

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
**«КУЗБАССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ имени Т. Ф. ГОРБАЧЕВА»**  
Филиал КузГТУ в г. Прокопьевске

Кафедра социально-гуманитарных дисциплин

## **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

Программа курса, методические указания по выполнению  
контрольных работ для студентов направления 081101 «Государственное  
и муниципальное управление» заочной формы обучения

**Составитель: Д. Н. Михеев**

Утверждены на заседании кафедры  
Протокол № 3 от 23.10.2013 г.

Рекомендованы к печати  
учебно-методической комиссией  
филиала КузГТУ в г. Прокопьевске  
Протокол №20 от 29.11.2013 г.

Электронная копия находится  
в библиотеке филиала КузГТУ  
в г. Прокопьевске

Прокопьевск 2013

Рецензент:

Директор НОУ «Институт Открытого Образования г. Прокопьевска»

**Шарифуллин Ринат Абдуллович**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Задачи учебной дисциплины.....	4
Требования к уровню освоения дисциплины.....	5
Содержание дисциплины.....	6
Методические указания по выполнению контрольных работ.....	12
Краткий словарь терминов.....	18
Контрольные вопросы по курсу «Административное право РФ».....	22
Рекомендуемая литература по всем разделам.....	24

## **ВВЕДЕНИЕ**

Настоящие методические рекомендации предназначены для студентов, обучающихся по направлению 081101 «Государственное и муниципальное управление» заочной формы обучения.

«Административное право» является одной из важнейших юридических дисциплин, изучаемых студентами направления «Государственное и муниципальное управление».

Нормы административного права имеют особое значение среди норм других отраслей правовой системы Российской Федерации, поскольку физические и юридические лица ежедневно вступают в административно-правовые отношения с органами исполнительной власти государства.

В настоящее время сфера действия норм административного права постоянно расширяется: это связано и с приватизацией объектов недвижимости, и с ограничением монополистической деятельности, и с поддержкой малого бизнеса, и с организацией социальной защиты различных слоев населения, и т. д.

### **ЗАДАЧИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

Основными задачами изучения дисциплины являются обогащение студентов глубокими знаниями о принципах, категориях и положениях науки административного права на современном этапе ее развития, об основных институтах административного права и системе административного законодательства, а также изучение действующего российского административного законодательства, обучение правильному применению норм административного права к конкретным юридическим фактам. Студенты знакомятся с системой государственного управления, его формами и методами, а также способами обеспечения законности и дисциплины в управлении. Особое место в кругу задач изучения дисциплины занимает познание основ организации и административно-правового регулирования в сферах и отраслях управления, а также особенностей взаимоотношения органов управления общей, отраслевой и специальной компетенции с органами внутренних дел, способах обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.

## ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

В результате изучения данной дисциплины студент должен уметь:

- отграничивать исполнительную (административную) деятельность от иных видов государственной деятельности;
- составлять различные административно-правовые документы;
- выделять субъекты исполнительно-распорядительной деятельности из числа иных;
- выделять административно-правовые отношения из числа иных правоотношений;
- анализировать и применять на практике нормы административного законодательства;
- оказывать консультационную помощь субъектам административных правоотношений;
- логично и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по административно-правовой проблематике.

Отличительной особенностью административного права как отрасли права является большое количество и многообразие источников, представленных как кодифицированными, так и не кодифицированными нормативно-правовыми актами, перечень которых постоянно пополняется. В программе представлены наиболее важные источники данной отрасли права, перечень которых должен постоянно пополняться в связи с изменениями законодательной базы административного права РФ.

Другой отличительной особенностью административного права является тесная связь его норм с нормами других отраслей права: конституционным, финансовым, гражданским, экологическим, предпринимательским и др. Это способствует развитию межпредметных связей и более полному восприятию студентами знаний по различным юридическим дисциплинам.

Для проверки знаний студентов заочной формы обучения по окончании изучения дисциплины образовательным учреждением предусмотрено проведение контроля в форме экзамена.

## СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### **Тема 1. Государственное управление и исполнительная власть.**

Государственное управление в широком смысле – сфера организующей и распорядительной деятельности государственных органов. Государственное управление в узком смысле – деятельность органов исполнительной власти, аппарата управления.

Функция государственного управления – основные направления управленческой деятельности. Функции государственного управления делятся на общие и специальные. К общим, например, можно отнести планирование, прогнозирование, координирование, контроль, нормативное регулирование и т. д. К специальным – издание правовых актов, применение государственного принуждения, отраслевые, межотраслевые, территориальные и т. д.

### **Тема 2. Предмет, метод и система административного права.**

Административное право – отрасль российской правовой системы, представляющая собой совокупность правовых норм, предназначенных для регулирования общественных отношений, возникающих в связи и по поводу практической реализации государственно-управленческой деятельности.

Методы административного права – определенная совокупность правовых средств или способов, регулирующих воздействие норм на управленческие отношения.

Система административного права делится на общую и особенную части.

### **Тема 3. Нормы и источники административного права.**

Норма административного права – правила поведения, установленные и санкционированные государством, целью которых является регулирование общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в сфере государственного управления.

Источниками административного права являются акты государственных органов, в которых содержатся административно правовые нормы.

### **Тема 4. Административно-правовые отношения.**

Административно правовые отношения – это урегулированные

нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления.

Элементы административных правоотношений:

а) субъекты (участники, стороны) – ими могут быть физические и юридические лица либо индивидуальные и коллективные субъекты;

б) объект – то, по поводу чего возникли отношения. Это могут быть общественные отношения в сфере государственного управления, поведения людей;

в) содержание – субъективные юридические права и обязанности.

Основанием возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений является юридический факт, который делится на события и действия.

### **Тема 5. Административно-правовой статус граждан.**

Административно-правовой статус граждан – это правовое положение личности в ее отношениях с субъектами исполнительной власти, урегулированное нормами конституционного и административного права. В настоящее время по признаку гражданства различают 6 групп граждан, административно-правовой статус которых определяется законодательством РФ. Это: граждане РФ; лица с двойным гражданством; почетные граждане; иностранцы; лица без гражданства; граждане СНГ.

### **Тема 6. Органы исполнительной власти.**

Орган исполнительной власти – орган государства, образующий самостоятельную часть государственного аппарата, наделенный собственной компетенцией, структура и исполнительно-распорядительная деятельность которого регламентированы правом:

Признаки, присущие органу исполнительной власти: действует от имени государства – Федерации или республики, государственного образования; наделен компетенцией и властными полномочиями, необходимыми для выполнения возложенных для него задач; наделен оперативной самостоятельностью; является подзаконным органом, ориентированным на деятельность на основе и во исполнение закона; осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность; как правило, имеет постоянные льготы; образуется вышестоящим органом; подотчетен и подконтролен вышестоящим органам исполнительной власти.

### **Тема 7. Государственная служба.**

В Федеральном законе «Об основах государственной службы РФ» от 5 июля 1995 г. дается такое понятие государственной службы: это профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов. При этом государственной службе относится исполнение должностных обязанностей лицами, замещающими государственные должности определенных категорий.

### **Тема 8. Акты государственного управления.**

Акт государственного управления – то особый вид подзаконных официальных юридических актов, принимаемых субъектами государственной власти в процессе исполнительно-распорядительной деятельности, содержащих односторонние властные волеизъявления и влекущих юридические последствия. Акты государственного управления влекут возникновение, изменение, прекращение правоотношений, служат юридическим актом. В актах государственного управления могут содержаться нормы как административного, так и нормы других отраслей права (финансового, трудового, гражданского и др.).

### **Тема 9. Методы государственного управления.**

Метод можно понимать как систему определенных способов целенаправленного воздействия субъекта власти на коллектив, группу или одного человека.

Виды методов государственного управления: методы прямого и косвенного воздействия; методы объективного и субъективного характера; методы убеждения и принуждения и др.

### **Тема 10. Административная ответственность.**

Административная ответственность – один из видов юридической ответственности, который применяется полномочными на то органами ил должностными лицами за административные правонарушения.

Признаки административной ответственности: основание административной ответственности является административное правонарушение; административная ответственность не влечет судимости; к административной ответственности привлекают органы, которые являются субъектами функциональной власти, и др.



## **Тема 11. Обеспечение законности в государственном управлении.**

Законность – неуклонное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов органами государства, должностными лицами, гражданами и общественными организациями. Также законность – это прежде всего наличие достаточного количества юридических норм высокого качества, а затем их строгое соблюдение всеми субъектами права.

Принцип законности в административном праве состоит из двух взаимосвязанных обязанностей: действовать в соответствии с законом или на основании и во исполнение закона.

## **Тема 12. Административный процесс.**

Административный процесс – это властная деятельность органов исполнительной власти, осуществляемая в рамках административно-процессуальных форм и состоящая в решении определенных дел путем принятия и исполнения административных актов.

Административный процесс обладает рядом особенностей: властная, целенаправленная деятельность субъектов государственной исполнительной власти; властная деятельность органов исполнительной власти направлена на решения, в соответствии с законами, конкретных дел; результатом административного процесса является акт государственного управления; административно-процессуальная деятельность регулируется материальными и процессуальными нормами административного права.

## **Тема 13. Административное право и управление в сфере экономики, в социально культурной и административно-политической сфере.**

Управление экономикой охватывает такие сферы государственного управления в этой области, как: управление промышленностью; управление сельским хозяйством; управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством; управление коммуникациями; управление использованием и охраной природных ресурсов; управление торговлей; управление финансами, налогами и кредитом; управление внешнеэкономической деятельностью. В сфере экономики значительный объем функций выполняют органы общей компетенции РФ и ее субъектов (министерства и ведомства).

Управление социально-культурной сферой составляют: управление образованием; организационные формы управления здравоохранением; управление наукой; управление культурой; управление в области социальной защиты граждан. В этой сфере государственного управления также установлен порядок разграничения полномочий органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ на основании договоров и межправительственных отношений.

Организация управления административно-политической сферой включает: управление обороной; управление безопасностью; управление внутренними делами; управление юстицией; управление иностранными делами.

## **ТЕМАТИКА ЛЕКЦИЙ ПО КУРСУ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

### **Тема. Сущность и основные черты административного права.**

1. Предмет и структура административного права.
  2. Метод административного права.
  3. Источники административного права.
  4. Понятие, структура и особенности норм административного права.
  5. Классификация норм.
  6. Реализация административно-правовых норм.
  7. Понятие и признаки административно-правовых отношений.
- Юридический факт.
8. Классификация административно-правовых отношений.

### **Тема. Субъекты административного права.**

1. Понятие и характеристика органов исполнительной власти, принцип их организации и деятельности.
2. Виды органов исполнительной власти.
3. Органы административно-правового статуса гражданина РФ.
4. Права и особенности граждан в сфере государственного управления.
5. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.
6. Государственные и негосударственные предприятия и учреждения.

7. Общественные объединения как субъекты административного права.

8. Понятие и принципы государственной службы, ее виды.

9. Государственный служащий и его статус. Виды государственных служащих. Должностные лица.

### **Тема. Административно-правовые формы и методы.**

1. Понятие и виды административно-правовых форм.

2. Понятие, юридическое значение правовых актов управления. Требования к ним.

3. Виды и действие правовых актов управления.

4. Понятие методов управления. Метод убеждения.

5. Понятие методов управления. Административное принуждение.

## **ТЕМАТИКА ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **Тема. Сущность и основные черты административного права.**

Понятие административного права как отрасли права. Предмет и метод административного права.

Место и роль административного права в правовой системе РФ. Система административного права.

Понятие административно-правовой нормы, особенности ее содержания и структуры. Виды административно-правовых норм.

Реализация административно-правовых норм.

Понятие и виды источников административного права. Проблемы систематизации и кодификации источников.

### **Тема. Субъекты административного права.**

Понятие и виды государственных служащих.

Права, обязанности государственных служащих.

Ограничения и гарантии государственной службы.

Ответственность служащих.

Административно правовое регулирование прохождения государственной службы. Особенности муниципальной службы.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ**

Контрольная работа является одной из форм обучения студентов. Целью контрольной работы является проверка знаний, полученных студентом в процессе обучения.

Структура контрольной работы. На титульном листе контрольной работы следует указать: полное название университета, кафедры и дисциплины, по которой выполняется контрольная работа, тему контрольной работы, фамилию, имя и отчество студента, а также группу, в которой обучается студент. Кроме того должна содержаться информация о преподавателе.

Контрольная работа должна выполняться по вариантам и содержит ответы на два задания, которые должны быть изложены последовательно, логично. Собственные рассуждения должны завершаться краткими аргументированными выводами.

Выбор варианта производится по последней цифре шифра. Контрольная работа включает теоретические вопросы, задачу. Приступать к ее выполнению необходимо после изучения соответствующих тем курса в учебном пособии и нормативно-правовых. Ответы на теоретические вопросы помимо изложения учебного материала должны содержать ссылки на конкретные статьи нормативно-правового акта.

Решение задач строится:

- на анализе ситуации;
- указания к применению соответствующего нормативно-правового акта;
- на конкретную статью нормативно-правового акта. Практическое задание выполняется на произвольной информации.

Контрольная работа выполняется на листах формата А4. Объем печатного варианта 20–24 листов при интервале 1,5. В контрольной работе могут быть использованы сноски.

### **Вариант 1**

1. Административно-правовые формы.
2. Производство по делам об административных правонарушениях.
3. Управление в области иностранных дел.

### ***Задача:***

Гражданин Войхо при изучении законодательства о порядке его пребывания в России пришел к выводу, что он как гражданин Украины пользуется безвизовым режимом въезда в Российскую Федерацию и срок его пребывания не ограничен, он является иностранным гражданином, законно находящимся на территории России и, следовательно, в силу ст. 1 Закона РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» имеет право наравне с ее гражданами на выбор места жительства без какого-либо разрешения и вида на жительство.

Верен ли такой вывод?

### **Вариант 2**

1. Управление, государственное управление, исполнительная власть государства.

2. Административная ответственность и административные правонарушения: понятие и основные черты административной ответственности; понятие, признаки и состав административного правонарушения.

3. Управление здравоохранением.

### ***Задача:***

Командующий внутренними войсками МВД по Центральному округу издал приказ воинским частям Центрального округа о проведении мероприятий по задержанию особо опасного преступника, объявленного в федеральный розыск. Командующий Центрального военного округа Оленев заявил, что Медведев не вправе был издавать такой приказ, так как воинские части Центрального округа не входят в состав внутренних войск МВД и подчинены Министерству обороны. Кроме того, розыск и задержание преступника – задача полиции, и воинские части этим заниматься не обязаны. Дайте юридический анализ дела.

### **Вариант 3**

1. Физические лица как субъекты: административного права.

2. Сущность и виды административного процесса. Административная юрисдикция.

### 3. Управление финансами и кредитом.

#### ***Задача:***

Несколько офицеров одной из частей УрВО, вернувшись из Академии Генштаба после отличной сдачи экзаменов, решили отпраздновать это событие. В результате обильных возлияний был нарушен общественный порядок, офицеры были задержаны полицией, информация об этом доведена до штаба УрВО, а затем и до Генерального штаба. Министр обороны отдал приказ о служебном расследовании данного факта и о применении ко всем лицам, допустившим подобное безобразие, соответствующих мер воздействия.

Ссылаясь на положения действующего законодательства, дайте развернутый ответ на вопрос: к какому виду ответственности в рассматриваемом случае могут быть привлечены правонарушители?

### **Вариант 4**

1. Понятие, предмет, метод, система административного права как отрасли права РФ.
2. Административно-правовые методы.
3. Управление образованием.

#### ***Задача:***

Выпускник средней общеобразовательной школы Зубов представил в приемную комиссию Лесотехнической академии заявление о принятии в вуз и необходимые документы. После сдачи вступительных экзаменов приказом ректора он был зачислен в число студентов. Зубов окончил академию, ему была присвоена квалификация «инженер - таксатор леса» и выдан диплом. Через месяц он поступил на службу в Осташковское лесничество. Как молодому специалисту администрация города предоставила ему квартиру и вручила ордер. ЖЭК заключил с ним договор жилищного найма. Вскоре Зубов женился, у него родился сын, которого он назвал Петром и зарегистрировал в загсе. После нескольких лет безупречной службы Управление лесного хозяйства назначило Зубова начальником лесничества.

Проанализируйте юридические факты и правоотношения, в которых постоянным субъектом является Зубов.

Какие из них являются административно-правовыми?

## Вариант 5

1. Административная ответственность.
2. Административно-правовые нормы.
3. Управление в области социальной защиты граждан.

### *Задача:*

Инженер Сандалов работал в научном центре «Прогресс» и был допущен к сведениям особой важности. С ним был заключен контракт, предполагающий ограничение прав на выезд из России сроком на пять лет. УВД выдало Сандалову уведомление с указанием оснований и срока ограничения права. По окончании срока контракта Сандалов уволился из научного центра и поступил на работу в коммерческую фирму. Вскоре возникла необходимость поехать в командировку в Швецию по делам фирмы. Сандалов обратился в УВД с заявлением о выдаче ему заграничного паспорта, но ему разъяснили, что сведения особой важности, к которым он был допущен в научном центре, не исчерпали своей секретности, поэтому загранпаспорт выдан быть не может. Сандалов решил отказ обжаловать.

## Вариант 6

1. Дисциплинарная и материальная ответственность государственных служащих.
2. Органы исполнительной власти государства и органы местного самоуправления как субъекты административного права.
3. Управление наукой.

### *Задача:*

Калашников подумывал о приобретении земельного участка между краем леса и берегом реки для строительства жилого дома. Прежде чем решиться на покупку, он обращается к главе местной администрации с вопросом, можно ли будет возводить строения на этой земле. Глава администрации Тихомиров в письменной форме разрешил строительство. Калашников купил землю и некоторое время спустя подал проект для получения разрешения на строительство. В это время избирается новый глава администрации, который отказывает в

разрешении, мотивируя тем, что участок расположен во вновь образованной природоохранной зоне. По его словам, положительное решение прежнего руководства ни к чему его не обязывает и не имеет никакой юридической силы.

Законно ли действие нового главы администрации?

### **Вариант 7**

1. Государственные служащие как субъекты административного права.
2. Административно-правовые отношения.
3. Управление культурой.

#### ***Задачи:***

Инспектор ДПС ГИБДД Майоров в ночное время на пустынном загородном шоссе с помощью отмашки руки и свистка пытался остановить проезжающий автомобиль, управляемый Николаевым. Поскольку тот не остановился, инспектор произвел из табельного оружия предупредительный выстрел вверх, а затем, желая остановить машину путем ее повреждения, выстрелил, по его утверждению, «по колесам». Автомобиль резко свернул к обочине и перевернулся. Извлеченный из поврежденного автомобиля водитель оказался раненным в руку. Майоров перевязал рану, вызвал «скорую помощь» и сообщил о случившемся рапортом своему непосредственному начальнику. Позднее Николаев пояснил, что не обратил внимания на отмашку рукой и не слышал свистка инспектора, так как в машине громко играла музыка. После выстрелов он испугался и решил, что его пытаются остановить рэкетеры.

Оцените правомерность использования оружия инспектором Майоровым. Дайте юридическую оценку действиям Николаева.

### **Вариант 8**

1. Предприятия, учреждения, организации, общественные объединения как субъекты административного права.
2. Территориальные, отраслевые и межотраслевые начала управления.
3. Управление обороной и безопасностью государства.



### ***Задача:***

Лейтенант полиции Тарасов и его жена, отдыхая в выходной день в лесу, нарушили правила пожарной безопасности, за что директор (главный государственный инспектор) лесхоза оштрафовал каждого из них на месте на 0,5 МРОТ и сообщил о происшедшем в РОВД по месту работы Тарасова. Начальник РОВД объявил Тарасову выговор. Правомерно ли действие должностных лиц?

### **Вариант 9**

1. Законность и дисциплина управления.
2. Развитие системы функций, форм и методов управления в современных условиях.
3. Управление в области иностранных дел государства.

### ***Задача:***

Инспектор ГИБДД составил протокол о нарушении Правил дорожного движения гражданином Невезучим и, поскольку водитель был не в состоянии уплатить штраф на месте, изъял его водительское удостоверение. Невезучий обратился с жалобой к начальнику ГИБДД, полагая, что инспектор нарушил требования КоАП РФ, которые запрещают применять меры, не предусмотренные Кодексом, а КоАП РФ такого административного наказания, как изъятие водительского удостоверения, не предусматривает. Поскольку начальник ГИБДД в жалобе отказал, Невезучий обратился в суд. Суд вынес решение о признании действий инспектора ГИБДД незаконными, поскольку согласно ч. 3 ст. 35 Конституции РФ никто не может быть лишён своего имущества иначе как по решению суда.

Каково ваше мнение по данному вопросу?

### **Вариант 0**

1. Понятие и виды административного наказания. Сроки назначения административного наказания.
2. Организация управления в особых условиях.
3. Управление юстицией.

### **Задача:**

5 апреля 2013 г. Зенковский районный суд г. Прокопьевска вынес постановление по делу об административном правонарушении о привлечении Коваленко О. А. к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ и лишении его права управления транспортным средством сроком на один год. Не согласившись с вынесенным постановлением и руководствуясь положениями главы 40 ГПК РФ, Коваленко О. А. оформил кассационную жалобу на судебное решение и обратился с ней в канцелярию областного суда Кемеровской области.

В канцелярии областного суда кассационную жалобу не приняли, объяснив, что Коваленко О. А. нарушил требования законодательства об обжаловании постановлений по делам об административных правонарушениях:

А. При подаче жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное судьей, следует руководствоваться не гражданско-процессуальным законодательством, а положениями гл. 30 КоАП РФ.

Б. Жалобу на постановление по делу об административном правонарушении следует подавать только в тот орган, который вынес данное постановление.

Оцените ситуацию.

Каков порядок обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях?

## **КРАТКИЙ СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ**

**Административная дееспособность** – способность субъекта права своими действиями приобретать права и создавать для себя юридические обязанности и реализовывать их в рамках конкретных административно-правовых отношений.

**Административный надзор** – особый вид государственной деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти и их должностных лиц, направленный на строгое и точное исполнение органами исполнительной власти, коммерческими и некоммерческими организациями, а также гражданами общеобязательных правил, имеющих важное значение для общества и государства.

**Административное задержание**, «то есть кратковременное

ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении» (пункт 1 статьи 27.3 КоАП РФ).

**Административное правонарушение** – противоправное, виновное действие или бездействие лица (физического или юридического), за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

**Безопасность** – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

**Безопасность государства (государственная)** – урегулированная нормами права система общественных отношений, выражаемая в защищенности жизненно важных интересов государства (конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность, обороноспособность и др.) как основного института политической системы современного общества от внешних и внутренних угроз, позволяющая ему функционировать и развиваться.

**Безопасность дорожного движения** – состояние процесса дорожного движения, отражающее степень защищенности его участников и общества от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

**Вопросы местного значения** – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

**Государственная служба Российской Федерации** – это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения

полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации Государственный служащий правоохранительной службы – это гражданин РФ, назначенный в установленном порядке на должность федеральной государственной правоохранительной службы с присвоением специального звания и классного чина в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина и исполняющий за денежное содержание, выплачиваемое из средств государственного бюджета, свои служебные полномочия (права и обязанности).

**Исполнительная власть** – это самостоятельная ветвь единой государственной власти, осуществляющая исполнительно-распорядительную и управленческую деятельность через систему государственных органов исполнительной власти путем реализации специальных нормативно закрепленных функций, государственно-властных полномочий методами и средствами, предусмотренными законодательством.

**Исполнительные органы** – все субъекты государственно-управленческой деятельности, включая субъекты исполнительной власти, а также органы управления, действующие за пределами практической реализации исполнительной власти (например, исполнительные органы системы местного самоуправления, органы управления жизнью предприятий, учреждений, общественных объединений, коммерческих структур).

**Источники административного права** – это внешние формы выражения административно-правовых норм. В практическом варианте имеются в виду юридические акты различных государственных органов, содержащие такого рода правовые нормы, т. е. нормативные акты.

**Задержание.** Применяется как средство прекращения правонарушения (например, появления в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность), а также для доставления нарушителя в милицию, установления его личности и составления протокола об административном правонарушении. Данная мера, являясь пресекающей, одновременно относится к числу мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

**Закон** (федеральный или субъекта Федерации) – принятый в установленном порядке и выражающий государственную волю нормативный правовой акт по основным вопросам государственной и общественной жизни.

**Законность** – система юридических правил, норм, средств и гарантий с соответствующими им государственными структурами, предназначенная обеспечивать процесс их реализации.

**Комендантский час** – запрет находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность, в установленное время.

**Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице**, «то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения» (пункт 1 статьи 27.7 КоАП РФ).

**Лицензия** – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

**Муниципальная служба** – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

**Общественный порядок** представляет собой порядок в общественной жизни, который складывается в результате повсеместного соблюдения государственными органами хозяйственными и общественными организациями должностными лицами и гражданами всех социальных норм, принятых в обществе.

**Систематизация законодательства** – упорядочение, приведение действующих нормативных актов в единую, согласованную, целостную систему.

**Форма государственного правления** – это структура высших органов государственной власти, порядок их образования и распределения компетенции между ними.

**Чрезвычайная ситуация военная** – обстановка на определенной территории, акватории, сложившаяся в результате воздействия средств вооруженной борьбы сторон, при которой нарушаются нормальные условия жизнедеятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу и окружающей среде.

**Юридическая ответственность** – это обязанность правонарушителя нести наказание, претерпевать санкции, предусмотренные пра-

вовыми нормами и применяемые компетентными органами за совершение им противоправного деяния.

**Юридическая презумпция** – обоснованное предположение, на основании которого возникает, изменяется или прекращает свое действие правоотношение и которое в процессе самого правоотношения либо доказывается, либо опровергается (презумпция невиновности или презумпция виновности).

## **КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО КУРСУ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РФ**

1. Исполнительная власть: понятие, основные черты, принципы, место в системе разделения властей.
2. Понятие, предмет, функции, метод и система административного права.
3. Понятие, особенности и структура административно-правовых норм.
4. Классификация административно-правовых норм.
5. Формы реализации административно-правовых норм. Действие административно-правовых норм во времени.
6. Источники административного права и их виды.
7. Понятие, основные черты и структура административно-правовых отношений.
8. Виды административно-правовых отношений. Юридические факты.
9. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации. Государственные органы РФ, ведающие делами о гражданстве РФ.
10. Обращения граждан за защитой нарушенных прав. Порядок рассмотрения обращений граждан.
11. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.
12. Понятие органа исполнительной власти и его административно-правового статуса. Виды органов исполнительной власти.
13. Система федеральных органов исполнительной власти.
14. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.
15. Полномочия высшего исполнительного органа государственной власти РФ – Правительства РФ.

16. Административно-правовой статус органов местного самоуправления.
17. Законодательные основы государственной службы в РФ. Понятие государственной службы и ее принципы.
18. Административно-правовой статус государственных служащих и гарантии для них.
19. Порядок прохождения государственной службы.
20. Понятие и виды предприятий и учреждений.
21. Административно-правовой статус предприятий и учреждений.
22. Административно-правовой статус общественных объединений.
23. Административно-правовой статус религиозных объединений.
24. Понятие и виды административно-правовых форм. Административные соглашения (договоры) как новая правовая форма реализации исполнительной власти.
25. Правовые акты управления и их виды.
26. Требования, предъявляемые к правовым актам управления.
27. Государственная регистрация нормативных административно-правовых актов государственного управления.
28. Официальное опубликование нормативных административно-правовых актов государственного управления.
29. Приостановление действия административно-правовых актов государственного управления.
30. Содержание и виды административно-правовых методов: убеждение и принуждение.
31. Понятие и основные черты административной ответственности.
32. Понятие и признаки административного правонарушения.
33. Состав административного правонарушения.
34. Понятие административного наказания и его виды.
35. Общие правила и сроки назначения административного наказания.
36. Обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.
37. Понятие, основные черты и правовые основы дисциплинарной ответственности.
38. Понятие материальной ответственности, ее субъекты и основания наступления.
39. Дисциплинарная и материальная ответственность государственных служащих.

40. Понятие, принципы и виды административного процесса. Особенности производства по делам об административных правонарушениях.

41. Участники производства по делам об административных правонарушениях.

42. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.

43. Основные стадии производства по делам об административных правонарушениях.

44. Административное расследование.

45. Рассмотрение дела и принятие по нему решения.

46. Исполнение постановления о наложении административных наказаний.

47. Пересмотр дела: обжалование и опротестование.

48. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

49. Порядок исполнения постановлений о наложении административных наказаний.

50. Основные признаки и виды контроля в деятельности органов исполнительной власти.

51. Административный и прокурорский надзор.

52. Обжалование действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц.

## **РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО ВСЕМ РАЗДЕЛАМ**

*Основная литература (библиотечный фонд филиала):*

1. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2. Бахрах Д. Н. Административное право России: учебник / Д. Н. Бахрах. – Москва: ЭКСМО, 2010. – 608 с.

*Дополнительная литература:*

1. Административное право [Электронный ресурс] Конспект лекций. Макарейко Н. В. 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Высшее образование, 2009. – 189 с. <http://www.alleng.ru>

2. Административное право [Электронный ресурс] Курс лекций. Лапина М. А. М.: Консультант Плюс, 2009. – 149 с. <http://www.alleng.ru>



3. Административное право России [Электронный ресурс] Попов Л. Л., Мигачев Ю. И., Тихомиров С. В. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2010. – 752 с. <http://www.alleng.ru>

4. Административное право Российской Федерации [Электронный ресурс] Курс лекций. Мелехин А. В. Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2009. – 617 с. <http://www.alleng.ru>

5. Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях [Электронный ресурс] Под ред. Липатова Э. Г., Чаннова С. Е. М.: 2008. – 912 с. <http://www.alleng.ru>

6. Габричидзе Б. Н. Административное право Российской Федерации: учебник / Б. Н. Габричидзе, А. Г. Чернявский. – М.: Дело и сервис, 2001. – 624 с.

7. Бахрак, Демьян Николаевич Административное право России: учебник для вузов / Д. Н. Бахрак. – М.: НОРМА, 2001. – 640 с.

8. Бахрак, Демьян Николаевич Административное право России: учебник для вузов / Д. Н. Бахрак. – М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2000. – 640 с.

9. Алехин, Алексей Петрович Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий. – 2-е изд., испр.и доп. – М.: Зерцало, 2006. – 712 с.

10. Алехин, Алексей Петрович Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Зерцало, 2000. – 672 с.

11. Административное право: учебник / под ред. Л. Л. Попова. – М.: Юристъ, 2006. – 703 с.

12. Административное право: учебник / Ю. М. Козлов, Л. Л. Попов. – М.: Юрист, 2000. – 728 с.

#### *Нормативно-правовые акты:*

1. Федеральный Конституционный Закон от 26 февраля 1997 г. №1–ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

2. Федеральный Конституционный Закон от 17 декабря 1997 г. №2–ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

3. Федеральный Конституционный Закон от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении» №3–ФКЗ (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

4. Федеральный Закон №128–ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

5. Федеральный Закон от 15 ноября 1997 г. №143–ФЗ «Об актах гражданского состояния (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

6. Федеральный Закон от 19 февраля 1993 г. №4530 «О вынужденных переселенцах» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

7. Федеральный Закон от 25 июля 2002 г. №115–ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

8. Федеральный Закон от 21 июля 1993 г. №5485–1 «О государственной тайне» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

9. Федеральный Закон от 25 июня 1993 г. №5242–1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

10. Федеральный Закон от 4 июня 2004 г. №54–ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

11. Федеральный Закон от 15 августа 1996 г. №114–ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

12. Федеральный Закон от 28 марта 1998 г. №53–ФЗ «О воинской обязанности и военной службе (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

13. Федеральный Закон от 27 мая 1998 г. №76–ФЗ «О статусе военнослужащих» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

14. Федеральный Закон от 31 мая 1996 г. №61–ФЗ «Об обороне» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

15. Федеральный Закон от 13 декабря 1996 г. №150–ФЗ «Об оружии» (в ред. от 8 декабря 2003 г. №170–ФЗ) // СЗ РФ. 1996. №51. Ст. 5681; РГ. 1996. №241. 18 дек.

16. Федеральный Закон от 6 октября 1999 г. №184–ФЗ «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

17. Федеральный Закон от 27 мая 2003 г. №58–ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

18. Федеральный Закон от 28 июля 2004 г. №80–ФЗ «О государственной гражданской службе РФ (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

19. Федеральный Закон от 07.02.2011 №3–ФЗ «О полиции» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

20. Указ Президента РФ от 15 октября 1999 г. №1367 «О предоставлении права на получение отсрочки от призыва на военную службу отдельным категориям граждан» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

21. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

22. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. №849 «О Полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

23. Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. №2694 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

24. Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

25. Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. «О государственных должностях Российской Федерации» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

26. Указ Президента РФ от 3 сентября 1997 г. №981 «Об утверждении перечней государственных должностей федеральной государственной службы» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

27. Указ Президента РФ от 9 марта 1996 г. №353 «Об утверждении Положения о проведении аттестации федерального государственного служащего» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

28. Указ Президента РФ от 15 марта 2000 г. №511 «О классификаторе правовых актов» // (с изменениями на текущий день) // СПС

КонсультантПлюс.

29. Положение о паспорте гражданина РФ (утв. Правительством РФ 8 июля 1997 г.) (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

30. «Правила регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства» (утв. Правительством РФ 17 июля 1995 г.) (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

31. Постановление Правительства РФ от 18 декабря 2003 г. №759 «Об утверждении правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации» // (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

32. Приказ МВД России от 13 марта 2003 г. №158 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации сообщений о преступлениях и иной информации о правонарушениях» (зарегистрировано Минюстом России 4 апреля 2003 г. №4381) (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

33. Приказ МВД России от 21 июня 2003 г. №438 «Об утверждении инструкции о порядке осуществления привода» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

34. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 14 июля 2003 г. №308 «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения» (с изменениями на текущий день) // СПС КонсультантПлюс.

*Электронные ресурсы:*

[www.garant.ru](http://www.garant.ru) – Система «Гарант», правовые базы российского законодательства;

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) – Общероссийская сеть распространения правовой информации (Консультант-Плюс)

[www.rbc.ru](http://www.rbc.ru) – РИА «РосБизнесКонсалтинг»;

[www.pravo.ru](http://www.pravo.ru) – право в области информационных технологий;

[www.rg.ru](http://www.rg.ru) – сервер «Российской газеты».

Составитель  
**Дмитрий Николаевич Михеев**

Рецензент  
**Ринат Абдуллович Шарифуллин**

## **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

Программа курса, методические указания по выполнению  
контрольных работ для студентов направления 081101 «Государственное  
и муниципальное управление» заочной формы обучения

Сверстано в филиале КузГТУ в г. Прокопьевске.  
653033, г. Прокопьевск, ул. Ноградская, 19а.

Подписано в печать 25.11.13 г. Формат 60×84 1/16. Объем 1,8 п. л.

