

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Кузбасский государственный технический университет
имени Т. Ф. Горбачева»

Кафедра государственного и муниципального управления

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ

Методические указания к самостоятельной работе
для студентов направления подготовки 081100.62
«Государственное и муниципальное управление»
заочной формы обучения

Составитель А. А. Синкина

Утверждены на заседании кафедры
Протокол № 13 от 30.04.2014

Рекомендованы к печати
учебно-методической комиссией
направления 081100.62
Протокол № 13 от 30.04.2014

Электронная копия находится
в библиотеке КузГТУ

Кемерово 2014

1. Цель и задачи дисциплины, ее место в учебном процессе

Целью изучения дисциплины «Государственные закупки» является формирование у студентов знаний, умений и навыков в области контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основными задачами изучения дисциплины являются:

- дать целостное представление об общих положениях и принципах контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- помочь овладеть навыками планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- обеспечить изучение способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- сформировать знания и навыки, необходимые для отбора участников контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- способствовать закреплению знаний в области организации и проведения мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- сформировать умения, необходимые для принятия эффективных управленческих решений.

Дисциплина «Государственные закупки» является обязательной дисциплиной вариативной части профессионального цикла ООП направления подготовки 081100.62 «Государственное и муниципальное управление».

Для изучения дисциплины «Государственные закупки», обучающийся должен обладать знаниями, умениями и навыками, приобретенными в результате освоения следующих дисциплин: «Государственное регулирование экономики», «Экономика государственного и муниципального сектора», «Управление социально-экономическим развитием региона», «Государственные и муниципальные финансы», «Региональное управление и финансовое планирование».

Освоение дисциплины «Государственные закупки» необхо-

димо как предшествующее для изучения следующих дисциплин: «Управление государственным и муниципальным заказом», «Государственная и муниципальная служба», «Этика государственной и муниципальной службы», «Социальная политика».

2. Содержание дисциплины

Тема 1. Общие положения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Принципы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Тема 2. Планирование закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Формирование планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Формирование планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Начальная (максимальная) цена контракта.

Тема 3. Участники закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Требования к участникам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов. Условия банковской гарантии. Реестр банковских гарантий.

Тема 4. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса

Порядок проведения открытого конкурса. Порядок проведения конкурса с ограниченным участием. Порядок проведения двухэтапного конкурса. Особенности проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса.

Тема 5. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона

Аккредитация участников электронного аукциона на электронной площадке. Порядок проведения электронного аукциона. Заключение контракта по результатам электронного аукциона. Особенности проведения закрытого аукциона.

Тема 6. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок

Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок. Порядок проведения запроса котировок. Рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе котировок.

Тема 7. Определение поставщика путем проведения запроса предложений

Порядок проведения запроса предложений. Заключение контракта по результатам запроса предложений.

Тема 8. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Порядок и особенности осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Тема 9. Мониторинг закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и аудит в сфере закупок

Мониторинг закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Тема 10. Контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Организации, осуществляющие контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Субъекты и объекты контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Порядок осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Методические рекомендации к самостоятельной работе

В соответствии с учебными планами направления 081100.62 «Государственное и муниципальное управление» изучение дисциплины «Государственные закупки» студентами заочной формы обучения предусматривает проведение аудиторных занятий в форме лекций и практических занятий, а также самостоятельную работу студентов и консультации преподавателей.

Основной объем времени выделяется на самостоятельную работу, в процессе которой студентом изучается рекомендуемая основная и дополнительная литература согласно всем темам дисциплины, представленным в п. 2 данных методических указаний, выполняется одна контрольная работа, осуществляется подготовка к экзамену.

На сессию студент должен прийти с уже сформированным представлением о дисциплине и усвоенным категориально-понятийным аппаратом, а также с готовой контрольной работой.

Контрольная работа – важный компонент учебного процесса. Она является решающей формой самоконтроля, а также контроля знаний студента со стороны преподавателя. В то же время контрольная работа выступает и как средство приобретения и углубления знаний студентом. Таким образом, контрольная работа носит и обучающий характер, и контролирующий характер.

Общие требования к выполнению контрольной работы. Студент выполняет один вариант контрольной работы. Номер варианта, подлежащий выполнению, определяется в зависимости от первой буквы фамилии студента. Изменение варианта или вопросов контрольной работы допустимо только по согласованию с преподавателем-рецензентом.

Контрольная работа, выполненная в соответствии с настоящими указаниями, своевременно прошедшая рецензию, является основанием для допуска студента к сдаче экзамена по дисциплине «Государственные закупки».

Общий объем контрольной работы должен составлять 12-15 страниц компьютерного текста на листах формата А4.

Структура контрольной работы. Контрольная работа включает в себя: титульный лист (см. приложение), содержание, основную теоретическую часть, список использованных источников литературы.

Требования к оформлению контрольной работы. Текст контрольной работы должен быть выполнен шрифтом Times New Roman, 14pt, интервал 1,5, с отступом 1,25 см., выравнивание по ширине.

Нумерация страниц контрольной работы должна быть приведена внизу, выравнивание по центру.

Таблицы и рисунки должны содержать название и иметь сквозную нумерацию и располагаться по центру страницы.

Рецензирование контрольной работы. Контрольная работа выполняется и сдается для рецензирования за 14 дней до зачета. Если работа не зачтена, студент обязан ее переделать с учетом замечаний преподавателя. Направляя работу на повторное рецензирование, следует приложить к ней текст незачтенной работы со всеми замечаниями преподавателя.

Таблица выбора варианта контрольной работы

Первая буква фамилии студента	Номер варианта контрольной работы	Первая буква фамилии студента	Номер варианта контрольной работы
А	1	М	11
Б	2	Н	12
В	3	О	13
Г	4	П	14
Д	5	Р	15
Е, Е	6	С	16
Ж, З	7	Т, У	17
И, Й	8	Ф, Х, Ц	18
К	9	Ч, Ш, Щ	19
Л	10	Э, Ю, Я	20

Варианты контрольных работ

Вариант № 1

Вопрос 1. Международные нормы и принципы осуществления государственных закупок.

Вопрос 2. Особенности закупок, осуществляемых бюджетными, автономными учреждениями, государственными, муниципальными унитарными предприятиями.

Вариант № 2

Вопрос 1. Субъекты правоотношений в сфере государственных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вопрос 2. Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вариант № 3

Вопрос 1. Применение национального режима в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вопрос 2. Обоснование закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вариант № 4

Вопрос 1. Нормирование в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вопрос 2. Сущность и содержание конкурсной документации.

Вариант № 5

Вопрос 1. Обязательное общественное обсуждение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вопрос 2. Рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом конкурсе.

Вариант № 6

Вопрос 1. Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Вопрос 2. Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся.

Вариант № 7

Вопрос 1. Экспертные организации при проведении конкурсов.

Вопрос 2. Особенности документооборота при проведении электронного аукциона.

Вариант № 8

Вопрос 1. Реестр участников электронного аукциона.

Вопрос 2. Особенности проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства.

Вариант № 9

Вопрос 1. Последствия признания конкурса несостоявшимся.

Вопрос 2. Особенности проведения запроса котировок для оказания скорой медицинской помощи.

Вариант № 10

Вопрос 1. Порядок рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вопрос 2. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

Вариант № 11

Вопрос 1. Сущность и содержание документации об электронном аукционе.

Вопрос 2. Порядок подачи заявок на участие в предварительном отборе участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вариант № 12

Вопрос 1. Порядок предоставления документации при электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесения в нее изменений.

Вопрос 2. Особенности осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вариант № 13

Вопрос 1. Особенности применения закрытых способов определения поставщиков.

Вопрос 2. Изменение и расторжение контракта.

Вариант № 14

Вопрос 1. Ведомственный контроль в сфере закупок.

Вопрос 2. Реестр недобросовестных поставщиков.

Вариант № 15

Вопрос 1. Последствия признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся.

Вопрос 2. Особенности исполнения контракта.

Вариант № 16

Вопрос 1. Общественный контроль в сфере закупок.

Вопрос 2. Методы определения начальной (максимальной) цены контракта.

Вариант № 17

Вопрос 1. Реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Вопрос 2. Особенности заключения государственных контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государственный оборонный заказ.

Вариант № 18

Вопрос 1. Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиками.

Вопрос 2. Особенности заключения энергосервисных контрактов.

Вариант № 19

Вопрос 1. Последствия признания запроса котировок несостоявшимся.

Вопрос 2. Особенности заключения государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем.

Вариант № 20

Вопрос 1. Обеспечение исполнения контракта.

Вопрос 2. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

4. Вопросы для подготовки к экзамену

1. Единая информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: сущность и содержание.
2. Принципы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
3. План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: сущность и содержание.
4. План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: сущность и содержание.
5. Методы определения начальной (максимальной) цены контракта.

6. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
7. Совместные конкурсы и аукционы.
8. Централизованные закупки.
9. Требования к участникам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
10. Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки.
11. Контракт: сущность и содержание.
12. Банковское сопровождение контрактов.
13. Отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
14. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона.
15. Контрактная служба: функции и полномочия.
16. Комиссия по осуществлению закупок: состав, порядок работы.
17. Специализированная организация: функции, ответственность.
18. Эксперты и экспертные организации: функции.
19. Извещение об осуществлении закупки: сущность и содержание.
20. Порядок изменения и отзыва заявок.
21. Требования к обеспечению заявок при проведении конкурсов и аукционов.
22. Условия банковской гарантии.
23. Реестр банковских гарантий.
24. Извещение о проведении открытого конкурса: содержание и особенности размещения в единой информационной системе.
25. Конкурсная документация о проведении открытого конкурса: содержание и особенности размещения в единой информационной системе.
26. Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе.
27. Порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.
28. Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.
29. Порядок заключения контракта по результатам конкурса.
30. Особенности проведения конкурса с ограниченным участием.
31. Особенности проведения двухэтапного конкурса.
32. Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме.

33. Особенности документооборота при проведении электронного аукциона.
34. Аккредитация участников электронного аукциона на электронной площадке.
35. Извещение о проведении электронного аукциона: содержание и особенности размещения в единой информационной системе.
36. Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе.
37. Порядок проведения электронного аукциона.
38. Заключение контракта по результатам электронного аукциона.
39. Особенности проведения закрытого аукциона.
40. Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок.
41. Порядок проведения запроса котировок.
42. Рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе котировок.
43. Порядок проведения запроса предложений.
44. Заключение контракта по результатам запроса предложений.
45. Перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
46. Порядок и особенности осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
47. Мониторинг закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
48. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
49. Организации, осуществляющие контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
50. Порядок осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5. Список рекомендуемой литературы

Основная литература

1. Мамедова, Н. А. Государственный заказ [Электронный ресурс] : учебно-методический комплекс / Н. А. Мамедова. – М : Евразийский открытый институт, 2011. – 271 с. – URL : <http://www.biblioclub.ru/book/90975>.
2. Галанов, В. А. Государственные закупки и конкуренция :

учеб. пособие для вузов / В. А. Галанов, О. А. Гришина, С. Р. Шибяев. – М. : ИНФРА-М, 2010. – 286 с.

3. Управление государственными и муниципальными заказами : учеб. пособие / Т. А. Бурцева [и др.] ; под ред. С. В. Матковского ; Науч.-исслед. и образоват. ин-т изучения проблем законодательства им. С. А. Муромцева. – Киров : АСА, 2011. – 320 с.

Дополнительная литература

4. Белокрылова, О. С. Региональная экономика и управление : учеб. пособие по специальности «Государственное и муниципальное управление» / О. С. Белокрылова, Н. Н. Киселева, В. В. Хубулова. – М. : Альфа-М, 2012. – 240 с.

5. Восколович, Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Экономика» и экон. специальностям / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева ; под ред. Н. А. Восколович. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 367 с. – URL : <http://www.biblioclub.ru/book/118272/>.

6. Галанов, В. А. Логистика государственных закупок : учеб.-метод. пособие для экон. специальностей вузов / В. А. Галанов, О. А. Гришина, С. Р. Шибяев ; под общ. ред. В. А. Галанова. – М. : ИНФРА-М, 2010. – 247 с.

7. Демакова, Е. А. Повышение эффективности закупок для государственных нужд на основе мониторинга и оценки качества продукции : монография / Е. А. Демакова. – М. : ИНФРА-М, 2013 – 288 с.

8. Смотрицкая, И. И. Экономика государственных закупок / И. И. Смотрицкая ; РАН, Ин-т экономики. – М. : ЛИБРОКОМ, 2009. – 232 с.

9. Управление закупками и поставками [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления (080100), «Коммерция» (080300), «Логистика» (080506) / М. Линдерс, Ф. Джонсон, А. Флинн, Г. Фирон ; пер. с англ. под ред. Ю. А. Щербанина. – 13-е изд. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 754 с. – URL : <http://biblioclub.ru/book/117372/>.

10. Экономика муниципального сектора [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по спе-

циальности 080504 «Гос. и муницип. управление» / под ред. А. В. Пикулькина. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 464 с. – URL : <http://www.biblioclub.ru/book/118261/>.

Нормативные правовые акты

9. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

10. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ.

11. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ.

12. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Периодические издания

13. Госзакупки.ру. Официальная информация. Письма. Комментарии. Административная практика : Журнал. – М. : МЦФЭР.

14. Российский экономический журнал : научно-практический журнал / Государственный институт управления, НП «Издательский дом «Экономический журнал», издательство «Финансы и статистика». – М. : Российский экономический журнал.

Приложение

Образец оформления титульного листа контрольной работы

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Кузбасский государственный технический университет
имени Т. Ф. Горбачева»

Кафедра государственного и муниципального управления

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

по дисциплине «Государственные закупки»

Вариант ____

Выполнил:

студент __ курса,

группы МУбз-__

ФИО

Проверил:

ФИО преподавателя

Кемерово 20__

Составитель
Анастасия Александровна Синкина

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ

Методические указания к самостоятельной работе
для студентов направления 081100.62
«Государственное и муниципальное управление»
заочной формы обучения

Печатается в авторской редакции

Подписано в печать 11.08.2014. Формат 60×84/16.
Бумага офсетная. Уч.-изд. л. 0,7.
Тираж 12 экз. Заказ .

КузГТУ. 650000, Кемерово, ул. Весенняя, 28.
Издательский центр КузГТУ. 650000, Кемерово, ул. Д. Бедного, 4а.