. е. работающей бедноты.

Скандинавская модель ориентируется на обеспечение занятости практически для всей рабочей силы путем создания рабочих мест в государственном секторе со средними, удовлетворительными условиями труда и оплаты. Модель рассчитана только на государственные финансовые средства, при ограничении которых возможно сокращение числа рабочих мест.

Европейская модель основывается на сокращении числа занятых при повышении производительности труда и соответ-

ственно росте доходов работающей части населения. Модель предусматривает создание широкой системы пособий для увеличивающегося количества безработных, требующих значительных средств. Негативными последствиями применения европейской модели могут быть длительная и устойчивая безработица и тяжелая ноша социальных и финансовых издержек, связанных с нею. Государственное управление занятостью в различных странах связано с темпами экономического роста, занятостью и темпами роста производительности труда, так как при сокращении темпов экономического роста на занятость влияют изменения показателей производительности труда в стране.

В условиях развития конкуренции и дальнейшего научно-технического прогресса наблюдается естественная тенденция увеличения спроса на квалифицированную рабочую силу. Активно развиваются банковский бизнес, сфера профессиональных услуг, здравоохранения, образования и другие области приложения труда, где требуются специалисты высокой квалификации. Растет занятость в индустрии услуг. В настоящее время в промышленно развитых странах в этой сфере работает почти 60% всех занятых. Повсеместно действует тенденция сокращения численности малоквалифицированной рабочей силы. Она усугубляется новой расстановкой сил между индустриально развитыми и развивающимися странами. Так, в мировом производстве доля развивающихся стран стремительно растет, и острая конкурентная борьба на мировом рынке заставляет европейские компании принимать программы по переоснащению производства, внедрению новых технологий и повышению производительности труда. Это, как правило, ведет к массовым увольнениям малоквалифицированных работников в традиционных отраслях производства.

Государственная политика в системе Социального страхования.

Большая часть трудящихся людей живет исключительно заработком, наемным трудом. Работать, продавать свою живую рабочую силу трудящийся может до тех пор, пока он здоров и работоспособен. Болезнь, увечье, старость, у женщины – беременность и время после родов, лишают трудящегося работоспособности. Он и его семья впадают в нужду. Трудящемуся грозит

также опасность безработицы, когда человек, хотя и здоров, но остается надолго без заработка. Смерть кормильца семьи – и необеспеченная семья впадает в нищету, начинает голодать. Эта необеспеченность трудящихся влечет беспокойство за завтрашний день. Обеспечить рабочего во всех случаях нужды может одно средство. Это – социальное страхование. «Социальным» оно называется потому, что оно связано с неустройством общественной жизни. Так как потеря заработка есть явление общественное и зависит от социальных причин.

Социальное страхование – установленная, контролируемая и гарантированная государством система обеспечения, поддержки престарелых, нетрудоспособных граждан за счёт государственного целевого внебюджетного Фонда социального страхования, а также других коллективных и частных страховых фондов.

Фонд социального страхования Российской Федерации является вторым по величине (после Пенсионного фонда РФ) социальным внебюджетным фондом. Цель Фонда социального страхования Российской Федерации – финансирование выплат пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, уходу за ребенком до полутора лет, финансирование организации санаторно-курортного лечения и отдыха и др. Источниками формирования средств Фонда социального страхования РФ служат страховые взносы предприятий и организаций всех форм собственности, ассигнования из федерального бюджета, добровольные взносы юридических и физических лиц и др. Управление системой обязательного социального страхования осуществляется Правительством Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Отделения Фонда созданы на территориях всех субъектов Российской Федерации.

Фонд организует исполнение бюджета государственного социального страхования, утверждаемого ежегодно федеральным законом, контролирует использование средств социального страхования. В необходимых случаях Фонд перераспределяет средства социального страхования между регионами и отраслями, поддерживая финансовую устойчивость системы. Кроме того, Фондом разрабатываются и реализуются государственные про-

граммы по совершенствованию социального страхования, охраны здоровья работников.

Политику государства по развитию социального страхования следует рассматривать в едином контексте с его экономической и финансовой политикой. Требуются скоординированные и целенаправленные действия по повышению общего прожиточного уровня. Это предполагает сочетание ускорения экономического роста с эффективно действующей системой мер по налогообложению доходов, с контролем над ценами на товары, входящие в «потребительскую корзину» (либо с субсидиями на их покупку). Эти меры входят в круг важнейших стратегических задач обеспечения экономической и социальной стабильности в обществе. Надо также подчеркнуть их взаимосвязанность. Ведь даже скромный экономический рост создает благоприятные предпосылки для расширения базы налогов и взносов в фонды социального страхования, способствует снижению уровня безработицы и расширяет доступ к системам социальной помощи. В то же время социальный мир в обществе, стабильные и доброжелательные отношения между наемными работниками и работодателями, достигаемые в существенной мере с помощью системы социального страхования, правомерно, наряду с трудом и капиталом, рассматривать в качестве еще одного, третьего, производственного фактора.

Исторически определились три формы организации систем социального страхования:

- Коллективное (страхование, организуемое профсоюзами);
- Государственное;
- Смешанное (основанное на взаимодействии государства и профсоюзов).

Система социального страхования предполагает для всех граждан обязательство уплаты страховых взносов и пропорциональную (либо нет) взаимосвязь между страховыми платежами и объемом получаемых социальных благ. Система социального страхования строится на принципе общественной солидарности и ответственности государства за своих граждан. Поэтому как экономическая категория страхование представляет систему экономических отношений, включающую совокупность различных форм и методов формирования целевых фондов денежных

средств для возмещения ущерба при различных непредвиденных неблагоприятных явлениях, а также, для оказания помощи гражданам при наступлении страховых случаев .

В основе классификации видов социального страхования – различные виды социального риска. Социальное страхование можно определить как систему правовых, экономических и организационных мер по компенсации и минимизации отдельных видов социальных рисков. **Основными видами социального страхования, являются:**

- страхование потери трудоспособности (по старости и по инвалидности в результате общих заболеваний и от несчастных случаев в быту и на транспорте);

- страхование от несчастных случаев на производстве (производственный травматизм и профессиональные заболевания), которое предусматривает страхование временной и постоянной утраты трудоспособности;

- страхование на случай безработицы;

- медицинское страхование (страхование затрат на предоставление медицинской помощи).

В качестве основы для классификации социального страхования, может быть выбран характер организации страховых учреждений. Например, страхование по каждому из видов социального риска может быть организовано и на добровольных началах. В тоже время участие в том или ином виде страхования может носить и принудительный характер, в частности государство может законодательно обязать определенные группы населения страховать себя или третьих лиц от того или иного вида социального риска. В таком случае страхование становится обязательным.

Важное место в защите интересов работников Трудовой Кодекс Российской Федерации отводит социальному страхованию. Закреплённое в ст. 39 Конституции Российской Федерации положение о социальном страховании получило развитие в Федеральном законе от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

Пенсионное обеспечение и страхование.

Пенсионное законодательство России состоит в основном из двух законов – Федерального закона 2001 г. «**О трудовых**

пенсиях в Российской Федерации» и Федерального закона 2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» пенсия по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная государственная денежная выплата гражданам в целях компенсации им заработка (дохода).

Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению имеют:

- 1) федеральные государственные служащие;
- 2) военнослужащие;
- 3) участники Великой Отечественной войны;
- 4) граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 5) граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- 6) нетрудоспособные граждане.

Гражданам, имеющим одновременно право на различные пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливается одна пенсия по их выбору, если иное не предусмотрено федеральным законом. Право на одновременное получение двух пенсий предоставляется только в случаях, прямо предусмотренных законом.

Трудовая пенсия – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи со смертью этих лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными законом. Закон в статье 7 установил общие условия назначения трудовой пенсии по старости. Право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет. Трудовая пенсия по старости назначается при наличии не менее пяти лет страхового стажа. **Страховой стаж** – это учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, в течение которых уплачива-

лись страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

В целях усиления адресности социальной поддержки населения по мере устранения перекрестного субсидирования и дотационности жилищно-коммунального хозяйства предоставляемые жилищные компенсации должны обеспечить частичное возмещение расходов на оплату жилья и коммунальных услуг малообеспеченным семьям и будут гарантировать, что соответствующие расходы каждой семьи по установленному социальному стандарту не превысят 20 % от их совокупного дохода.

Государственное управление в системе пенсионного страхования.

Пенсионный фонд является одной из основных частей системы социального страхования и стержнем пенсионной системы Российской Федерации.

Пенсионный фонд РСФСР образован в 1990 г. для государственного управления финансами пенсионного обеспечения.

В соответствии с этим Положением Пенсионный фонд выполняет отдельные банковские операции в порядке, установленном действующим законодательством о банках и банковской деятельности, его денежные средства находятся в государственной собственности, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

Пенсионный фонд РФ представляет собой централизованную систему аккумуляции и перераспределения денежных средств, используемых для осуществления выплат различным категориям нетрудоспособного населения.

Средства Пенсионного фонда России формируются за счет:

- ассигнований из республиканского бюджета Российской Федерации;
- средств, возмещаемых в Пенсионный фонд Государственным фондом занятости населения Российской Федерации в связи с назначением досрочных пенсий безработным;
- страховых взносов работодателей, граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью

- добровольных взносов физических и юридических лиц, а также доходов от капитализации средств Пенсионного фонда и других поступлений.

С 2001 г. функции сбора отчислений в Пенсионный фонд возложены на органы Министерства по налогам и сборам Российской Федерации.

Финансовый контроль за деятельностью фонда осуществляется Счетной палатой Российской Федерации в целях установления достоверности отчетности фонда и соответствия совершенных финансовых и хозяйственных операций нормативным правовым актам Российской Федерации.

Пенсионный фонд РФ возглавляет председатель, который назначается и освобождается Президентом РФ.

Для осуществления контроля деятельности исполнительной дирекции ПФР и его региональных органов образована контрольно-ревизионная служба.

Направления развития культурной политики в государстве.

Культурная политика (политика государства в области культурного развития) – совокупность принципов и норм, которыми руководствуется государство в своей деятельности по сохранению, развитию и распространению культуры, а также сама деятельность государства в области культуры (ст. 3 Основ законодательства РФ о культуре).

Культурная политика – направление политики государства, связанное с планированием, проектированием, реализацией и обеспечением культурной жизни государства и общества. В Советском Союзе культурная политика была построена на механизмах агитации и пропаганды и определялась Идеологическим отделом ЦК КПСС. Министерству культуры отводилась роль исполнителя этой политики. Сейчас культурная политика в России представляет собой сравнительно автономную деятельность различных ведомств, отвечающих за охрану культурного наследия, художественную деятельность, печать, библиотечное дело и т. п.

Между культурой и политикой существует не менее тесная связь, чем между культурой и экономикой. Чтобы развиваться и передаваться от поколения к поколению, культура нуждается в поддержке со стороны политической власти и государства. В

свою очередь, чтобы утверждаться и поддерживаться, политическая власть нуждается в культуре. Можно сказать, что культура и политика испытывают взаимное притяжение и взаимную потребность друг в друге. У политиков особый интерес вызывает искусство, составляющее сердцевину и высшее выражение культуры. Тесные отношения между политикой и культурой существовали всегда. Уже в Древней Греции ее правитель Перикл (V в. до н.э.), при котором Эллада достигла своего наивысшего расцвета, уделял исключительное внимание искусству и культуре. Во многом благодаря этому и возникло «греческое чудо».

Государство, выступающее главным инструментом политики, является таковым и по отношению к культуре. Оно входит в систему управления культурой, занимая в этой системе высший уровень. Другими основными уровнями управления являются региональный и муниципальный. Современной формой участия государства в культуре является культурная политика, которая представляет собой координацию и регулирование всей культурной деятельности, связанной с сохранением и функционированием исторического и культурного наследия, обеспечением равного для всех доступа к культуре, поддержкой искусства и всех видов творчества, а также с культурным присутствием в других странах и влиянием на них. Государство оказывает финансовую (бюджетную), административную, юридическую и моральную поддержку практически всем видам культурной деятельности. Культурные функции государства являются логическим ответом на естественные, необходимые и исключительно важные потребности людей и общества. Культурная деятельность является содержанием культурной политики.

К настоящему времени на Западе сложились **две модели культурной политики**, которые отражают во многом противоположные взгляды на отношения государства и культуры. Первую представляет Франция. Эта модель означает один из вариантов максимально возможного участия (вмешательства) государства в управление культурой. Вторую модель представляют США, где отношения государства и культуры сведены к минимуму. Остальные западные страны занимают промежуточное положение между этими двумя полюсами.

В целом есть все основания считать, что участие государства в жизни культуры является объективной необходимостью. В особенности это касается современной, действующей, живой культуры и искусства. Сегодня доля самофинансирования театра или симфонического оркестра составляет примерно 10% от требуемых для нормальной деятельности расходов. Частное инвестирование (меценатство), вопреки распространенному мнению, составляет еще меньше, всего лишь 3-5% государственного финансирования. Так без финансовой и другой поддержки государства культура и искусство просто не смогут выжить.

Основное обвинение государства со стороны его противников состоит в том, что его вторжение в искусство ведет к отрицанию свободы творчества, без которой рождается официальное, посредственное и бесплодное искусство. Однако государство вовсе не вторгается в само творчество, оно создает материальные и другие условия, без которых творчество не может состояться. В действительности культура и искусство обычно страдают не столько от вмешательства государства, сколько от того, что это вмешательство часто бывает не вполне достаточным. Наиболее остро это ощущается в кризисные времена, когда финансирование культуры резко сокращается.

Основные направления государственной политики по развитию сферы культуры и массовых коммуникаций в Российской Федерации до 2015 года и план действий по их реализации.

Государственная политика в сфере культуры и массовых коммуникаций в Российской Федерации до 2015 года направлена на сохранение и развитие культуры, обеспечение социальной стабильности, экономического роста и национальной безопасности государства.

1. Сохранение и развитие единого культурного и информационного пространства России.

2. Сохранение и развитие многонационального культурного наследия народов России.

3. Совершенствование отечественной системы художественного образования и науки.

4. Дальнейшая интеграция России в мировой культурный процесс и укрепление ее позитивного образа за рубежом.

Таким образом, основными направлениями государственной политики по развитию сферы культуры и массовых коммуникаций в Российской Федерации до 2015 г.

Реализация основных направлений государственной политики по развитию сферы культуры и массовых коммуникаций в России на основе стратегического партнерства государства, общества и бизнеса позволит создать условия для эффективной интеграции отрасли в процесс повышения уровня благосостояния граждан, сохранения социальной стабильности, развития институтов гражданского общества и обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны.

Молодежная политика в РФ.

Общие положения.

Государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека.

Государственная молодежная политика проводится в отношении: граждан Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет; иностранных граждан, лиц без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет – в той мере, в какой их пребывание на территории Российской Федерации влечет за собой соответствующие обязанности федеральных государственных органов; молодых семей – семей в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака), при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполных семей с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста.

Государственная молодежная политика осуществляется: государственными органами и их должностными лицами; моло-

дежными объединениями, их ассоциациями; молодыми гражданами.

Принципы государственной молодежной политики.

Государственная молодежная политика в Российской Федерации основывается на следующих принципах: сочетания государственных, общественных интересов и прав личности в формировании и реализации государственной молодежной политики; привлечения молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики, программ, касающихся молодежи и общества в целом; обеспечения правовой и социальной защищенности молодых граждан, необходимой для восполнения обусловленной возрастом ограниченности их социального статуса; предоставления молодому гражданину гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству, объем, виды и качество которых должны обеспечивать необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни; приоритета общественных инициатив по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий и программ, касающихся молодежи.

Цели государственной молодежной политики.

Целями государственной молодежной политики являются: содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи; недопущение дискриминации молодых граждан по мотивам возраста; создание условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества; расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха; реализация инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития и развития самой молодежи.

Цели государственной молодежной политики реализуются на всех уровнях государственной власти и управления Российской Федерации. Устанавливаемые соответствующими государственными органами задачи в сфере реализации молодежной политики не должны противоречить ее целям.

Направления реализации государственной молодежной политики.

Политика государства, направленная на достижение поставленных целей, предполагает поэтапные действия в следующих основных направлениях:

- обеспечение соблюдения прав молодежи;
- обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи;
- содействие предпринимательской деятельности молодежи;
- государственная поддержка молодой семьи;
- гарантированное предоставление социальных услуг;
- поддержка талантливой молодежи;
- формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи;
- поддержка деятельности молодежных и детских объединений;
- содействие международным молодежным обменам.

Разработка и реализация государственной молодежной политики осуществляются на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Тема 8. Социальное партнерство и социальная ответственность

Социальное партнерство представляет собой особую систему отношений, возникающих между наемными работниками и работодателями при посреднической роли государства, по согласованию экономических интересов в социально-трудовой сфере и урегулированию социально-трудовых конфликтов.

Систему социального партнерства называют «**трипартизмом**», так как в регулировании социально-трудовых отношений участвуют три стороны: организации, представляющие интересы наемных работников, объединения работодателей и государство.

Система социального партнерства как механизм регулирования социально-трудовых отношений получила развитие после Второй мировой войны, окончательно утвердилась лишь в 60–70-х годах XX столетия, и то не во всех странах. Сегодня наиболее развитая система социального партнерства существует в

Германии, Австрии, Швеции и других странах. В меньшей степени она развита в Южной Европе, США, Японии. Системы социального партнерства не существует в слаборазвитых странах. В России она только формируется.

Формирование системы социального партнерства возможно только при определенных условиях.

1. Необходимость регулирования социально-трудовых отношений возникает одновременно с возникновением капиталистического товарного производства, когда в качестве основных субъектов трудовых отношений окончательно оформляются два основных класса – **собственники средств производства и наемные работники**, лишенные средств производства и потому вынужденные продавать свою рабочую силу, чтобы как-то обеспечить свое существование.

2. Уже на начальном этапе развития капиталистического товарного производства при взаимодействии двух классов достаточно четко проявился *противоположный характер* их интересов. Рабочий, свободный от средств производства и не имеющий земли, был вынужден наниматься на работу к собственнику средств производства – капиталисту.

Государство в это время закрепило в законодательно-принудительном порядке определенной продолжительности рабочий день. Начиная с XIV в. в ряде стран Западной Европы (Франция, Великобритания, Нидерланды и др.) действовали статуты (законы) о рабочих, которые устанавливали уровень заработной платы наемных рабочих, продолжительность рабочего дня. Эти статуты были отменены только в XIX в. Например, в Англии рабочие статуты были отменены в 1813 г., когда капитализм прочно встал на ноги.

Чтобы защитить себя, рабочие были вынуждены объединяться. Само развитие капитализма провоцирует рабочих к объединению. Капитал боится сплочения рабочих и через государство пытался себя защищать. Поэтому на протяжении во многих странах существовали законы, запрещающие профсоюзы. Только в конце XIX в. профсоюзы наконец были легализованы. Ярким примером этого является образование в 1868 г. Британского конгресса тред-юнионов.

В конце XIX – начале XX в. в индустриальных странах постепенно формируется трудовое законодательство. Так, в 1907 г. был принят Датский гражданский кодекс, в 1911 г. – Швейцарский кодекс обязанностей, в 1915 г. появилось специальное законодательство в Норвегии, в 1918 г. аналогичные законы принимаются в Германии, в 1919 г. – во Франции.

В 1919 г. была образована Международная организация труда (МОТ). Однако социального партнерства еще не существовало. С начала XX в. потребовалось примерно полвека, чтобы в теорию и практику регулирования социально-трудовых отношений между наемными работниками и работодателями прочно вошло такое понятие, как «социальное партнерство».

В ходе относительно стабильного развития серьезные экономические потрясения стали охватили развитые капиталистические страны. Это и мировой экономический кризис 1929 – 1933 гг., и Вторая мировая война. В результате позиции капитала в развитых странах были подорваны, что заставило его искать пути сотрудничества с профсоюзами.

Параллельно набирало мощь профсоюзное движение. Так, с октября 1949 г. было восстановлено профсоюзное движение в ФРГ (было создано Объединение немецких профсоюзов ОНП) и т.д.

В первой половине XX в. в силу ряда объективных условий (усиление концентрации производства, усложнение экономических связей, обострение социальных проблем и усиление милитаризации экономики) произошло расширение экономических функций государства. «Ночного сторожа» сменило экономически активное государство. Оно все сильнее вмешивалось в регулирование не только экономических, но и социальных отношений. Как уже отмечалось, во многих странах Западной Европы и США под давлением левых сил и профсоюзов получило развитие социальное законодательство. Именно на этой волне после Второй мировой войны сформировалась идеология «государства всеобщего благоденствия» (Welfare State).

Согласно идеологии государства «всеобщего благоденствия» и социального государства, социальная политика позволяет стабилизировать общество, уладить конфликты и добиться утверждения солидарности и партнерства. Именно в послевоенный

период разрабатывается и утверждается система минимальных стандартов социального обеспечения граждан, гарантированных государством. Благодаря усилиям государства в послевоенный период в большинстве европейских стран были созданы национальные социально-экономические советы из представителей объединений предпринимателей, профсоюзов и государства.

Создание в 1919 г. Международной организации труда (МОТ) и ее целенаправленные усилия по содействию внедрению в практику регулирования социально-трудовых отношений коллективно-договорных форм также сыграли роль своеобразного катализатора развития системы социального партнерства. МОТ выработала около двух десятков конвенций и рекомендаций, реализация которых позволила многим странам выстроить свой механизм коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

Становлению новой системы регулирования социально-трудовых отношений в развитых странах в немалой степени способствовало также развитие в послевоенный период институтов гражданского общества, формирование и развитие демократических процедур принятия решений как на уровне общества в целом, так и на уровне отдельных предприятий.

Таким образом, возникновение в 60–70-х годах XX в. в развитых странах договорной формы регулирования социально-трудовых отношений явилось результатом длительного экономического и социально-политического развития, оно стало возможным благодаря целому ряду объективных и субъективных *условий*:

- усиление концентрации и централизации капитала и как следствие этого изменение форм организации труда,
- изменение характера взаимоотношений наемных работников и работодателей в процессе производства;
- рост сплоченности рабочего и профсоюзного движения;
- активная социальная политика государства;
- развитие демократических процедур управления обществом и др.

Сущность социального партнерства

Понятие и принципы социального партнерства в сфере труда.

Существует два различных представления о том, что такое социальное партнерство.

Первое. Социальное партнерство – это система взаимоотношений между наемными работниками и работодателями, которая приходит на смену классовой борьбе. Согласно такого рода представлениям, в настоящее время в силу ряда социально-экономических изменений, произошедших в развитых странах, отчетливо проявилась неконструктивность классово-антагонистического подхода к социально-трудовым отношениям. Поэтому наметился уход от классовых противоречий. Классовый конфликт постепенно превращается в конфликт между организациями, представляющими разные интересы в обществе, который можно погасить путем переговоров и достижения компромисса.

Второе. Социальное партнерство – это способ согласования противоположных интересов, метод решения социально-экономических проблем и регулирования конфликтов между классом наемных работников и классом собственников. Несмотря на изменения, произошедшие в экономической и социальной сферах современного западного общества, противоречия интересов наемных работников и работодателей сохраняются, как сохраняются классовые различия. В этом случае социальное партнерство представляет собой способ смягчения классовых противоречий.

Сторонники и первого, и второго направления признают необходимость существования социального партнерства, но они по-разному определяют природу этого явления. Те, кто рассматривает социальное партнерство как антипод классовой борьбы, исходят из того, что современный капитализм уже не является капитализмом в классическом его понимании. Это новое общество, где больше нет капиталистов и наемных рабочих, а есть равноправные партнеры, которые могут договориться между собой в случае возникновения разногласий. Согласно их представлениям, современный капитализм отличается от капитализма начала XX в., когда существовали два противоположных класса. Считается, что сегодня благодаря, прежде всего, усилиям социал-

демократического движения на смену классовым отношениям пришли отношения между социальными группами и слоями, интересы которых, хотя и различаются, но не коренным образом. В стратегическом плане эти интересы совпадают и связаны с сохранением и развитием капиталистического хозяйства, а не с его ликвидацией. Что касается текущих интересов, то они могут совпадать, а могут не совпадать. В том случае, когда интересы не совпадают, они могут быть легко согласованы путем переговоров, через систему социального партнерства.

Заключение **коллективных договоров** и соглашений – важный элемент социального партнерства.

Социальное партнерство – это особая идеология, особое представление о характере взаимодействия классов в условиях рыночного хозяйства, которое сформировалось в рамках социал-демократического, реформистского течения в рабочем движении. Это метод цивилизованного разрешения социально-трудовых конфликтов, который призван гарантировать мирную эволюцию капиталистического общества в такое состояние, где исчезают противоречия и противоположность интересов рабочих и собственников, где нет ни диктатуры работодателя, ни, тем более, диктатуры пролетариата, а существует общественный договор и согласие между работниками и работодателями на основе реализации прав и интересов сторон.

В этих условиях государство постепенно утрачивает свой классовый характер. Оно превращается в социальное государство. Возрастает экономическая, социальная и экологическая его активность. Идеи классового, социального мира являются главными в идеологии социального партнерства, а само социальное партнерство рассматривается как один из способов смягчения эксплуатации наемных работников на базе существующего рыночного хозяйства.

Социальное партнерство ориентирует работников на борьбу за улучшение собственного положения без кардинальных изменений рыночной системы, на использование переговоров с собственником, чтобы добиться существенного смягчения противоречий.

Капитал активно идет на социальное партнерство когда возникает угроза интересам капитала и существованию рыночной

системы, например, социальная напряженность грозит перерасти в социальный взрыв; работники бастуют и уже готовы взять власть в свои руки.

Можно сделать следующие выводы.

Во-первых, социальное партнерство – это идеология сотрудничества работников с собственниками, когда работник не посягает на основы существующего положения, а пытается путем реформ и переговоров существенно улучшить свое положение.

Во-вторых, система социального партнерства может эффективно функционировать только при определенных условиях: когда экономика на подъеме; когда государство открыто не поддерживает какую-либо социальную группу или класс, а проводит активную социальную политику в интересах большинства населения; когда развиты парламентские формы демократии и институты гражданского общества, обеспечивающие представительство интересов различных социальных групп; когда организации работников (партии, профсоюзы) обладают достаточной силой и пользуются большим авторитетом в обществе, когда с их мнением не могут не считаться ни работодатели, ни государство.

В-третьих, именно эти условия, а также чрезвычайные обстоятельства заставляют и государство, и работодателей идти на сотрудничество и переговоры с работниками. В противном случае капитал может столкнуться с серьезными экономическими потерями, а государство – с политической нестабильностью в обществе.

В качестве основы социального партнерства законодатели (ст. 24 ТК РФ) закрепили **12 основных принципов**, которые по своему характеру являются внутриотраслевыми, так как относятся только к институту социального партнерства:

- 1) Равноправие сторон.
- 2) Уважение и учет интересов сторон.
- 3) Заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях.
- 4) Содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе.
- 5) Соблюдение сторонами и их представителями законов и иных нормативных правовых актов.
- 6) Полномочность представителей сторон.

7) Свобода выбора при обсуждении вопросов, входящих в сферу труда.

8) Добровольность принятия сторонами на себя обязательств.

9) Реальность обеспечения принимаемых на себя обязательств.

10) Обязательность выполнения коллективных договоров.

11) Контроль за выполнением принятых коллективных договоров, соглашений.

12) Ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине коллективных договоров, соглашений.

Уровни социального партнерства.

Система социального партнерства в соответствии с трудовым законодательством (ст. 26 ТК РФ) включает пять уровней:

1. *федеральный уровень*, на котором устанавливаются основы регулирования отношений в сфере труда;

2. *региональный уровень*, на котором субъекты Федерации определяют порядок регулирования в соответствии со своими полномочиями;

3. *отраслевой уровень*, на котором осуществляется отраслевое регулирование;

4. *территориальный уровень*, который распространяет свое действие на территории муниципального образования (город, район и т.п.);

5. *локальный уровень*, на котором происходит регулирование взаимоотношений между работниками и работодателями в рамках конкретной организации.

Трудовое законодательство (гл. 4 ТК) в качестве представителей работников как социальных партнеров определяет профсоюзы.

Представителями работодателей в социальном партнерстве согласно ст. 33 ТК являются: руководитель организации или уполномоченные им лица в соответствии с трудовым законодательством, учредительными документами организации и локальными нормативными актами.

Представителями государства и муниципального образования – являются их исполнительные органы.

На федеральном уровне образуется трехсторонняя комиссия, правовой статус которой определен законодательно. Аналогичные комиссии могут образовываться в субъектах Федерации и на территориальном местном уровне. Отраслевые комиссии могут быть созданы как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Федерации.

Основное предназначение социального партнерства состоит в том, чтобы путем переговоров достичь согласованности противоположных интересов работников и работодателей, снять острые проблемы. Этим вопросам посвящена гл. 6 ТК РФ. Решение принимается при единогласном голосовании сторон комиссии. Если в ходе работы трехсторонней комиссии (на любом уровне) возникают споры по каким-либо вопросам, по таким вопросам составляется протокол разногласий и они разрешаются в соответствии с порядком разрешения споров.

Социально-партнерское соглашение – это правовой акт социального партнерства, устанавливающий общие принципы регулирования труда, заключенный между представителями работников и работодателей на федеральном, региональном, отраслевом и территориальном уровнях.

Как и коллективный договор, соглашение является **правовой формой** социального партнерства. Однако сфера и характер его применения отличаются от коллективного договора. Коллективный договор регулирует отношения работников и работодателей на уровне предприятия (организации), соглашение регулирует социально-партнерские отношения на более высоком уровне.

Коллективный договор – это правовой акт, который регулирует отношения между работниками и работодателями на предприятиях, в организациях и представительствах. Сторонами коллективного договора являются работники организации в лице их представителей и работодатель, олицетворяемый руководителем организации или другим уполномоченным, в соответствии с уставом организации, лицом. Коллективные договоры дополняют и развивают нормы, принятые в отраслевом, территориальном и генеральном соглашениях, но данные нормы не могут быть ниже тех, которые предусмотрены другими соглашениями.

Любой коллективный договор в конечном счете фиксирует договоренность сторон по следующим вопросам:

- размер заработной платы и других денежных выплат;
- механизм регулирования заработной платы исходя из роста цен (индексация заработной платы и доходов);
- система денежных компенсаций за работу в ночное время или праздничные дни;
- занятость и переквалификация;
- продолжительность рабочего дня и рабочей недели;
- длительность оплачиваемого отпуска;
- условия труда и охрана труда;
- основные обязанности сторон (администрации и работников);
- контроль за выполнением коллективного договора.

Как и коллективный договор, соглашения занимают по отношению к трудовому законодательству подчиненное место, так как условия соглашений не могут противоречить трудовому законодательству и ухудшать по сравнению с ним положение работников, иначе они недействительны. Более того, призваны повышать их социальные гарантии, условия труда и быта.

В зависимости от *количества участников* соглашения могут быть **двусторонними и трехсторонними, многосторонними.**

По *сфере регулирования* отношений и уровню их заключения различают соглашения: **федеральные, отраслевые, региональные и территориальные, межотраслевые и отраслевые,**

Понятие ответственности.

Еще Аристотель указывал, что ответственность – одно из проявлений свободы, а свобода – одно из условий ответственности: человек вправе принимать решения и совершать действия согласно своим мнениям и предпочтениями, но он должен отвечать за их последствия и не может перекладывать вину за негативные результаты своих решений и действий на других. В настоящее время такое понимание ответственности можно найти и в современном мире, например, решение экологических проблем или забота о соблюдении законов, даже если имеется возможность их обойти.

С середины XIX века термин «ответственность» начинает все чаще появляться в религиозно-практических дискуссиях, где затрагиваются темы «христианской ответственности» бизнесменов. Заметим, что здесь уже явно видна прямая соотнесенность

понятия «ответственность» с субъектами управления. В дальнейшем расширение сферы управленческой практики привело к тому, что религиозные философы вынуждены были обратиться к теоретическим обоснованиям понятия «ответственность» в новых социально-исторических условиях.

В начале XX века некоторые руководители многих фирм выражали уверенность в том, что корпорации обязаны использовать свои ресурсы таким образом, чтобы общество оказывалось в выигрыше. Это определило доктрину капиталистической благотворительности, согласно которой прибыльные организации должны жертвовать часть своих средств на благо общества,

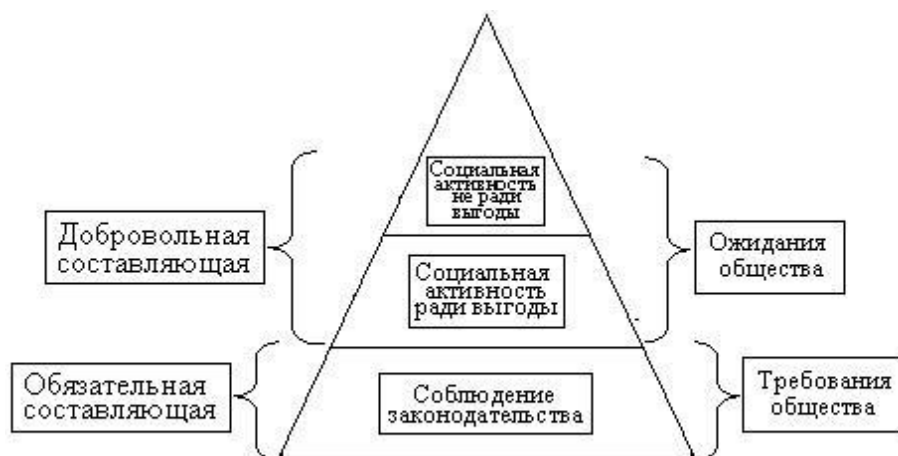
Согласно мнению профессора Ли Престона, концепции социальной роли бизнеса начали постепенно изменяться в 50-х гг. Отчасти это было обусловлено развитием сотрудничества между бизнесом и правительством во время второй мировой и последовавшей за нею в 50-е гг. «холодной войной».

Социальная ответственность, подразумевает определенный уровень добровольного отклика на социальные проблемы со стороны организации. Этот отклик имеет место по отношению к тому, что лежит вне определяемых законом или регулируемыми органами требований или же сверх этих требований.

Социальная ответственность – это контракт между бизнесменом и обществом, в котором он функционирует.

Критерии и уровни социальной ответственности.

За основу берется общая социальная ответственность компании, определяемая в соответствии с *четырьмя критериями*: экономической, юридической, этической и принятой на себя ответственностью (улучшение благосостояния общества и качества жизни), положение которых в общей пирамиде определяется их относительной важностью и частотой, с которой менеджеры сталкиваются в каждой группе.



Уровни социальной ответственности бизнеса

Первый уровень, нижний, базовый – обязательная составляющая социальной ответственности – это соблюдение законов (налоговое законодательство, трудовой и гражданский кодексы). Если законодательство не соблюдается, то ни о какой социальной ответственности речи идти не может – таким образом, предприниматель нарушает обязательства, установленные для его деятельности изначально.

Второй уровень представляет собой реализацию социально ответственного поведения ради экономической выгоды. Экономической выгодой может быть улучшение имиджа организации для потребителей её продукции и для её работников, повышение инвестиционной привлекательности, создание более благоприятных условий для существования и развития компании со стороны власти или общества.

Третий уровень охватывает те виды социально ответственного поведения, которые не имеют своей целью получение экономических выгод. Это более высокий уровень осознания положения и роли организации в обществе. Подобные действия могут приносить экономическую прибыль, но это не их цель.

Второй и третий уровни – относятся к добровольной составляющей социальной ответственности. Эти две ступени отличаются мотивами реализации социально ответственного поведения.

Социальная ответственность и имидж организации.

В современном мире все большее влияние на репутацию и имидж организации оказывает занимаемая ею социальная позиция. Оценивая ее деятельность, общество рассматривает не толь-

ко производственные и финансовые показатели, но и то, как организация ведет свою деятельность, заботится о собственных работниках, насколько ее деятельность соответствует интересам других участников рынка, жителей территорий ее присутствия, а также общества в целом.

Социальная ответственность представляет собой реализацию не только своих экономических интересов и целей, но и учет социальных последствий воздействия деловой активности на собственный персонал, потребителей и организации, совместно с которыми осуществляется та или иная деятельность.

Существуют две различные точки зрения на то, как следует вести себя организациям в отношении с их общественной средой, чтобы считаться социально ответственными. Согласно одной из них, организация социально ответственна, когда максимально увеличивает прибыль, не нарушая законов и норм государственного регулирования. С этих позиций организация должна преследовать только экономические цели. Согласно другой точке зрения, организация в дополнение к ответственности экономического характера обязана учитывать человеческие и социальные аспекты воздействия своей деловой активности на работников, потребителей и местные общины, в которых проходит ее деятельность, а также вносить определенный позитивный вклад в решение социальных проблем в целом.

Тема 9. Формирование социального государства в современной России

Социальная политика России: Проблемы развития

К началу третьего тысячелетия в России резко актуализировался вопрос о выборе стратегических приоритетов развития страны. В самом общем плане стало очевидно, что ключевым направлением долгосрочной социально-экономической политики государства является последовательное улучшение качества и уровня жизни населения на основе повышения конкурентоспособности национальной экономики, ее выхода на траекторию устойчивого развития с последующим восстановлением экономической и политической роли России в мировом сообществе.

Социальную политику в широком понимании следует рассматривать как совокупность теоретических принципов и практических мер, вырабатываемых и реализуемых государственными и негосударственными органами, организациями и учреждениями, направленными на создание необходимых условий жизнедеятельности, удовлетворение социальных потребностей населения, создание в обществе благоприятного социального климата.

Социальная политика формируется и реализуется в процессе деятельности субъекта в лице государственных структур, общественных организаций, органов местного самоуправления, а также производственных и других коллективов. Она направлена на достижение целей и результатов, связанных с улучшением материального и социального благосостояния, повышением качества жизни населения и общественно-политической стабильности, предотвращением возможного возникновения очагов социальной напряженности.

Следует заметить, что фундаментальная конституционная характеристика нашего государства – «социальное» – не только не получила теоретической разработки, но и просто никому не ясна – ни ученым, ни парламентариям, ни должностным лицам исполнительной и судебной власти. По разным причинам государственное регулирование экономики не помогает ее превращению в социально ориентированную.

Фундаментом новой социальной политики, реализующей социальную и гуманитарную ответственность Российского государства перед его гражданами, должен стать законодательно закрепленный, гарантированный каждому гражданину минимум социальных благ, учитывающий региональные особенности и историко-культурные традиции всех народов нашей страны. В ближайшее время необходимо сконцентрировать усилия на тех неотложных проблемах, решение которых поможет существенно улучшить условия жизни людей, усилит социальную поддержку реформ.

К таким проблемам относятся:

1. Прогрессирующая деградация основных фондов, износ которых не компенсируется новыми капиталовложениями. В настоящее время физический и моральный износ основных фондов достиг 60%, быстро возрастает технологическое отставание

практически всех отраслей народного хозяйства от мирового уровня.

2. Деиндустриализация народного хозяйства, отчетливый сдвиг в направлении утяжеления его структуры за счет опережающего спада в наукоемких отраслях промышленности и производства товаров народного потребления, повышение доли сырьевых отраслей (прежде всего ТЭК) и сферы услуг (финансового и торгового секторов) в структуре производства и инвестиции, сокращение доли машиностроения в структуре общественного производства и повышение доли топливно-энергетического комплекса свидетельствуют о структурной деградации российской экономики, прогрессирующем сокращении производства товаров высокой степени переработки, свертывании отраслей, являющихся основой современного экономического роста и поддержания занятости населения.

3. Угроза обнищания значительной массы населения вследствие как сокращения производства, так и деиндустриализации, в ходе которой создание новых рабочих мест в сырьевых отраслях и в сфере услуг не компенсирует высвобождение занятых из отраслей обрабатывающей промышленности.

4. Вывоз капитала, его связывание в спекулятивных и посреднических операциях, обусловленное образовавшейся изоляцией торгово-финансового капитала от производственных мощностей, а также высокой неопределенностью эффективности капитальных вложений вследствие галопирующей инфляции и неопределенности прав собственности, неразвитости правовой системы обеспечения инвестиционной активности и разрешения хозяйственных споров.

5. Утечка умов и деградация человеческого потенциала, дезинтеграция общества и возникновение угрозы развертывания классовых конфликтов, разрушение основ социальной стабильности. Растущая поляризация населения (разрыв в уровне доходов между верхним и нижним десятипроцентными уровнями населения достиг 11 раз и продолжает возрастать) сопровождается обнищанием значительной части населения и снижением уровня социального обеспечения и государственных расходов на социальные гарантии.

6. Криминализация хозяйственной деятельности, подрывающая рыночную конкуренцию и государственное регулирование, обуславливающая быстрое увеличение веса теневой экономики, степени реальной монополизации народного хозяйства. Криминализация общественного производства серьезно затрудняет создание новых предприятий, подавляет конкуренцию, сопровождается коррупцией в органах государственной власти. Значительный размах коррупции, в свою очередь, резко снижает эффективность работы государственного аппарата, в том числе и деятельности правоохранительных органов, делает невозможным продуктивное использование большого арсенала методов государственного регулирования экономики, в том числе правовое обеспечение механизмов рыночной конкуренции.

7. Галопирующая инфляция, колеблющаяся в пределах 10-25% в месяц, крайне затрудняла долгосрочную хозяйственную деятельность, развитие производства, инвестиционную и инновационную активность.

8. Угроза разрушения транспортной и энергетической инфраструктуры страны, повышение вероятности аварий на энергетических и транспортных сетях вследствие длительного недоинвестирования в их поддержание, обновление и развитие.

Лишь к 2000 г. эта тенденция была преодолена. Разумеется, перечисленные проблемы, часть из которых достигла остроты, угрожающей экономической безопасности страны, взаимосвязаны и вызваны общими причинами. Эти причины делятся на две группы – обусловленные структурными диспропорциями в экономике и вызванные неадекватностью проводимой экономической и социальной политики. Если преодоление первой группы причин потребует длительного времени, то вторая группа причин может быть устранена довольно быстро, что является, в свою очередь, необходимым условием и для успешного устранения причин первой группы. Для этого необходимо проведение соответствующей активной экономической и социальной политики, направленной на решение перечисленных выше проблем и устранение обуславливающих их причин.

При оценке современного состояния социальной политики в России и особенностей ее социально-экономической трансформации особо выделяются два аспекта:

- социально-экономический по критерию постиндустриальных перемен, происходящих в развитых странах мира, а также по отношению к собственному историческому опыту и традициям;

- геоэкономический – по месту и роли страны в современном мировом хозяйстве, в глобальных и региональных экономических структурах и институтах.

Эти две взаимосвязанные стороны одного и того же процесса при определяющем значении первой стороны показывают, что вопросы социальной политики, особенно на долгосрочную перспективу, нельзя рассматривать в отрыве от перспектив экономического развития страны. Невозможно проводить в жизнь эффективную и результативную социальную политику без достижения высоких устойчивых темпов экономического роста. Если социальные реформы не будут увязаны с экономическими и нацелены на достижение динамичного развития российского общества, то, конечно, и основные меры социальной политики будут обречены на неудачу.

Концепция современной социальной политики развитых стран мира формируется под воздействием трех идеологических течений:

- идеологии рыночной экономики мелкого товарного производства, то есть идеологии традиционного среднего класса;
- идеологии рынка капитализма свободной конкуренции;
- идеологии социального государства.

Каждая из этих идеологий имеет свои достоинства и недостатки.

Чрезвычайно важной проблемой становится выбор правильных социальных ориентиров. Анализ современной социально-экономической ситуации и хода реформирования в России свидетельствует о сложности выбранной стратегии и тактики социально-экономических преобразований и прежде всего – определения конечной цели реформирования. Расширение зоны социальных бедствий стало закономерным результатом осуществления стратегии развития, основной целью которой являлось формирование рыночной экономики. Создание рыночного хозяйства выступило как самоцель, а не средство достижения более эффективной экономики и повышения – на этой основе – уровня и качества жизни населения.

При определении социальных приоритетов, по мнению экспертов, теоретико-методологической основой должна служить теория социального государства, которая является официальной доктриной, определяющей формирование государственного устройства Российской Федерации. Однако, как отмечают большинство исследователей, на практике осуществляются принципы не социального государства, а государства эпохи «классического либерализма», основанного на идеологии индивидуализма и невмешательства в экономическую и социальную жизнь.

Согласно теории социального государства программной целью государства является обеспечение достойных условий жизни населения. Государство обязано создавать условия для развития человека. Механизм государственного регулирования должен быть направлен на обеспечение благосостояния всего населения. Задачей государственных органов управления при этом становится нахождение баланса между саморегулированием рынка и государственным вмешательством, дозирование объемов хозяйственной свободы и государственных социальных гарантий. В этой связи особое значение приобретает проблема встраивания в рыночное хозяйство государственных форм регулирования экономических и особенно социальных процессов. Регулирование социальных процессов и проведение социальной политики, направленной на снижение социальных издержек, становится одной из основных функций государства.

Главная цель социальной политики – значительное сокращение масштабов бедности; повышение защиты социально уязвимых домохозяйств, которые не имеют возможностей для самостоятельного решения социальных проблем и нуждаются в государственной поддержке; обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качества базовых социальных благ.

Основные направления социальной политики должны быть ориентированы на следующие перспективные цели:

- достижение уровня и качества жизни населения, соответствующего национальным идеалам и стандартам экономически развитых государств, в том числе – в области получения образования, здравоохранения, чистоты окружающей среды, воспитания детей, обеспечения экономических прав и свобод граждан, защиты от преступности их личности и имущества;

- обеспечение устойчивых и высоких темпов экономического роста и научно-технического прогресса, конкурентоспособности продукции отечественных товаропроизводителей на внутреннем и зарубежном рынках, восстановление положения России в качестве одной из ведущих научно-промышленных держав, эффективная интеграция ее экономики в мирохозяйственные связи;

- обеспечение благоприятных экономических условий для укрепления суверенитета, территориальной целостности, национальной безопасности и обороноспособности, международного авторитета и влияния России, в том числе в странах – бывших союзных республиках, защита законных прав и интересов российских граждан и организаций за рубежом;

- развитие человеческого потенциала, гармонизация социальных отношений (то есть обеспечение условий для образования системы социальных групп и устойчивых связей между ними; создание системы, в которой доминируют отношения взаимодополняемости и сотрудничества, а не конфликта и борьбы, высокая социальная мобильность населения, поддержка социально приемлемой самореализации каждой личности), ослабление социальной поляризации и предотвращение дезинтеграции общества, чрезмерного усиления социальной дифференциации, сдерживание перехода противоречий интересов между социальными группами в антагонистическую форму.

Создание социального государства в России сопровождается некоторыми трудностями:

1) права человека в России пока не имеют эффективных механизмов правового обеспечения, поэтому создание социального государства у нас не является новым этапом развития правового государства (как это имело место на Западе);

2) в России не создан «средний слой» собственников: подавляющему большинству населения страны ничего не досталось от стихийно приватизированной партийно-государственной собственности;

3) отсутствует мощный экономический потенциал, позволяющий осуществлять меры по перераспределению доходов, не ущемляя существенно свободы и автономии собственников;

4) не ликвидированы монополии в важнейших видах производства и сбыта, что приводит к отсутствию реальной конкуренции;

5) отсутствует развитое, зрелое гражданское общество;

6) снижен уровень нравственности в обществе, практически потеряны привычные духовные ориентиры справедливости и равенства. В общественном сознании утверждается (не без помощи «профессиональных» идеологов и политиков, а также СМИ) пагубное представление о несовместимости, с одной стороны, нравственности, а с другой – политики и экономики («политика – дело грязное»).

Тем не менее, в России сегодня постепенно создается нормальный рынок труда, основные характеристики которого не отличаются от характеристик рынка труда других государств. Однако российский рынок имеет свои особенности:

1. значительное снижение за последние годы числа занятых в сфере материального производства;

2. активное развитие сферы услуг;

3. усиление роли локальных рынков труда в стране;

4. рост числа безработных, особенно в отдельных регионах;

5. усиление дифференциации занятых по доходам и отраслям деятельности;

6. высвобождение высококвалифицированных работников некоторых отраслей и видов деятельности, в частности из нерентабельных видов производства, военно-промышленного комплекса и обслуживающей его инфраструктуры;

7. спрос на работников, способных адаптироваться в новых рыночных условиях, особенно в сфере финансовых и налоговых институтов, системе таможенных органов и социальных учреждениях;

8. жесткие пределы в выборе места работы и в условиях приложения способностей работников.

Свои особенности имеют и локальные рынки труда страны: в Западно-Сибирском, Восточно-Сибирском и Дальневосточном регионах: благоприятная возрастная структура населения; высокий уровень заболеваемости и смертности; тяжелые и вредные условия труда; дисбаланс между подготовкой кадров и потреб

Государственная политика на рынке труда в России должна быть направлена на решение комплекса взаимосвязанных задач:

- повышение инвестиционной активности за счет всех источников развития предпринимательства, корректировка экономических решений с точки зрения их воздействия на рынок труда;
- последовательная стабилизация уровня жизни, совершенствование социальной поддержки населения;
- развитие системы непрерывного образования как наиболее прогрессивного средства поддержания качества рабочей силы;
- улучшение качества рабочей среды путем совершенствования условий труда и использования рабочего времени, организации заработной платы, стабилизации кадрового потенциала;
- проведение взвешенной миграционной политики, направленной на позитивное территориальное перемещение населения, обустройство мигрантов и защиту внутреннего рынка рабочей силы.

В современном глобальном сообществе очень важна интеграция России в мировой рынок и культурный процесс, что предполагает укрепление ее позитивного образа за рубежом. Но при этом очевидна необходимость сохранения национальной культурной идентичности в условиях глобализации.

Основой этого направления является подготовка и реализация международных проектов в сфере культуры, способствующих росту престижа российской культуры, формированию позитивного образа России за рубежом. Для этого необходимо активно осуществлять продвижение классического и национального искусства народов России, реализовать различного рода партнерские проекты, стажировки за рубежом и другие формы международного сотрудничества.

Действенным механизмом культурного влияния должно стать международное телерадиовещание как инструмент внешней государственной политики, обеспечивающий информационное присутствие России и создание ее позитивного образа на территории других государств, в первую очередь тех, где существенную часть населения составляют русскоязычные диаспоры.

В связи с этим перспективными направлениями являются сотрудничество с государствами СНГ в целях поддержки соотечественников за рубежом. Стратегическое направление этого со-

трудничества – сохранение единого культурного и информационного пространства СНГ, сохранение и укрепление информационного присутствия России на пространстве СНГ и стран Балтии. Особое внимание необходимо сосредоточить на поддержке русских театров, других видов творческой деятельности на русском языке; осуществление деятельности (в свете подписанного Соглашения о гуманитарном сотрудничестве государств – участников СНГ, а также в развитие Декларации о гуманитарном сотрудничестве государств – участников СНГ) по созданию таких новых институтов многостороннего взаимодействия в гуманитарной сфере, как учреждение Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ, проведение на постоянной основе форума творческой интеллигенции государств – участников СНГ.

Важнейшее значение имеет сегодня взаимодействие с Европейским союзом и Советом Европы. Основой сотрудничества станет реализация «дорожной карты» по общему пространству науки и образования, включая культурные аспекты, создание Постоянного совета партнерства Россия – ЕС в области экономического развития, науки и технологий, культуры и социальной политики.

Реализация основных направлений государственной политики по развитию социально-экономической сферы, области культуры и массовых коммуникаций в России на основе стратегического партнерства государства, общества и бизнеса позволит создать условия для эффективной интеграции отрасли в процесс повышения уровня благосостояния граждан, сохранения социальной стабильности, развития институтов гражданского общества и обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современном государстве всё большую значимость приобретают вопросы, связанные с решением социальных проблем. Формирование условий, развитие механизмов по обеспечению интересов и социальной защите граждан составляет основу для экономической, политической и правовой деятельности государственной власти.

На сегодняшний день можно отметить две основные тенденции в развитии социальной структуры современного общества. Первая из них заключается в активном процессе дифференциации общества, появлении новых социальных групп. Вторая обусловлена идущими в мире глобальными интеграционными процессами в экономике, которые воздействуют на развитие социальной структуры общества. Меняются условия труда, его характер и содержание у представителей различных социальных групп. Это ведет к изменениям условий жизни людей, а также структуры их потребностей и интересов.

В своей социальной политике государство должно учитывать обе эти тенденции. Данная политика направлена на регулирование отношений между всеми социальными группами, на согласование их интересов. Следовательно, главным здесь является создание условий, для их нормальной жизнедеятельности и повышения их благосостояния, соблюдая при этом принципы социальной справедливости.

Однако решать эти проблемы весьма непросто. В условиях мирового финансово-экономического кризиса, интеграции в глобальную мировую систему, когда совершается ломка прежних социально-экономических отношений и происходит становление новых связей и принципов функционирования государства, российское общество испытывает острую потребность в эффективной системе социальной защиты своих граждан. При этом важно не только оказывать им соответствующую материальную помощь, но и о том, чтобы помочь адаптироваться в новых условиях – приобрести новые профессии, освоить новые для них виды предпринимательской и производственной деятельности.

I. КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМАМ

Тема 1.

1. По каким признакам можно отличить социальное государство от несоциального?
2. Что представляет собой государство как социальный институт?
3. Что является сущность современного социального государства?

Тема 2.

1. Чем отличается либеральная модель социального государства от корпоративной модели социального государства?
2. Почему в рамках общественной (социал-демократической) модели социального государства обостряется проблема социального иждивенчества?
3. Каковы основные причины кризиса «государства всеобщего благоденствия» (из опыта развитых стран)?
4. Какие существуют основные этапы развития социального государства?

Тема 3.

1. Почему общество является одновременно субъектом и объектом социальной политики?
2. Каковы основные принципы социальной стратификации?
3. Что понимается под «гражданским обществом» и каков характер его отношений с социальным государством?

Тема 4.

1. Каковы главные цели и сферы осуществления социальной политики социального государства?
2. Кто выступает субъектами социальной политики социального государства и какие функции они выполняют?
3. В чем состоит особенность управления социальной сферой в социальном государстве?
4. Какова нормативная база социальной политики в Российской Федерации?
5. Какова роль социальных стандартов в проведении эффективной социальной политики социального государства?

Тема 5.

1. Какова роль права в социальном государстве?

2. Почему социальное государство заинтересовано в демократизации общественных отношений?
3. Какие вопросы можно успешно решать с помощью коллективных переговоров в сфере социально-трудовых отношений?
4. Какими важнейшими признаками обладает социальное правовое государство?
5. Какими гарантиями социального государства обеспечивается правовая защищенность человека и гражданина?
6. Что затрудняет процесс формирования в России правовой основы социального государства?

Тема 6.

1. При каких условиях рыночная экономика становится социальной рыночной экономикой?
2. Какова роль социального государства в формировании социального рыночного хозяйства?
3. Что понимается под критериями эффективности социального рыночного хозяйства?
4. Соответствует ли критериям эффективности социального рыночного хозяйства современный этап развития российской экономики?
5. Что затрудняет процесс формирования социальной рыночной экономики в современной России?
6. В каких формах осуществляется экономическая демократия в развитых странах и в современной России?

Тема 7.

1. В чем особенность государственной политики в сфере труда и занятости?
2. Как осуществляется регулирование системы социального страхования в Российской Федерации?
3. Какова нормативная основа системы пенсионного обеспечения?
4. Каковы механизмы разработки и реализации культурной и молодежной политики в современной России?

Тема 8.

1. Что понимается под «социальной ответственностью государства» и чем ее можно измерить?

2. Какие задачи сегодня решает корпоративная социальная политика в развитых странах и в России?

3. В какой степени государство и бизнес-структуры заинтересованы в развитии социальной ответственности гражданина?

Тема 9.

1. Качественные характеристики современного этапа становления в России социального государства?

2. Какие принципы социального государства успешно действуют в современной России, а какие — нет и почему?

3. Факторы, от которых зависит реализация стратегического курса на построение в России социального государства?

II. СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ (ГЛОССАРИЙ)

Государственная пенсия – ежемесячные денежные выплаты, предназначенные для компенсации гражданам заработка (дохода), утраченного в связи с достижением установленного законодательством возраста, наступлением инвалидности, потерей кормильца, а также по другим основаниям, право на получение которых определяется по условиям и нормам, установленным законодательством Российской Федерации.

Государственное пенсионное страхование – страхование, осуществляемое государством (в лице Пенсионного фонда Российской Федерации) за счет средств единого социального налога и/или обязательных страховых взносов работодателей и застрахованных с целью возмещения части утраченного заработка при наступлении страхового события (старость, инвалидность, потеря кормильца, выслуга лет) путем выплаты пенсии на протяжении всего страхового случая.

Государственные социальные стандарты – устанавливаемые государством нормы и нормативы, обеспечивающие реализацию гарантированных конституцией социальных прав граждан.

Государство – это социальный институт организации жизни общества, удовлетворяющий общественные потребности людей, реализующий их общие интересы; основной орган политической власти, руководящий всеми сферами общественной жизни и использующий при этом различные средства, в т.ч. принуждение.

Государство всеобщего благоденствия – это особый тип социального государства, политика которого направлена на обеспечение высокого уровня и качества жизни всех членов общества путем создания государственной системы образования, здравоохранения, жилищного строительства, реализации программы социального обеспечения, регулирования минимального размера заработной платы, а также защиты национальной культуры.

Гражданское общество – это система независимых от государства структур (хозяйствующих субъектов, общественных организаций и творческих объединений), создаваемых для защиты и реализации частных интересов граждан. Социальное государ-

ство признает и поддерживает деятельность гражданского общества, предоставляя институтам гражданского общества возможность влиять на социальную политику государства.

Демократизация общественных отношений означает перераспределение властных полномочий от управляющего субъекта к управляемому субъекту на основе согласования их интересов. Демократизация охватывает сферу политической власти и сферу экономических отношений.

Демократический режим власти – это система демократических форм и методов принятия политических решений и обеспечения общественного контроля за их реализацией. Государственное регулирование различных сфер общественной жизни осуществляется преимущественно косвенными методами без прямого вмешательства.

Минимальные государственные социальные стандарты – государственные услуги, предоставление которых гражданам на безвозмездной и безвозвратной основах (за счет финансирования из бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов) гарантируется государством на определенном минимально допустимом уровне на всей территории РФ.

Модели социального государства различаются механизмами реализации принципов социального государства.

В условиях **либеральной модели** социальное государство отвечает лишь за сохранение минимальных доходов людей и адресную поддержку социально уязвимых слоев населения.

Корпоративная модель социального государства предусматривает создание условий, активизирующих участие в социальной деятельности государства бизнес-структур, а также проведение ими эффективной социальной политики по отношению к работникам и местному сообществу.

В рамках **общественной (социал-демократической) модели** социальное государство несет основную ответственность за благополучие всех людей.

Негосударственное пенсионное обеспечение – пенсионное обеспечение, осуществляемое негосударственными пенсионными фондами за счет страховых взносов страхователей с целью возмещения части утраченного заработка при наступлении стра-

хового события путем выплаты пенсии на протяжении всего страхового случая.

Обязательное социальное страхование – один из базовых институтов социальной защиты, построенный на принципах солидарной взаимопомощи и ответственности занятого населения и работодателей и имеющий целью компенсацию социальных рисков утраты или заработков или значительных дополнительных расходов вследствие утраты места работы, болезни, несчастного случая, утраты трудоспособности в связи со старостью, а также получение гражданами медицинской и реабилитационной помощи, санаторно-курортного лечения. Социальное страхование выполняет функцию воспроизводства рабочей силы в ситуациях наступления социальных рисков.

Основные функции социальной политики – противодействие тенденции ухудшения демографической ситуации, предотвращение массовой бедности населения, сдерживание процесса имущественного расслоения на очень бедных и очень богатых; минимизация отрицательных последствий массовой безработицы; целенаправленная помощь населению, попавшему в кризисное состояние.

Охрана труда – система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Патернализм – (от лат. pater – отец, patemus – отцовский) идеология, политика и практика благотворительности, «отцовской заботы», осуществляемая: 1) государством по отношению к своим гражданам; 2) администрацией фирм, корпораций, учреждений к своим работникам и др. организациям; 3) одной страной по отношению к другой и т.д.

Пенсионная система – совокупность правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление материального обеспечения в виде пенсии гражданам при достижении ими установленного законом возраста, наступлении инвалидности, утрате кормильца, а также по другим основаниям, определенным законодательством Российской Федерации.

Политическая демократия предусматривает формирование властных структур путем свободного волеизъявления граждан в условиях политического плюрализма и общественного контроля за деятельностью властных структур, обеспечивает политическое и правовое равноправие всех граждан и их объединений, сочетание решений большинства с обеспечением интересов меньшинства.

Правовое государство – особая организация публичной политической власти, основанная на праве и законе, реализуемая преимущественно в правовых формах и пределах, ограниченных правами (законом). Правовое государство провозглашает основные права и свободы человека и гарантирует их реальное осуществление.

Правовая основа социального государства – совокупность внутригосударственных и международно-правовых актов, провозглашающих и гарантирующих социально-экономические права личности. В социальном государстве нормативно-правовые акты закрепляют определенные социальные стандарты, соблюдение которых составляет конституционную обязанность государства.

Признаки социального государства – это совокупность важнейших качественных характеристик социального государства, позволяющих отличать социальное государство от иных государственных образований. К числу этих признаков относят: ответственность государства за уровень личного благосостояния каждого члена общества, соблюдение прав и свобод человека, наличие государственной системы социальной защиты и социального обеспечения, ответственность государства за развитие демократических основ общественной жизни, создание условий для эффективной деятельности гражданского общества и др.

Принципы социального государства – это система важнейших положений, лежащих в основе деятельности социального государства. К числу этих принципов относят: экономическую свободу человека; доверие к регулирующей роли рынка и, при необходимости, государственное регулирование рыночных отношений; становление эффективного социального рыночного хозяйства, социальную справедливость, социальную солидарность, гендерное равенство мужчин и женщин; участие граждан в

управлении государственными и общественными делами и участие работников в управлении производством.

Проблема социальная – объективно возникающее в процессе функционирования и развития общества противоречие; комплекс вопросов, требующих решения средствами социального управления.

Рынок труда – динамическая система, в которой взаимодействуют субъекты собственности на средства производства и наемные работники, формируя объем, структуру и соотношение спроса и предложения на рабочую силу.

Система здравоохранения – одна из сфер жизни общества, обеспечивающая возможность осуществления политических, экономических, научно-образовательных, лечебно-профилактических, управленческих и организационных мероприятий, направленных на реализацию права граждан на сохранение собственного здоровья.

Система образования – совокупность образовательных программ и стандартов, сеть образовательных учреждений и органов управления, а также комплекс принципов, определяющих ее функционирование.

Система социальной безопасности (Social safety net) – в широком смысле – все виды социальных расходов, направляемые малообеспеченным слоям населения. В узком смысле – система пособий, выплачиваемых в целях борьбы с бедностью.

Социальная защита – в широком смысле – деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение его важнейших социальных прав. В узком смысле – комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоев населения.

Социальная ответственность гражданина включает в себя, одной стороны, ответственность перед обществом, что выражается в соблюдении законов и других правовых норм, а также выплате им налогов на общественные и социальные нужды, с

другой стороны, ответственность перед своими близкими, что проявляется, в первую очередь, в заботе о членах своей семьи.

Социальная ответственность бизнеса – проявляется, прежде всего, в высоком качестве выпускаемой продукции, в противодействии нечестной конкуренции, в своевременной выплате работникам достойной заработной платы и обеспечении всех условий для воспроизводства рабочей силы, в проведении эффективной кадровой политики. Социально ответственный бизнес принимает участие в создании и развитии системы корпоративного пенсионного страхования, в софинансировании объектов социальной сферы, в реализации социальных программ по оказанию помощи малообеспеченным слоям населения.

Социальная ответственность органов власти и управления находит свое выражение в их активной и результативной деятельности по реализации социальных программ в интересах различных слоев населения. Социально ответственные органы власти и управления обеспечивают эффективное функционирование отраслей социальной инфраструктуры (образование, наука, здравоохранение, культура и др.), контролируют соблюдение государственных социальных стандартов, успешно выполняют другие функции социального характера.

Социальная пенсия – пенсия, которая предоставляется государством вне зависимости от трудового вклада всем гражданам, которые нуждаются в текущем доходе и не приобрели права на трудовую пенсию (инвалиды, сироты и т.п.).

Социальная политика (в широком понимании) – совокупность теоретических принципов и практических мер, вырабатываемых и реализуемых государственными и негосударственными органами, организациями и учреждениями, направленных на создание необходимых условий жизнедеятельности, удовлетворение социальных потребностей населения, создание в обществе благоприятного социального климата.

Социальная политика (в узком смысле) – это деятельность государства, других политических и социальных институтов, направленная на обеспечение прогрессивного развития социальной сферы общества, совершенствование условий, образа и качества жизни людей, удовлетворения их социальных потребно-

стей, оказание им необходимой социальной помощи и поддержки в сложных для них жизненных ситуациях.

Социальная помощь, социальная поддержка – оказание в денежной и/или натуральной форме, адресной помощи безработным и/или нетрудоспособным гражданам и семьям с детьми, предоставляемой с учетом законодательно установленных гарантий по социальному обеспечению. Оказывается за счет средств местных органов власти, предприятий, внебюджетных и благотворительных фондов.

Социальная рыночная экономика – экономика, выдвигающая на первый план наряду с развитием рыночного хозяйства приоритет социальной защиты и социальной справедливости над экономической эффективностью, что обеспечивается реализацией эффективной социальной политики и государственным регулированием экономики.

Социальное государство – понятие, призванное подчеркнуть, что социальные проблемы входят в состав приоритетных направлений деятельности данного государства. Напр., ст. 7, ч. 1 Конституции РФ гласит: «1. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Главной целью социального государства является максимальное удовлетворение постоянно растущих материальных и духовных потребностей членов общества, последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ, прежде всего, качественного образования, медицинского и социального обслуживания.

Социальное обеспечение (Social security) – государственная программа полного или частичного содержания нетрудоспособных. Эта система социально-экономических мероприятий, гарантирующих: материальное обеспечение граждан в старости, в период временной нетрудоспособности, при потере кормильца в семье; обеспечение пособиями и предоставление льгот женщинам-матерям, семьям со сравнительно низкими среднедушевыми доходами и др.

Социальное партнерство – система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодате-

лями (представителями работодателей), органами государственной власти или органами местного самоуправления, направленная на согласование интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений. Социальное партнерство посредством коллективных переговоров обеспечивает принятие компромиссных решений и их оформление в виде коллективных соглашений и договоров. Возникающие в процессе переговоров коллективные споры или конфликты разрешаются в соответствии с нормами национального законодательства.

Социальное правовое государство, как отмечается в официальном Комментарий к Конституции РФ, можно считать особым историческим видом социального государства, который основан на взаимопроникновении двух идей: формального равенства людей (главный признак правового государства) и фактического благополучия людей (главный признак социального государства).

Социальное страхование (Social insurance) – система отношений по распределению и перераспределению национального дохода в целях формирования специальных страховых фондов для содержания лиц, не участвующих в общественном труде. Фонды социального страхования формируются из государственных дотаций и страховых взносов, уплачиваемых работодателями и работающими гражданами. Социальное страхование – система денежных пособий: по безработице, по нетрудоспособности, по беременности и родам, пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца.

Социально-трудовая сфера – составная часть социальной рыночной экономики, основными элементами и компонентами которой являются: социальная сфера (отрасли социально-культурного комплекса – образование, здравоохранение, культура, спорт, туризм, ЖКХ и др.), социально-трудовые отношения в области формирования и развития рынка труда, занятости, заработной платы, системы социального партнерства, социальной защиты, социального страхования, подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации персонала.

Социальные права человека – совокупность конституционных прав человека, позволяющих ему претендовать на получение

ние от государства определенных материальных благ. Обычно к социальным правам человека относят: право на социальное обеспечение; право на образование; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на жилище; особые права детей и права инвалидов.

Социальный аудит – специфическая форма анализа условий социальной среды организации с целью выявления реальных угроз обострения социальных отношений, выявления нарушений правовых норм национального и международного законодательства в сфере социальных отношений, определения основных причин возникновения социальных рисков и путей их минимизации. Социальный аудит – это важнейший инструмент социального партнерства, обеспечивающий достижение социального консенсуса путем принятия согласованных мер по развитию человеческих ресурсов.

Социоэкономика – это научная школа по изучению социоэкономических отношений, конкретной исторической формы социально-экономических отношений, возникающих на этапе постиндустриального информационного общества. Предметом социоэкономики является процесс воспроизводства человека как участника экономической жизни общества в единстве его функций производителя, потребителя и субъекта свободного времени.

Функции социального государства – это деятельность социального государства, направленная на сглаживание социального неравенства в обществе и создание условий, необходимых для обеспечения достойной жизни человека и его свободного развития. С этой целью социальным государством принимаются меры по развитию рынка труда и обеспечению занятости трудоспособного населения, совершенствованию системы социального страхования и пенсионного обеспечения, социальной защите нуждающихся, предоставлению людям доступного и качественного здравоохранения, образования и других социальных благ.

Экономическая демократия характеризуется участием субъектов экономических отношений в управлении производством и распределением его результатов. Экономическая демократия предусматривает ограничение прав собственников имущества или капитала и передачу части этих прав наемным работникам, органам местного самоуправления, государственным или иным институтам.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1. ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Основы социального государства: учебник для вузов / Н. Н. Гриценко, Н. А. Волгин [и др.]; под общ. ред. Н. Н. Гриценко, А. А. Шулуца. – М. : Издательский дом «АТиСО», 2009.

2. Рассолов, М. М. Проблемы теории государства и права [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция". – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2010.

<http://www.iqlib.ru/book/preview.visp?uid={F30DB6AF-976D-4399-B785-813B3B98BBA5}&action=bo&idsLink=3008&resIndex=1&resType=1&searchWithText=Fals> 431 с.

3. Шарков, Ф. И. Основы социального государства: учебник. – М.: Изд-во «Дашков К», 2012. – 314 с.

<http://www.biblioclub.ru/book/112235/>

2. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА:

4. Бехманн, Г. Современное общество: общества риска, информационное общество, общество знаний / Г. Бехманн; пер. с нем. – М. : ЛОГОС, 2010. – 248 с.

5. Заславская, Т. И. Современное российское общество: Социальный механизм трансформации: учеб. пособие / Т. И. Заславская. – М. : Дело, 2004. – 400 с. (Гл. 6, 10, 18).

6. Зборовский, Г. Е. Социология управления: учеб. пособие / Г. Е. Зборовский, Н. Б. Костина. – М. : Гардарики, 2004. – 272 с. (Гл. 2, 7, 8).

7. Социология управления: учеб. пособие для студентов вузов. – 4-е изд. – М. : ТетраСистемс, 2004. – 288 с. (гл. 3, 6, 11, 15).

8. Социальная политика: учебник / под ред. Н. А. Волгина. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М. : Издательство РАГС, 2008. – <http://www.biblioclub.ru/book/112078/>

9. Роик, В. Д. Социальное государство: от декларации к реальному построению / В. Д. Роик // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. – 2009. – № 1.

10. Чиркин, В. Н. Конституционное право зарубежных стран: учебник / В. Е. Чиркин. – М. : Юрист, 2005. – 669 с.