

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Кузбасский государственный технический университет
имени Т. Ф. Горбачева»

Андрей Валерьевич Кудреватых

Наталья Владимировна Кудреватых

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Учебное пособие

Рекомендовано учебно-методической комиссией специальности 190601 «Автомобили и автомобильное хозяйство»
в качестве электронного учебного пособия

Кемерово 2011

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Стенин Д. В. – к.т.н., доцент кафедры «Эксплуатация автомобилей»

Подгорный А. И. – председатель УМК специальности 190601 «Автомобили и автомобильное хозяйство»

Андрей Валерьевич Кудреватых, Наталья Владимировна Кудреватых. Правовые аспекты дорожного движения. Учебное пособие. [Электронный ресурс]: для студентов специальности 190601 «Автомобили и автомобильное хозяйство» / А. В. Кудреватых, Н. В. Кудреватых. – Электрон. издан. – Кемерово: ГУ КузГТУ, 2011. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM); зв.; цв.; 12 см. – Систем. требования : Pentium IV; ОУ 8 Мб ; Windows 95 ; (CD-ROM-дисковод) ; мышь. – Загл. с экрана.

Включает теоретический материал, необходимый для успешного изучения дисциплины.

Назначение издания – помощь студентам в овладении основ теоретических основ правовых аспектов дорожного движения.

Подобный документ в ГУ КузГТУ разработан впервые.

© ГУ КузГТУ

© Кудреватых А. В.

Кудреватых Н.В.

Содержание

Предисловие	5
Раздел 1. Административные правонарушения и административная ответственность на автомобильном транспорте и в области дорожного движения	7
1.1. Дорожное движение и дорожно-транспортные происшествия	7
1.2. Административное правонарушение на автомобильном транспорте и в области дорожного движения, как основание административной ответственности	13
1.3. Административные наказания за нарушения на автомобильном транспорте и в области дорожного движения	21
Раздел 2. Составы административных правонарушений на автомобильном транспорте и в области дорожного движения	30
2.1. Административные правонарушения на автомобильном транспорте	30
2.1.1. Административные правонарушения, связанные с несоблюдением правил охраны дорог и дорожных сооружений, организации транспортного обслуживания населения	30
2.1.2. Административные правонарушения, связанные с несоблюдением правил осуществления международных автомобильных перевозок	33
2.2. Административные правонарушения в области дорожного движения	35
2.2.1. Административные правонарушения, связанные с управлением транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке или не прошедшим государственный технический осмотр	35
2.2.2. Административные правонарушения, связанные с управлением транспортным средством водителем, не имеющим при себе необходимых документов	40
2.2.3. Административные правонарушения, связанные с управлением транспортным средством при наличии	52

неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена	
2.2.4. Административные правонарушения, связанные с нарушением правил остановки или стоянки транспортных средств	58
2.2.5. Административные правонарушения, связанные с нарушением правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов	61
Раздел 3. Производство по делам об административных правонарушениях на автомобильном транспорте и в области дорожного движения	69
3.1. Субъекты административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях на автомобильном транспорте и в области дорожного движения	69
3.2. Участники производства по делам об административных правонарушениях	72
3.3. Доказательства и источники доказательств по делам об административных правонарушениях на автомобильном транспорте и в области дорожного движения	84
3.4. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей	91
3.5. Порядок проведения автотехнической экспертизы	94
3.6. Вещественные доказательства	101
3.7. Показания специальных технических средств	104
3.8. Оценка доказательств	107
3.9. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения	108
3.9.1. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении	108
3.9.2. Досмотр транспортного средства	112
3.9.3. Отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения	116
3.9.4. Задержание транспортного средства, запрещение	120

его эксплуатации	
Список литературы	124
Приложение	126

Предисловие

Курс «Правовые аспекты дорожного движения» является одной из дисциплин для студентов, специализирующихся в области технической эксплуатации и ремонта автомобилей.

Целью изучения дисциплины является рассмотрение теоретических основ правовых аспектов дорожного движения.

Программой предусматривается изучение студентами комплекса вопросов, в своей совокупности раскрывающих современную теорию правовых аспектов дорожного движения.

Основные задачи изучения дисциплины:

- изучение вопросов административных правонарушений и административной ответственности на автомобильном транспорте и в области дорожного движения;
- рассмотрение проблем административной ответственности в данной сфере граждан, должностных лиц и юридических лиц;
- знание видов административных наказаний, конкретных составов административных правонарушений на автомобильном транспорте и в области дорожного движения;
- изучение общих вопросов производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, прав и обязанностей участников производства по данной категории дел; доказательства по этим делам; меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения; порядок возбуждения, рассмотрения дел, вынесения по ним решений; обжалование постановлений по делам о нарушениях в этой сфере; механизм исполнения назначенных наказаний.

В результате изучения дисциплины «Правовые аспекты дорожного движения» студент должен:

1. знать нормативные акты, регулирующие административно-правовые аспекты обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе ответственность за нарушения в данной сфере; организацию соответствующей деятельности надзорных и юрисдикционных органов; поря-

- док производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения;
2. уметь анализировать ситуации в дорожном движении с точки зрения административного законодательства и оценивать надзорную и юрисдикционную деятельность правоприменительных органов и их должностных лиц, судей; качество издаваемых нормативных правовых актов в этой сфере;
 3. иметь представление о реальной практике осуществления правоприменительными органами надзорной и юрисдикционной деятельности в сфере дорожного движения; проблемах, возникающих в процессе осуществления этой деятельности; недостатках существующего законодательства в данной сфере;
 4. обладать навыками подготовки нормативных правовых актов, регулирующих административно-правовые аспекты обеспечения безопасности дорожного движения; процессуальных документов, отражающих обстоятельства конкретных правонарушений в этой сфере; работы в качестве сотрудников надзорных и юрисдикционных органов, участников производства по делам о соответствующих административных правонарушениях; защиты прав лиц, привлекаемых к административной ответственности за нарушения в области дорожного движения, и потерпевших.

Раздел 1. Административные правонарушения и административная ответственность на автомобильном транспорте и в области дорожного движения

1.1. Дорожное движение и дорожно-транспортные происшествия

В соответствии Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» № 196-ФЗ от 10.12.1995 г. (в редакции от 19.07.2011 № 248-ФЗ) дорожное движение представляет собой совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог.

К началу XXI в. в мире зарегистрировано около 500 млн. легковых автомобилей, а также 200 млн. автобусов и грузовых автомобилей. Весь этот транспорт в течение одного года перевозит свыше 100 млн. т груза. Дорожная сеть планеты составляет более 20 млн. км. На мировом автомобильном транспорте занято около 100 млн. человек.

Дорожно-транспортное происшествие представляет собой событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб.

Все дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП) в зависимости от механизма возникновения подразделяются на девять видов:

- 1) столкновение;
- 2) опрокидывание;
- 3) наезд на стоящее транспортное средство;
- 4) наезд на препятствие;
- 5) наезд на пешехода;
- 6) наезд на велосипедиста;
- 7) наезд на гужевой транспорт;
- 8) наезд на животных;
- 9) прочие происшествия.

ДТП с особо тяжкими последствиями – это ДТП с числом погибших 5 и более или пострадавших 10 и более человек.

Рассматривая механизм возникновения, совершения и ликвидации последствий ДТП, можно выделить три фазы: предаварийную, аварийную и послеаварийную.

Предаварийная фаза ДТП – период времени до момента нарушения нормального механического движения, т.е. момента начала ударных или иных разрушительных воздействий.

Аварийная фаза – период времени от начала столкновения, опрокидывания, ударных воздействий до момента прекращения механического разрушительного контакта либо прекращения движения транспортных средств.

Послеаварийная фаза – период времени, затрачиваемого для проведения спасательных работ, устранения опасностей для участников движения в месте совершения ДТП.

Причинами возникновения ДТП являются:

1. Недисциплинированность водителей и пешеходов, нарушающих Правила дорожного движения
2. Управление автомобилем в состоянии опьянения (алкогольного или наркотического).
3. Переутомление водителя, сон за рулем.
4. Технически неисправное транспортное средство.
5. Невнимательное отношение к другим участникам дорожного движения.
6. Неудовлетворительное состояние улиц и дорог.
7. Недостаточная профессиональная подготовка водителей (теоретическая и практическая)¹.

Основными нормативно-правовыми документами, регулирующими функционирование автомобильного транспорта и дорожное движение в РФ являются:

- 1) АЭ 001-04 «Правила эксплуатации автомобильных шин»;
- 2) ОДН 218.0.006-2002 «Правила диагностики и оценки состояния автомобильных дорог»;
- 3) ОДН 218.2.027-2003 «Требования к противогололедным материалам»;

¹ Правила дорожного движения Российской Федерации: основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения. М.: Третий Рим, 2010.

4) ОДН 218.010-98 «Автомобильные дороги общего пользования. Инструкция по проектированию, строительству и эксплуатации ледовых переправ»;

5) ОДН 218.015-01 «Отраслевые дорожные нормы размещения средств наружной рекламы в пределах полосы отвода и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования»;

6) ПОТ РО 200-01-95 «Правила по охране труда на автомобильном транспорте»;

7) Постановление Правительства РФ от 02.09.2009 № 717 (ред. от 11.03.2011) «О нормах отвода земель для размещения автомобильных дорог и (или) объектов дорожного сервиса»;

8) Постановление Правительства РФ от 12.10.2010 № 814 «Об утверждении правил и методов исследований (испытаний) и измерений, необходимых для применения и исполнения технического регламента о безопасности колесных транспортных средств и осуществления оценки соответствия»;

9) Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 10.05.2010) «О Правилах дорожного движения» (совместно с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»);

10) Постановление Правительства РФ от 28.09.2009 № 767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации» (совместно с «Правилами классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог»);

11) Постановление Правительства РФ от 12.07.1999 № 796 (ред. от 15.06.2009) «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»;

12) Приказ МВД РФ от 27.01.2003 N 59 (ред. от 04.06.2007) «О порядке регистрации транспортных средств» (совместно с «Правилами регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ») (Зарегистрировано в Минюсте РФ 07.03.2003 № 4251);

13) Постановление Правительства РФ от 29.06.1995 № 647 (ред. от 01.02.2005) «Об утверждении правил учета дорожно-транспортных происшествий»;

14) Письмо МВД РФ от 25.11.2004 № 13/4-99 (ред. от 24.12.2004) «О применении пункта 2.1.1 Правил дорожного движения РФ»;

15) Постановление Правительства РФ от 04.12.1998 № 1441 (ред. от 02.02.2000) «Об утверждении правил государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения по протяженности, техническому состоянию автомобильных дорог РФ и наличию на них объектов сервиса, по количеству трамваев и троллейбусов»

16) Приказ Минсельхозпрода РФ от 29.11.1999 № 807 «Об утверждении инструкции о порядке применения правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»

17) Приказ Минтранса РФ от 08.08.95 № 73 (ред. от 11.06.99) «Об утверждении правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом»

18) «Правила учета и анализа дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах Российской Федерации» (утв. ФДС РФ 29.05.1998)

19) «Правила перевозки автомобильным транспортом инертных газов и кислорода сжатых и жидких» (утв. Минпромом РФ 14.04.1997) и др.²

В настоящее время административный надзор на автомобильном транспорте и в области дорожного движения производится двумя ведомствами. Так, в соответствии со ст. 11 Федерального закона «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения», государственный контроль за международными автомобильными перевозками возлагается на федеральный орган исполнительной власти в области транспорта, а также его территориальные органы. Таким органом, согласно Постановлению Правительства РФ от 30.07.2004 № 398

² Каталог по безопасности жизнедеятельности. Правила и нормы безопасности дорожного движения. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://eun.tut.su/pravbdd.htm>

«Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» является Федеральная служба по надзору в сфере транспорта. При этом, из функций, осуществляемых этим органом по контролю и надзору в сфере автомобильного, промышленного транспорта и дорожного хозяйства, предусмотрено исключение вопросов безопасности дорожного движения. Однако, курируемые исключительно данным ведомством вопросы, хотя часто и опосредовано, касаются именно безопасности дорожного движения и относятся к сфере государственного надзора за безопасностью дорожного движения.

В свою очередь, в соответствии с Указом Президента РФ «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» именно Государственная инспекция безопасности дорожного движения РФ осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Таким образом, оба указанных ведомства исполняют функции государственного надзора за безопасностью дорожного движения, при этом, административным законодательством четко определены полномочия данных ведомств в вопросах карательного свойства за совершённые дорогопользователями административные правонарушения.

Ниже приведена краткая характеристика этих государственных органов.

Государственная инспекция безопасности дорожного движения Российской Федерации (ГИБДД РФ) – это уполномоченный орган государственного надзора, созданный и функционирующий в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, целью деятельности которого является наблюдение за соблюдением правил, норм, стандартов в области дорожного движения, в процессе осуществления которого организуется и регулируется движение транспорта и пешеходов.

Органы управления и подразделения ГИБДД РФ образуют систему Государственной инспекции безопасности дорожного движения, в которую входят: Главное управление ГИБДД МВД России; территориальные органы управления ГИБДД субъектов РФ; подразделения ГИБДД в районах, городах, округах и районах в городах, а также, в закрытых административно-

территориальных образованиях и на особо важных и режимных объектах; специализированные подразделения инспекции; научно-исследовательские учреждения ГИБДД и их филиалы; иные подразделения.

Начальник Главного управления ГИБДД РФ является по должности главным государственным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федерации.

ГИБДД осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области безопасности дорожного движения, в числе которых: соблюдение юридическими лицами, независимо от формы собственности, и иными организациями, должностными лицами, и гражданами РФ, иностранными гражданами законодательства РФ, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения; проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья, имущества граждан; защита прав граждан и их законных интересов, а также интересов общества и государства.

Непосредственное выполнение вышеуказанных функций в сфере безопасности дорожного движения возлагается на отделы, отделения, группы дорожной инспекции и организации движения, входящие в структуру Главного управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Службы общественной безопасности Министерства внутренних дел РФ, управлений (отделов, отделений) Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, управлений (отделов) внутренних дел районов, городов, районов в городах или иных муниципальных образований, на режимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях, а также на сотрудников указанных подразделений ГИБДД, на которых возложены в установленном порядке эти обязанности.

Департамент обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Департамент ОБДД МВД России), является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел РФ, который обеспечивает и осуществляет

функции Министерства по выработке предложений по формированию и реализации основных направлений государственной политики, нормативному правовому регулированию в области обеспечения безопасности дорожного движения.

1.2. Административное правонарушение на автомобильном транспорте и в области дорожного движения, как основание административной ответственности

Административная ответственность наряду с уголовной, гражданской и дисциплинарной является одним из видов юридической ответственности, устанавливаемой государством путем издания правовых норм, определяющих основания ответственности, меры, которые могут применяться к нарушителям, порядок рассмотрения дел о правонарушениях и исполнения этих мер.

В теории права юридическая ответственность понимается как реализация правовой санкции в случае правонарушения, применение к правонарушителю наказания, поскольку оно есть и в выговоре за нарушение трудовой дисциплины, и в административном штрафе, и в лишении свободы, и в гражданско-правовой неустойке.

При наличии юридического факта – административного правонарушения – включается механизм санкции правовой нормы, и санкция из потенциальной возможности применения наказания преобразуется в действительное административное наказание.

В административном праве из всех многочисленных мер административного принуждения (досмотр, реквизиция, задержание, изъятие и т.д.) только назначение административного наказания влечет наступление административной ответственности.

Следовательно, административная ответственность – это реализация административно-правовых санкций, применение полномоченным органом или должностным лицом административных наказаний к гражданам и юридическим лицам, совершившим правонарушение.

Административную ответственность характеризуют некоторые признаки, общие для всех видов юридической ответственности.

Во-первых, она представляет собой государственное принуждение, поскольку реализация властных полномочий осуществляется через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Во-вторых, это правовое принуждение, подчиняющееся общим принципам законности и справедливости права. Административная ответственность применяется на основе правовой регламентации ее объема и пределов, нормативного установления оснований, содержания и процессуальных форм реализации конкретных административных наказаний. Нормы, регулирующие составные элементы административной ответственности, в совокупности представляют собой самостоятельный институт административного права.

В-третьих, она влечет за собой наступление неблагоприятных последствий для правонарушителей, предусмотренных санкцией правовой нормы. По содержанию меры административной ответственности выражаются в предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях лишении или ограничении прав и свобод нарушителей, поскольку иным образом оказать принудительное воздействие на этих лиц невозможно. Неблагоприятные последствия для правонарушителя могут наступать в виде лишений или ограничений морального (предупреждение), материального (штраф, конфискация, возмездное изъятие) или физического характера (административный арест).

В-четвертых, в мерах административной ответственности содержится итоговая правовая оценка деяния и нарушителя от имени государства. Именно административное наказание представляет собой «окончательную, последнюю инстанцию» в борьбе с правонарушениями, т.е. решение вопроса по существу, и виновный в соответствии с характером и общественной опасностью совершенного подвергается административному наказанию.

Данный признак юридической ответственности вообще и административной ответственности в частности наиболее ярко выражает ее специфику, а именно: осуждение виновного поведе-

ния от имени государства, государственное порицание правонарушителя.

В-пятых, юридическая ответственность всегда рассматривалась в качестве результата правонарушения, т.е. это ретроспективная, или негативная, ответственность в отличие от так называемой положительной (позитивной) ответственности, которая понимается как ответственность за порученное дело, за выполнение поставленной задачи, когда она совпадает с понятием правовой обязанности или долга.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. (КоАП) в ст. 2.1. определяет: Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность³.

Из определения следует, что административным правонарушением является противоправное, т. е. не соответствующее требованиям (или запретам) закона поведение лица в форме действия или бездействия. Поведение лица носит волевой характер, т.е. проявляется определенная осознанность деяния и его направленность, а также стремление достичь определенной противоправной цели или законной цели противоправным способом.

Действующие в России различные юридически обязательные правила имеют своей целью обеспечение правопорядка и государственной дисциплины в определенных сферах деятельности. К ним относятся правила поведения в общественных местах, правила дорожного движения, правила охраны труда и техники безопасности, правила торговли, санитарные, ветеринарные и противопожарные правила, правила охоты, рыбной ловли, правила воинского учета, пограничного режима, налоговые, таможенные правила, правила, действующие в сфере охраны здоровья населения, окружающей среды, природопользования, охраны памятников истории и культуры и т.д.

³ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

Обязательные правила адресованы широкому кругу субъектов. Одни – всем гражданам и юридическим лицам, другие – работникам тех или иных отраслей хозяйства, социально-культурной и административно-политической деятельности, третьи – должностным лицам, занимающим определенные должности в государственных, муниципальных, общественных, коммерческих организациях.

Все названные и многие другие правила устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также органами исполнительной власти, действующими в пределах своей компетенции.

В качестве примера можно назвать федеральные законы «О животном мире» от 24 апреля 1995 г.; «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г.; Закон г. Москвы «О пожарной безопасности» от 18 декабря 1996 г., а также Правила дорожного движения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 23 октября 1993 г. (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлениями Правительства РФ); Правила оказания услуг почтовой связи, утвержденные постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2000 г.

Одна из существенных особенностей обязательных правил состоит в том, что они защищаются административными санкциями, а их нарушение квалифицируется в качестве административного правонарушения, являющегося основанием административной ответственности.

В характеристике признаков административного правонарушения исходными являются понятия «действие» и «бездействие», которые образуют такое правовое понятие как «деяние».

Действие – активная форма поведения правонарушителя, непосредственно связанная с невыполнением обязанностей и законных требований, нарушением запрета (например, нарушение водителями транспортных средств правил дорожного движения).

Бездействие – пассивная форма поведения правонарушителя, непосредственно связанная с невыполнением обязанностей и законных требований (например, руководитель торгового предприятия не обеспечил наличие сертификатов на реализуемые товары, в результате чего покупатели не были информированы о происхождении товара).

Определяющими являются следующие признаки:

- а) *Волевой и осознанный характер поведения* в форме действии или бездействии;
- б) *Антиобщественность* – посягает на интересы общества и государства, зафиксированных в правовых нормах;
- в) *Противоправность* – запрещенность деяния нормой административного права и заключается в совершении деяния, нарушающего нормы административного и иных отраслей права (трудового, земельного, финансового и т. д.), охраняемые мерами административной ответственности;
- г) *Винность* – деяние совершено лицом умышленно или по неосторожности, т.е. имеет место вина правонарушителя;
- е) *Наказуемость* – деяние признается административным правонарушением, если за его совершение предусмотрена ответственности нормами административного права⁴.

Административные правонарушения на автомобильном транспорте и в области дорожного движения имеют общий признак – это общественная опасность, то есть противоправное действие или бездействие (нарушение правил дорожного движения, нормативных актов о безопасности дорожного движения), совершенное физическим или юридическим лицом, за которое на основании закона предусмотрена административная ответственность. Однако она не может быть возложена на лицо, если в его действиях (бездействии) нет вины.

Для характеристики объекта правонарушений в области дорожного движения необходимо определить те конкретные отношения, которые регулируются и охраняются административно-правовыми нормами, предусматривающими ответственность за нарушения правил дорожного движения, установленного порядка эксплуатации транспортных средств.

Анализ этих норм позволяет сделать вывод о том, что они направлены на строгое соблюдение порядка дорожного движения, обеспечивающего нормальную, ритмичную и четкую работу автомобильного транспорта, что в конечном итоге обеспечивает безопасность всех участников дорожного движения.

⁴ Webarhimed. Лекции по административному праву. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.webarhimed.ru/page-123.html>.

Объектом посягательства дорожных правонарушений является безопасность дорожного движения и установленный порядок эксплуатации транспортных средств.

Безопасность дорожного движения, рассматриваемая в качестве объекта правонарушения, означает совокупность общественных отношений, обеспечивающих в целом безопасность жизни и здоровья людей, сохранность материальных ценностей, безаварийную работу автотранспортных средств.

Под установленным порядком эксплуатации транспортных средств подразумеваются правила допуска транспортных средств к эксплуатации, правила технической эксплуатации для отдельных видов автотранспорта, учитывающие специфику их использования, правила перевозки пассажиров и грузов на определенных видах и типах транспорта, иные правила, действующие в сфере обеспечения безопасности эксплуатации транспортных средств.

Общественная вредность правонарушений, совершаемых участниками дорожного движения, состоит, с одной стороны, в том, что ими создается опасность причинения вреда жизни и здоровью людей, с другой стороны, может быть причинен материальный ущерб.

В качестве непосредственного объекта посягательства следует рассматривать общественные отношения, обеспечивающие соблюдение установленного порядка регистрации транспортных средств, проведения государственного технического осмотра автотранспорта и прицепов к нему, безопасное функционирование железнодорожных переездов и пешеходных переходов, остановок общественного транспорта и т.д.

Объективную сторону состава административного правонарушения в области дорожного движения составляют противоправные деяния виновного лица, связанные с нарушением правил дорожного движения, эксплуатации транспортных средств, технических правил ремонта и содержания дорог, эксплуатации железнодорожных переездов.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» дорожное движение есть совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без та-

ковых в пределах дорог. Закон устанавливает основные принципы обеспечения безопасности дорожного движения: приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности; приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении; соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения.⁵

Состав административного правонарушения совокупность объективных и субъективных признаков, описанных в правовой норме, необходимых и достаточных для признания совершенного деяния в качестве конкретного административного правонарушения.

Состав административного правонарушения включает в себя следующие элементы:

- объект административного правонарушения;
- объективная сторона административного правонарушения;
- субъект административного правонарушения;
- субъективная сторона административного правонарушения.

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в сфере государственного управления, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.

Особенная часть КоАП РФ в названиях гл. 5-11 указывает на родовые объекты административных правонарушений, т.е. на объекты конкретных административных проступков, объединенных совокупностью однородных общественных отношений, которые нарушаются субъектами соответствующего правонарушения – физическими или юридическими лицами.

Объективная сторона состава характеризует правонарушение как антиобщественный акт внешнего поведения нарушителя норм права, влекущий административную ответственность и выражающийся в действии или бездействии и наступившем результате.

⁵ Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» № 196-ФЗ от 10.12.1995 г (в редакции 19.07.2011 № 248-ФЗ)

Обязательными элементами объективной стороны объекта административного правонарушения выступают: противоправное деяние (в форме действия или бездействия), общественно вредные последствия, причинно-следственная связь между деянием и наступившими последствиями.

Факультативные элементы: время (временной промежуток, в течение которого было совершено деяние и наступили общественно вредные последствия), место (определенная территория, где было совершено противоправное деяние и наступили его последствия), способ (приемы, методы, используемые при совершении правонарушения), обстановка (совокупность обстоятельств, окружающих событие правонарушения), признак другого лица (неисполнение распоряжения, приказа уполномоченного лица правонарушителем).

Объективная сторона правонарушений, влекущих административную ответственность юридических лиц, выражается в действии или бездействии руководителей, других должностных лиц либо представителей предприятий, учреждений и организаций, нарушивших установленные для юридических лиц требования, правила, нормы и стандарты.

Субъектами административного правонарушения являются физические и юридические лица.

Общим субъектом административного правонарушения признаются вменяемые лица, достигшие 16 лет.

Субъективная сторона административного правонарушения это психическая сфера деятельности лица, совершившего административное правонарушение в связи с совершением им общественно опасного деяния.

Субъективная сторона административного правонарушения представляет собой вину и может выражаться как в форме умысла, так и в форме неосторожности⁶.

⁶ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

1.3. Административные наказания за нарушения на автомобильном транспорте и в области дорожного движения

Целями административного наказания являются:

1. Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.
2. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Видами административных наказаний могут быть:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности⁷.

Административное наказание является мерой ответственности за совершение правонарушения в области дорожного движения. Наказуемость – один из признаков правонарушения. Однако значение все-таки имеет не жесткость наказания.

Достижение целей административной ответственности зависит от неотвратимости ее наступления и справедливости наказания. Важнейший принцип юридической ответственности - ее индивидуализация. Мера ответственности должна быть соразмерна

⁷ Борисов, Б.А. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ / Б. А. Борисов. – М.: Юстицинформ, 2006 г.)

тяжести совершенного правонарушения и особенностям личности виновного. Но для индивидуализации ответственности должны быть необходимые предпосылки в виде законодательного закрепления возможностей дифференциации ответственности. За правонарушения, совершенные участниками дорожного движения, в КоАП РФ предусмотрены наказания – предупреждение, назначение административного штрафа, лишение водителя права управления транспортными средствами и административный арест.

В системе административных наказаний одно из важных мест занимает предупреждение, что объясняется его содержанием. Особенность данного вида административного наказания заключается в отрицательной юридической оценке уполномоченными на то органами (должностными лицами) противоправных действий нарушителей Правил дорожного движения, которые влекут за собой наступление определенных отрицательных последствий для правонарушителя.

Предупреждение может применяться к виновному лицу как мера морального характера, средство укрепления дисциплины среди водителей, пешеходов и других участников дорожного движения.

Следует отметить, что устное предупреждение по правовым последствиям отличается от предупреждения, выносимого уполномоченным на то органом (должностным лицом) в соответствии с действующим законодательством. Устное предупреждение не является административным наказанием, лишено характера наказания и, как правило, несет в себе воспитательную функцию.

Устное предупреждение в основном делается за малозначительные нарушения Правил дорожного движения и не влечет для нарушителя каких-либо правовых последствий. Как мера административного воздействия предупреждение оформляется постановлением уполномоченного на то органа (должностного лица) на основании рассмотрения материалов о нарушении Правил дорожного движения. Документация административного проступка в указанной форме влечет для виновного негативные последствия правового характера. Лицо, виновное в нарушении Правил дорожного движения и получившее предупреждение в установлен-

ном законом порядке, находится в течение года в состоянии наказанности.

Административный штраф за нарушение Правил дорожного движения – мера административного наказания, которая заключается в том, что компетентные органы (должностные лица), согласно действующему законодательству, возлагают на виновного обязанность уплатить определенную сумму денег. Эта мера административного наказания характерна тем, что ее воздействие напрямую связано с имущественным правоограничением нарушителя.

Взыскание денежной суммы ущемляет материальные интересы правонарушителя. В этом случае административный штраф является средством воздействия на поведение участников дорожного движения. Наказанием в виде административного штрафа закон пытается добиться исправления правонарушителя, а также предупреждения дорожно-транспортных происшествий.

По российскому законодательству административный штраф применяется, как правило, за наиболее общественно вредные нарушения Правил дорожного движения и лишь тогда, когда меры общественного или дисциплинарного воздействия недостаточны. Административный штраф за нарушение Правил дорожного движения налагается уполномоченными на то органами или должностными лицами только в случаях и пределах, прямо предусмотренных законодательством. Следует также подчеркнуть, что должностные лица согласно ст. 32.3 КоАП РФ могут применять наказание в виде административного штрафа на месте. Однако, к сожалению, в последнее время наблюдается тенденция снижения его реализации из-за сложной процедуры оформления документов.

Штраф должен быть уплачен нарушителем не позднее 30 дней со дня вручения ему постановления о наложении административного штрафа.

На основании Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» исчисление штрафов производится исходя из базовой суммы, равной 100 рублям. Эта мера характеризуется тем, что ее карательное воздействие связано с известным имущественным правоограничением нарушителя. Административный штраф – наиболее часто ис-

пользуемый вид наказания. Важность материальных интересов для любого человека определяет его нежелание сталкиваться с их ограничением, что и использует законодатель. Относительно-определенный подход к установлению размеров штрафа, какой существует в КоАП РФ, имеет преимущества перед абсолютно-определенным, поскольку это позволяет дифференцировать его размер при назначении наказания в зависимости от характера правонарушения, личности нарушителя, а также обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность.

В этом смысле показательно законодательство Швеции и Финляндии, согласно которому правонарушителю наказание назначается с учетом получаемого им дохода, состояния здоровья и наличия иждивенцев, в связи, с чем суммы штрафов различаются более чем в шесть раз.

Как известно, в условиях России, где расслоение населения по уровню благосостояния значительно выше, чем, например, в некоторых зарубежных странах, применение дифференцированной системы наказаний было бы более предпочтительным и способствовало бы снижению высокой степени конфликтности взаимоотношений граждан и сотрудников ДПС.

В соответствии со статьей 32.2 КоАП РФ сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную кредитную организацию. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати суток со дня, установленного для его уплаты, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего своевременно штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 1 ст. 20.25 КоАП РФ, предусматривающей наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Несомненно, появление в КоАП РФ ответственности за неуплату административного штрафа (особенно наказание в виде административного ареста) должно повысить его исполняемость. Однако сложности останутся – чтобы привлечь лицо к ответственности, необходимо составить протокол об административном правонарушении в присутствии лица, которое найти иногда сложно, в том числе и судебному приставу-исполнителю.

Среди субъективных прав физического лица по правовому источнику их возникновения можно выделить специальные права, возникающие на основе индивидуального административного акта.

Специальным правом физического лица является право на управление транспортным средством. Гражданин приобретает специальный статус водителя транспортного средства, а значит, дополнительные права и обязанности. В случае несоблюдения установленных правил в области дорожного движения к водителю может применяться такая мера, как лишение специального права, т.е. «временное ограничение право субъектности гражданина».

Европейская Конвенция о международных последствиях лишения права управления транспортными средствами (ETS № 88), принятая 3 июня 1976 г. в Брюсселе, предусматривает, что «одним из эффективных и адекватных средств борьбы с дорожными правонарушениями является лишение права управления автотранспортными средствами, под которым подразумевается любая окончательная мера, предусмотренная в отношении водителя, совершившего дорожное правонарушение, с целью ограничить его право управления автотранспортными средствами. Такая мера может иметь форму основного или дополнительного наказания либо меры безопасности и может быть наложена судебным или административным органом».

Согласно российскому законодательству аннулировать действие водительских прав уполномочен только суд. Реализация этого административного наказания заключается в том, что правонарушитель временно лишается права управления транспортными средствами с одновременным изъятием документов, удостоверяющих это право. Необходимо подчеркнуть, что эта мера административной ответственности по-разному воздействует на

субъект, к которому она применяется, в зависимости от его социального положения.

Лишение права управления транспортными средствами значительно ограничивает права водителя-профессионала и в меньшей степени – водителя индивидуальных транспортных средств, так как для первого это наказание означает изменение или прекращение трудового договора, запрет на определенное время работать водителем. Вторая категория водителей в большей мере испытывает различного рода негативные моральные последствия. Лишение водителя индивидуального транспортного средства права управления им в то же время не запрещает его использования по доверенности другим лицом либо в присутствии владельца.

Следовательно, такой вид наказания для водителей-любителей довольно условен, поскольку они могут продолжать пользоваться автомобилем с помощью других лиц, имеющих право управления транспортным средством.

Длительное ограничение выполнения профессиональных функций отрицательно сказывается на квалификации водителей, ведет к утрате навыков вождения. Поэтому водители, которые были лишены прав управления транспортными средствами на срок более одного года, должны пройти проверку знаний Правил дорожного движения и навыков вождения. Водители, не управлявшие транспортными средствами более двух лет, кроме этого, в обязательном порядке обязаны пройти медицинское переосвидетельствование.

Следует подчеркнуть, что лишение права управления транспортными средствами может быть применено уполномоченным на то органом (должностным лицом) только за те административные проступки, которые названы в действующем законодательстве.

При обнаружении у виновного физических, психических или иных медицинских противопоказаний, препятствующих осуществлению функций по управлению транспортными средствами, соответствующие органы обязаны отстранить такого правонарушителя от управления автомобилем и изъять удостоверение на право управления. Однако последнее действие, как правило, не является наказанием, так как это лицо не может управлять

транспортными средствами в силу перечисленных объективных причин.

Водители могут быть лишены права управления всеми видами транспортных средств: трамваями, троллейбусами, автомобилями, тракторами, мотоциклами, дорожными, строительными, уборочными и сельскохозяйственными машинами, т.е. любыми механическими транспортными средствами, управление которыми разрешено компетентными на то органами (должностными лицами) и подтверждается удостоверением установленного образца.

Согласно КоАП РФ лишение права управления транспортными средствами предусмотрено за проступки, предусмотренные статьей 12.8; частью 4. ст. 12.9; частью 1 ст. 12.10; частью 3 ст. 12.15; частью 2 ст. 12.17; частью 2 ст. 12.21; статьей 12.24; статьей 12.26; частью 2 ст. 12.27:

- управление транспортными средствами водителями в состоянии опьянения, а также передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения;
- нарушение водителями транспортных средств правил проезда железнодорожных переездов;
- превышение водителями транспортных средств установленной скорости движения;
- нарушение правил движения через железнодорожные пути;
- выезд на сторону проезжей части дороги, предназначенную для встречного движения, в случаях, если это запрещено Правилами дорожного движения;
- непредоставление преимущества в движении транспортному средству, имеющему нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы, надписи и обозначения, с одновременно включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом;
- нарушение правил перевозки опасных, крупногабаритных или тяжеловесных грузов;

- нарушения водителями транспортных средств Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшие причинение легкого вреда здоровью потерпевшего;
- невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения;
- оставление в нарушение установленных правил места дорожно-транспортного происшествия.

Указанные проступки могут быть основанием для лишения водителей права на управление транспортным средством только в тех случаях, когда они, с учетом наступивших вредных последствий, не влекут уголовной ответственности.

Как показывает практика, лишение права на управление транспортными средствами применяется судьями, прежде всего за проступки, связанные с управлением транспортом водителями в состоянии опьянения. За управление автомобилем в состоянии опьянения лишены прав в среднем около 55,1% виновных лиц, крайне редко они подвергаются этой мере наказания за остальные виды нарушений.

Управление транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения является одним из самых тяжких административных правонарушений.

Совершение дорожно-транспортного происшествия сопровождается значительным материальным, физическим ущербом. Как правило, имеются человеческие жертвы. Применяемые меры в отношении водителей в нетрезвом состоянии за рулем недостаточно эффективны, количество нарушений Правил дорожного движения и дорожно-транспортных происшествий, совершенных ими из года в год растет. Поэтому действующим законодательством в последние годы усилена административная ответственность водителей.

Анализ административной практики показывает, что доля наказания в виде лишения права управления транспортным средством довольно незначительна и составляет в среднем около 6%.

Следует отметить, что лишение права управления транспортными средствами, как и административный штраф, – наказание основное (ст. 3.3 КоАП РФ), т.е. на водителя либо налагается

административный штраф, либо он лишается специального права. Применение последнего вида административного наказания, означает лишение водителя прав на управление всеми видами транспортных средств.

Лишение права управления транспортными средствами наиболее строгое административное наказание, применяемое к водителям транспортных средств, оно значительно ограничивает права граждан. Длительность данного вида наказания предопределяет его репрессивный характер, материальные и моральные последствия для лица.

Для водителей-профессионалов лишение специального права означает прекращение трудового договора, что сказывается на имущественном положении гражданина, вынужденном менять работу.

Однако вряд ли можно согласиться с мнением некоторых авторов, высказывающихся за неприменение этой меры в отношении лиц, для которых водительская деятельность – единственный или основной источник дохода по аналогии с правом охоты, лишение которого не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию.

Представляется, что применение этого вида наказания должно быть справедливым, с учетом личности водителя, его материального положения, однако требование соблюдать безопасность дорожного движения распространяется на всех участников дорожного движения в равной мере. Режим дорожного движения предполагает неукоснительное соблюдение этого требования, особенно водителями-профессионалами. Они постоянно выступают в роли участников дорожного движения, зачастую управляют транспортными средствами массой свыше 3,5 тонны, обладающими большой разрушительной силой. Поэтому, если руководствоваться только интересами водителя, то пострадают интересы безопасности дорожного движения.

Административный арест как один из видов наказаний состоит в краткосрочном лишении правонарушителя свободы и использовании его на физических работах.

Действующим законодательством применение этой санкции предусмотрено за совершение мелкого хулиганства (ст. 20.1 Ко-

АП РФ), а также неповиновение законному распоряжению или требованию работника милиции, военнослужащего или сотрудника уголовно-исполнительной системы (ст. 19.3 КоАП РФ), других видов административных проступков, а также при замене уголовной ответственности административной за правонарушения в сфере дорожного движения.

Водитель может быть подвергнут этому виду наказания лишь по статье 12.27 КоАП РФ (Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием).⁸

Раздел 2. Составы административных правонарушений на автомобильном транспорте и в области дорожного движения

2.1. Административные правонарушения на автомобильном транспорте

2.1.1. Административные правонарушения, связанные с несоблюдением правил охраны дорог и дорожных сооружений, организации транспортного обслуживания населения

Объектом административных правонарушений в данном случае является порядок охраны автомобильных дорог и дорожных сооружений, дополнительным объектом – дорожное движение.

С объективной стороны, рассматриваемые административные правонарушения выражаются в неисполнении землепользователями участков, прилегающих к полосе отвода автомобильных дорог, обязанностей по устройству, ремонту или регулярной очистке пешеходных дорожек или переходных мостиков либо обязанностей по содержанию в технически исправном состоянии и чистоте выездов с закрепленных участков или с подъездных путей на автомобильную дорогу общего пользования, включая переездные мостики.

Требования к эксплуатационному состоянию, ремонту и со-

⁸ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

держанию автомобильных дорог, включая их очистку от снега, льда и пр., и соответствующие обязанности должностных лиц регламентируются нормами Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (с последующими изменениями и дополнениями), ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностями должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденными постановлением Совета Министров-Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 (с последующими изменениями и дополнениями), и рядом других нормативных актов.

Мосты, железнодорожные переезды, пешеходные переходы и мостики, объекты дорожных служб и другие аналогичные конструкции относятся к дорожным сооружениям.

Должностные лица могут указанные функции не выполнять в результате как противоправных действий, так и бездействия. Обязательным признаком объективной стороны является место совершения данных административных правонарушений. Соответствующие деяния образуют состав правонарушений, предусмотренных настоящей статьей, только в том случае, если они совершены в пределах населенных пунктов на дорогах федерального значения (в границах закрепленных за землепользователями участков).

Субъектами рассматриваемых правонарушений могут быть только землепользователи участков, прилегающих к полосе отвода автомобильных дорог. Ими являются граждане, владеющие или использующие такие участки; должностные лица организаций, за которыми закреплены участки, прилегающие к полосе отвода автомобильных дорог; юридические лица, владеющие или использующие такие участки.

При этом должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителя власти; лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, связанные с обустройством, ре-

монтом и эксплуатацией участков, прилегающих к полосе отвода автомобильных дорог (руководители и другие работники соответствующих организаций независимо от форм собственности, на которых теми или иными положениями, правилами, инструкциями, приказами, распоряжениями, служебными обязанностями возложена ответственность за организацию этой работы); лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в данной сфере без образования юридического лица.

С субъективной стороны комментируемые правонарушения могут характеризоваться как умыслом, так и неосторожностью. Форма вины в принципе не влияет на квалификацию содеянного ни физических, ни юридических лиц, хотя при решении вопроса об ответственности за данные правонарушения орган административной юрисдикции может ее учитывать.

При этом юридическое лицо может быть признано виновным в совершении данного административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения предусмотренных правил охраны автомобильных дорог или дорожных сооружений, но им не были осуществлены необходимые действия и приняты все зависящие от него меры, направленные на обеспечение выполнения указанных правил.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное должностное лицо, равно как и привлечение к административной ответственности должностного лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, составляют должностные лица органов внутренних дел (милиции) и органов управления дорожным хозяйством.

Дела о предусмотренных данной статьей административных правонарушениях рассматривают судьи. При этом дела, производство по которым проводится в форме административного расследования (когда после выявления административного правонарушения осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат), рассматриваются судьями районных судов, а в остальных случаях - ми-

ровыми судьями⁹.

2.1.2. Административные правонарушения, связанные с несоблюдением правил осуществления международных автомобильных перевозок

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (с последующими изменениями и дополнениями) международной автомобильной перевозкой признается перевозка транспортным средством грузов или пассажиров за пределы территории Российской Федерации или на ее территорию, а также перевозка транспортным средством грузов или пассажиров транзитом через территорию Российской Федерации. К таким перевозкам относятся: проезд груженого или негруженого транспортного средства, принадлежащего российскому перевозчику, с территории России на территорию иностранного государства и обратно; проезд такого транспортного средства на территорию России транзитом через территорию иностранного государства; проезд такого транспортного средства с территории одного иностранного государства на территорию другого иностранного государства транзитом через территорию России; проезд груженого или негруженого транспортного средства, принадлежащего иностранному перевозчику, на территорию Российской Федерации и обратно либо транзитом через ее территорию.

Согласно ст. 8 обозначенного Федерального закона водители транспортных средств обязаны соблюдать режим труда и отдыха, установленный международным договором Российской Федерации о работе экипажей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки.

На территории России должны выполняться требования установки на транспортных средствах и использования контрольных устройств (тахографов) регистрации режима труда и

⁹ Королев, А.Н. Комментарий к Правилам дорожного движения / А. Н. Королев, Б.В. Российский. – М.: Норма, 2006.

отдыха водителей транспортных средств, принадлежащих как российским, так и определенным иностранным перевозчикам.

Иностранные перевозчики, которые обязаны иметь контрольные устройства регистрации режима труда и отдыха водителей, – это перевозчики государств-участников Европейского соглашения о работе экипажей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, а также перевозчики государств, с которыми имеются соответствующие международные договоры России. В иных случаях вместо контрольных устройств водителям транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, допускается вести ежедневные регистрационные листы режима труда и отдыха.

Положением о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок, утвержденным постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1272, установлено, что при проведении транспортного контроля за указанными перевозками производится проверка контрольных устройств (тахографов) регистрации режима труда и отдыха, заполнения тахограмм или в установленных случаях ведения водителями ежедневных регистрационных листков режима труда и отдыха, соблюдения водителями этого режима.

Объектом правонарушений, предусмотренных настоящей статьей, является порядок осуществления международных автомобильных перевозок, дополнительным объектом – дорожное движение.

С объективной стороны данные правонарушения характеризуются деяниями, зависящими от квалификации действия водителя, когда он осуществляет надлежащим образом регистрацию режима своего труда и отдыха, но при этом нарушает установленные нормативы труда и отдыха. Такое поведение водителя создает предпосылки для его переутомления и опасность совершения ДТП.

Субъект комментируемых правонарушений – водитель транспортного средства, осуществляющего международные автомобильные перевозки.

С субъективной стороны данные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности. Форма вины в принципе не влияет на квалификацию содеянного, хотя

при решении вопроса об ответственности водителя за данные правонарушения орган административной юрисдикции может ее учитывать.

Составлять протоколы и рассматривать дела о таких правонарушениях могут должностные лица органов внутренних дел (милиции) и органов Российской транспортной инспекции (РТИ).¹⁰

2.2. Административные правонарушения в области дорожного движения

2.2.1. Административные правонарушения, связанные с управлением транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке или не прошедшим государственный технический осмотр

В соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (с последующими изменениями и дополнениями) и Правилами дорожного движения, под транспортным средством понимается устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.

Этот термин охватывает любые виды транспортных средств, предназначенных для перевозки людей и грузов по дорогам, причем как механические, так немеханические транспортные средства. Данный термин в тексте Правил дорожного движения используется в тех случаях, когда-то или иное требование относится ко всем видам транспортных средств. Поэтому во всех статьях гл. 12 Кодекса Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции), за исключением статьи 12.1 «Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра», этим термином также обозначаются любые виды транспортных средств, предназначенных для перевозки лю-

¹⁰ Королев, А.Н., Российский Б.В. Комментарий к Правилам дорожного движения / А. Н. Королев, Б. В. Российский. – М.: Норма, 2006.

дей и грузов по дорогам, включая трактора, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины, трамваи, троллейбусы.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями) в целях обеспечения полноты учета автотранспортных средств и других видов самоходной техники производится государственная регистрация: автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более 50 см³ и максимальной конструктивной скоростью более 50 км/ч, тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин, а также прицепов ко всем этим транспортным средствам.

Регистрацию транспортных средств и других видов самоходной техники осуществляют: подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения (автотранспортных средств, имеющих максимальную конструктивную скорость более 50 км/ч, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования); органы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним), включая автотранспортные средства, имеющие максимальную конструктивную скорость 50 км/ч и менее, а также не предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования); таможенные органы Российской Федерации (транспортных средств, зарегистрированных в других странах и временно находящихся на территории Российской Федерации сроком до шести месяцев); военные автомобильные инспекции (автомобильные службы) федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, и иных организаций, имеющих воинские формирования (транспортных средств воинских формирований федеральных органов исполнительной власти и иных организаций).

Под транспортным средством в статье 12.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях понимается автотранспортное средство с рабочим объемом двигателя более 50 см³ и максимальной конструктивной скоростью более 50 км/ч, а

также прицепы к ним, т.е. все подлежащие регистрации транспортные средства, за исключением тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин, а также прицепов к ним.

Порядок регистрации конкретных видов транспортных средств установлен ведомственными правовыми актами, разработанными во исполнение этого постановления Правительства РФ.

Так, в частности, Правила регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в ГИБДД утверждены приказом МВД России от 26 ноября 1996 г. № 624 (с последующими изменениями и дополнениями).

В соответствии с этими Правилами собственники транспортных средств либо лица, от имени собственников пользующиеся и (или) распоряжающиеся транспортными средствами на основании доверенности, обязаны зарегистрировать их или изменить регистрационные данные в течение срока действия регистрационного знака «Транзит» или в течение 5 суток после приобретения, таможенного оформления, замены номерных агрегатов или возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных, а также снять транспортные средства с учета по месту регистрации перед прекращением права собственности либо в случаях изменения места регистрации. На каждое зарегистрированное транспортное средство выдаются государственные регистрационные знаки.

Изменение регистрационных данных осуществляется при изменении каких-либо сведений, указанных в выданных подразделениями ГИБДД (в которых совершены регистрационные действия) регистрационных документах, или при возникновении необходимости внесения в указанные документы дополнительных данных, а также снятие транспортных средств с учета по месту регистрации перед прекращением права собственности либо в случаях изменения места регистрации. Регистрационным документом является свидетельство о регистрации транспортного средства

В целях упорядочения допуска транспортных средств к эксплуатации на территории Российской Федерации, усиления борьбы с их хищениями и другими правонарушениями на автомобильном транспорте постановлением Совета Министров-Правительства РФ от 18 мая 1993 г. № 477 (с последующими из-

менениями и дополнениями) введены паспорта транспортных средств с рабочим объемом двигателя 50 см³ и более, максимальной конструктивной скоростью более 50 км/ч, прицепов к ним, а также шасси транспортных средств в случае поставки шасси их потребителям. Наличие таких паспортов является обязательным условием для государственной регистрации транспортных средств и допуска их к участию в дорожном движении.

Паспорта транспортных средств выдаются: организациями-изготовителями – на транспортные средства и шасси, выпущенные ими после 1 июля 1993 г.; таможенными органами Российской Федерации – на транспортные средства и шасси, ввозимые на территорию Российской Федерации после 1 июля 1997 г.; подразделениями ГИБДД МВД России – на транспортные средства, выпущенные организациями-изготовителями до 1 июля 1993 г. или ввозимые на территорию Российской Федерации до 1 июля 1997 г., при предъявлении их к регистрации, и на транспортные средства, состоящие на учете, в случае изменения регистрационных данных либо снятия их с учета.

Дубликаты утраченных или пришедших в негодность паспортов транспортных средств выдаются: организациями-изготовителями – на шасси и незарегистрированные транспортные средства, выпущенные ими после 1 июля 1993 г.; таможенными органами Российской Федерации – на шасси и незарегистрированные транспортные средства, ввезенные на территорию Российской Федерации после 1 июля 1997 г.; подразделениями ГИБДД – во всех остальных случаях.

В соответствии с Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» находящиеся на территории Российской Федерации и зарегистрированные транспортные средства подлежат обязательному государственному техническому осмотру.

Порядок и сроки проведения технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в ГИБДД, определены постановлением Правительства РФ от 31 июля 1998 г. № 880, а организация его проведения регулируется Правилами проведения государственного технического осмотра транспортных средств ГИБДД МВД РФ, утвержденными приказом МВД России от 15 марта 1999 г. № 190 (зарегистрирован Минюстом России 22 апреля 1999 г. № 1763).

При государственном техническом осмотре решаются следующие основные задачи:

- проверка соответствия технического состояния и оборудования транспортных средств требованиям нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- контроль допуска водителей к участию в дорожном движении;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, связанных с эксплуатацией транспортных средств;
- выявление похищенных транспортных средств, а также транспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП;
- государственный учет показателей состояния безопасности дорожного движения.

Государственный технический осмотр транспортных средств проводится по месту регистрации, в том числе временной регистрации транспортных средств. Государственному техническому осмотру подлежат легковые автомобили, используемые для перевозки пассажиров на коммерческой основе, автобусы и грузовые автомобили, оборудованные для систематической перевозки людей, с числом мест для сидения более 8 (кроме места водителя), специальные, специализированные транспортные средства и прицепы к ним для перевозки крупногабаритных грузов, тяжеловесных грузов и опасных грузов – два раза в год.

Конкретные год и месяц проведения государственного технического осмотра каждого транспортного средства в соответствии с установленной периодичностью и с учетом местных особенностей (климатических условий, структуры парка транспортных средств, наличия подготовленного персонала, производственно-технической базы и т.д.) устанавливает ГИБДД.

На каждое транспортное средство, прошедшее государственный технический осмотр, выдается талон о прохождении государственного технического осмотра. Талон изготавливается в виде карточки размером 105 x 74 мм.

На лицевой стороне талона помимо голографического защитного знака и иной информации содержатся две последние цифры года представления транспортного средства на очередной государственный технический осмотр. На оборотной стороне талона отражаются месяц прохождения очередного осмотра, марка, модель транспортного средства, государственный регистрационный знак, особые отметки, подпись и штамп госавтоинспектора.

На автомобилях талон о прохождении государственного технического осмотра должен быть размещен в правом нижнем углу ветрового стекла.¹¹

2.2.2. Административные правонарушения, связанные с управлением транспортным средством водителем, не имеющим при себе необходимых документов

В соответствии со статьей 12.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях объектом комментируемых правонарушений являются правила эксплуатации транспортных средств¹².

В соответствии с Правилами дорожного движения водитель механического транспортного средства обязан иметь при себе и по требованию сотрудников милиции передавать им, а также дружинникам и внештатным сотрудникам милиции для проверки водительское удостоверение и временное разрешение на право управления транспортным средством, а в случае изъятия в установленном порядке водительского удостоверения – временное разрешение; регистрационные документы на транспортное средство; документ, подтверждающий право владения или пользования, или распоряжения данным транспортным средством – в случае управления транспортным средством в отсутствие его владельца; в установленных случаях путевой лист и документы на перевозимый груз.

Правила дорожного движения допускают, что субъекты Российской Федерации могут устанавливать порядок, предусмат-

¹¹ Королев, А.Н., Российский Б.В. Комментарий к Правилам дорожного движения / А. Н. Королев, Б. В. Российский. – М.: Норма, 2006.

¹² Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

ривающий наличие документа, подтверждающего знание Правил, также у водителей велосипедов, мопедов и гужевых повозок (саней).

Согласно Федеральному закону от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (с последующими изменениями и дополнениями) и Правилам сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений (утверждены постановлением Правительства РФ от 15 декабря 1999 г. № 1396) все транспортные средства в зависимости от их типа, назначения и особенностей управления ими подразделяются на категории «А», «В», «С», «D», «Е», трамвай, троллейбус, на право управления которыми выдается соответствующее водительское удостоверение.

Раньше в Российской Федерации действовали два образца водительских удостоверений, выдаваемых подразделениями ГИБДД (приказ МВД России от 19 февраля 1999 г. № 120 «Об утверждении образцов водительских удостоверений»).

Первый образец бланка водительского удостоверения имел размеры 148 x 105 мм и изготавливается типографским способом на специальной бумаге с водяными знаками «RUS» по всему полю. В бумагу вкраплены видимые красные и невидимые (люминесцирующие в ультрафиолетовых лучах) волокна. В правом нижнем углу предусмотрена рамка размером 30 x 40 мм для внесения фотографии владельца удостоверения. В правой части бланка делаются отметки о категориях транспортных средств, на управление которыми выдано удостоверение. Поле бланка покрыто розовой защитной сеткой. После заполнения бланка в ГИБДД водительское удостоверение складывалось по ширине так, что его правая часть становится обратной стороной удостоверения, и в целях защиты от подделок оно покрывалось специальной пленкой (ламинируется).

Второй образец бланка водительского удостоверения выполнялся на базе комплексных автоматизированных систем изготовления и учета водительских удостоверений на специальной синтетической бумаге розового цвета с защитной сеткой. В левом нижнем углу располагалась цветная фотография. Размер удостоверения – 85 x 55 мм. Все реквизиты и текстовая информация на лицевой стороне водительского удостоверения, в том числе по-

рядковый номер, заполнялся на печатающем устройстве ЭВМ.

На оборотной стороне удостоверения была нанесена расшифровка категорий транспортных средств, на право управления которыми выдается водительское удостоверение. В целях защиты водительского удостоверения от подделок оно покрывалось специальной пленкой (ламинировалось). Отдельные элементы и надписи наносились краской, светящейся в ультрафиолетовых лучах. Аналогичной краской наносились символы «RUS» на лицевой стороне удостоверения в районе фотографии и на оборотной стороне по всему полю.

С 1 марта 2011 г. введен новый образец бланка водительского удостоверения. Водительские удостоверения (как и раньше) выдаются на срок 10 лет. По истечении указанного срока они утрачивают силу и подлежат обмену.

Кроме этого, органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Минсельхоза России (органами гостехнадзора) выдаются удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), дающие право управлять тракторами, другими самоходными дорожно-строительными и иными машинами.

Управление транспортными средствами водителями, имеющими при себе удостоверения указанных образцов, но просроченные (как и удостоверения ранее действующих в России образцов), рассматривается как управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления им.

Согласно ч. 3 ст. 27.10 Кодекса Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» при совершении административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством, у водителя изымается до вынесения постановления по делу об административном правонарушении водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста (тракториста) и выдается временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующего вида до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении. Если у водителя в установленном порядке изъято водительское удостоверение, то управлять транспортным средством он может, только имея на руках

временное разрешение¹³.

На каждое транспортное средство предприятие-изготовитель выдает паспорт. При регистрации транспортного средства в него заносят сведения о новом владельце. Этот паспорт водители в поездках иметь не обязаны. Регистрационным документом на транспортное средство является свидетельство о регистрации транспортного средства.

Значительными особенностями отличаются документы, необходимые для управления транспортными средствами, находящимися в международном движении. Транспортное средство считается находящимся в международном движении по территории Российской Федерации, если оно:

- а) принадлежит физическому или юридическому лицу, имеющему обычное местожительство вне территории Российской Федерации;
- б) не зарегистрировано в Российской Федерации;
- в) временно ввезено на территорию Российской Федерации.

Состав транспортных средств, состоящий из автомобиля-тягача и прицепа (полуприцепа), считается находящимся в международном движении, если, по крайней мере, одно из транспортных средств состава отвечает указанным выше условиям.

Транспортные средства, зарегистрированные в других государствах и временно ввезенные в Российскую Федерацию на срок более шести месяцев, не считаются участвующими в международном движении.

Согласно Правилам дорожного движения водитель механического транспортного средства, участвующий в международном дорожном движении, обязан иметь при себе регистрационные документы на транспортное средство и водительское удостоверение, соответствующие международной Конвенции о дорожном движении.

В свидетельстве о регистрации транспортного средства, находящегося в международном движении, должны быть указаны:

- 1) регистрационный знак транспортного средства;

¹³ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (в действующей редакции)

- 2) дата первой регистрации транспортного средства;
- 3) фамилия, имя и место жительства владельца свидетельства;
- 4) название или фабричная марка предприятия - изготовителя транспортного средства;
- 5) порядковый номер шасси;
- 6) разрешенная максимальная масса и масса без нагрузки (для транспортного средства, предназначенного для перевозки грузов);
- 7) срок действия, если он ограничен.

Указанные в свидетельстве данные пишутся либо латинскими буквами, либо должны быть дублированы ими. На первой странице свидетельства должен помещаться отличительный знак государства регистрации.

Водители транспортных средств, участвующих в международном движении по территории Российской Федерации, должны иметь либо действительное национальное водительское удостоверение какой-либо из стран, подписавших Конвенцию о дорожном движении, либо международное водительское удостоверение.

В соответствии с Конвенцией каждая подписавшая ее страна (в том числе и Россия) в ряде случаев, в частности при участии в международном движении, признает действительным на своей территории для управления автомобилем соответствующей категории любое национальное водительское удостоверение, составленное на государственном языке страны, по территории которого осуществляется движение, или на одном из ее государственных языков, если их два или более, либо не составленное на соответствующем языке, но сопровождаемое заверенным переводом (например, на русский язык).

В этих же случаях (в том числе при участии в международном движении) каждая подписавшая Конвенцию страна признает также действительным на своей территории любое национальное водительское удостоверение, отвечающее определенным требованиям Конвенции к национальным водительским удостоверениям. Эти требования сводятся к следующему.

Удостоверение может быть напечатано на любом языке (или на нескольких языках), но обязательно должно содержать на

французском языке название: «permis de conduire», которое может сопровождаться или не сопровождаться названием «водительское удостоверение» на других языках. Удостоверение должно обязательно иметь название и (или) отличительный знак страны, в которой оно выдано. Для России – это соответственно «Российская Федерация» и знак «RUS».

Вносимые в удостоверение записи либо делаются только буквами латинского алфавита, либо повторяются таким же образом записи, сделанные на национальных языках.

В удостоверении в обязательном порядке указываются следующие сведения:

- фамилия; имя и отчество (в этом пункте может указываться фамилия отца или мужа);
- дата и место рождения;
- местожительство (однако это необязательно);
- орган, выдавший удостоверение;
- дата и место выдачи удостоверения;
- дата окончания действия удостоверения (это необязательно, если срок действия удостоверения не ограничен);
- номер удостоверения;
- подпись и (или) штамп или печать органа, выдавшего удостоверение;
- подпись владельца (или отпечаток большого пальца);
- категория или категории («А», «В», «С», «D», «E») транспортных средств (либо подкатегорий), на которые распространяется это удостоверение, с указанием даты выдачи удостоверения и дат окончания действия для каждой из этих категорий.

Кроме того, к водительскому удостоверению должна прилагаться фотография владельца.

Рассмотренные выше образцы российских водительских удостоверений соответствуют этим требованиям Конвенции о дорожном движении и признаются действительными для управления транспортными средствами на территории государств, подписавших Конвенцию.

Однако в соответствии с Конвенцией государства не обяза-

ны признавать действительными национальные водительские удостоверения, выданные на территории другой страны лицам, которые имели там обычное местожительство в момент выдачи этого удостоверения и которые перенесли свое обычное местожительство на их территорию после выдачи этого удостоверения.

Так, национальные удостоверения иностранных государств, выполненные с учетом требований Конвенции о дорожном движении, действительны на территории России только при управлении перевозочными средствами, участвующими в международном движении (туристические поездки, международные грузовые перевозки), а также при управлении транспортными средствами лицами, прибывшими в Российскую Федерацию на срок до шести месяцев. В том случае, когда владелец иностранного водительского удостоверения переносит свое местожительство на территорию России или прибывает на срок шесть месяцев и более, его водительское удостоверение теряет свою силу и подлежит замене на российское водительское удостоверение.

Водительское удостоверение с отличительным знаком «SU», выданное в республиках бывшего СССР после 1 января 1992 г., и национальные водительские удостоверения, выданные в государствах-участниках СНГ и отвечающие требованиям Конвенции о дорожном движении, также действительны на территории Российской Федерации только при управлении транспортными средствами, участвующими в международном движении и прибывшими в Россию на срок до шести месяцев.

Иностранцам и лицам без гражданства, пребывающим в России большой срок и имеющим действительные национальные водительские удостоверения, которые отвечают требованиям Конвенции о дорожном движении (а также гражданам России, получившим за границей национальные водительские удостоверения страны пребывания), выдаются российские водительские удостоверения после прохождения медицинского освидетельствования и сдачи теоретического экзамена.

Каждая подписавшая Конвенцию о дорожном движении страна признает также действительным на своей территории международное водительское удостоверение, которое соответствует требованиям Конвенции к международным водительским удостоверениям.

Приказом МВД России от 28 сентября 1998 г. № 603 утвержден бланк международного водительского удостоверения, который соответствует описанию и размерам образца, предусмотренного Конвенцией. Бланк международного водительского удостоверения представляет книжку размером 148 x 105 мм. Она имеет серую обложку и белые внутренние страницы. Вносимые в удостоверение от руки или отпечатанные на машинке записи делаются буквами латинского алфавита.

При этом государства не обязаны признавать действительными международные водительские удостоверения, выданные на территории другой страны лицам, которые имели там обычное местожительство в момент выдачи этого удостоверения и которые перенесли свое обычное местожительство на их территорию после выдачи удостоверения.

На территории Российской Федерации международные водительские удостоверения действительны при управлении транспортными средствами лицами, участвующими в международном движении или прибывшими в Российскую Федерацию на срок до шести месяцев.

Если владелец международного водительского удостоверения, в том числе гражданин России, получивший его за границей, переезжает на жительство в Российскую Федерацию или прибывает на срок шесть месяцев и более, международное водительское удостоверение теряет свою силу. Российское водительское удостоверение выдается владельцу международного удостоверения после прохождения медицинского освидетельствования и сдачи теоретического экзамена.

В этой связи управление транспортными средствами лицами, имеющими при себе национальные (других государств) или международные водительские удостоверения, которые, однако, не соответствуют указанным выше требованиям и не могут использоваться на территории России, рассматриваются как управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления им.

Точно так же, как управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством, должно рассматриваться управление с просроченными национальными и международными водительскими удостове-

ниями.

Отсутствие при себе у водителей во время управления транспортным средством действительных на территории России национальных удостоверений иностранных государств или международных водительских удостоверений, если вообще у них такие удостоверения есть, квалифицируется как управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им.

По требованию Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» они обязаны страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при использовании транспортных средств. В этой связи водители обязаны иметь при себе страховой полис.

В подтверждение того, что владелец транспортного средства застраховал свою гражданскую ответственность, в нижнем правом углу лобового стекла автомобиля должен быть закреплен специальный знак установленного образца. Страховой полис (его копию), а также два бланка извещения о дорожно-транспортном происшествии водителю следует иметь при себе.

Владельцы транспортных средств, на которых не распространяется обязанность по страхованию гражданской ответственности – владельцы:

1) транспортных средств, максимальная конструктивная скорость которых составляет не более 20 км/ч;

2) транспортных средств, на которые по их техническим характеристикам не распространяются положения законодательства Российской Федерации о допуске транспортных средств к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации;

3) транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, за исключением автобусов, легковых автомобилей и прицепов к ним, иных используемых для обеспечения хозяйственной деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации транспортных средств;

4) транспортных средств, зарегистрированных в иностранных государствах, если гражданская ответственность владельцев

таких транспортных средств застрахована в рамках международных систем обязательного страхования, участником которых является Российская Федерация;

5) транспортного средства, риск ответственности которого застрахован в соответствии с Федеральным законом об обязательном страховании иным лицом (страхователем).

Водитель при отсутствии собственника транспортного средства или лица, на законных основаниях пользующегося и распоряжающегося им от имени собственника, обязан иметь при себе доверенность на право пользования (либо пользования и распоряжения) транспортным средством или свидетельство о праве общей собственности на транспортное средство. Поскольку ГК РФ не требует нотариального удостоверения сделок, связанных с предоставлением права пользования и распоряжения транспортным средством, гражданин вправе давать такую доверенность в простой письменной форме и не должен обязательно удостоверить ее у нотариуса.

Однако по своему усмотрению гражданин может прибегнуть к нотариальному удостоверению доверенности. Определенную особенность имеет доверенность от имени юридического лица, которая выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на то учредительными либо другими документами, с приложением печати этой организации.

Как отмечалось выше, водитель в случаях, предусмотренных законодательством, обязан иметь лицензионную карточку. В соответствии с положениями Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» деятельность по перевозке пассажиров и грузов подлежит лицензированию.

Это требование подтверждено и Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которому лицензированию подлежат:

1) перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если это осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

2) перевозки пассажиров на коммерческой основе легковым

автомобильным транспортом;

3) перевозки грузов автомобильным транспортом грузоподъемностью свыше 3,5 т (за исключением случая, если это осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Кроме того, лицензированию (получению специального разрешения) подлежит и деятельность по осуществлению международных автомобильных перевозок грузов и пассажиров.

Порядок лицензирования перевозок пассажиров в пределах Российской Федерации определяется Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 февраля 1992 г. № 118 (с последующими изменениями).

На каждое транспортное средство одновременно с лицензией выдается лицензионная карточка, цвет которой соответствует зоне его деятельности: голубой – городские и пригородные перевозки; желтый – внутриреспубликанские (республики в составе Российской Федерации), внутрикраевые, внутриобластные междугородные перевозки; красный – межреспубликанские (в пределах Российской Федерации), межкраевые, межобластные, междугородные перевозки.

Порядок лицензирования перевозок автомобильным транспортом грузов в пределах Российской Федерации определяется Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16 марта 1997 г. № 322 (с последующими изменениями).

К лицензии прилагаются лицензионные карточки на каждое автотранспортное средство, цвет которых соответствует виду деятельности: красный – перевозке грузов на коммерческой основе в пределах Российской Федерации (стандартная лицензия); белый с красной диагональной полосой – перевозке опасных грузов (стандартная лицензия); белый с синей диагональной полосой – перевозке опасных грузов (ограниченная лицензия).

Порядок получения российскими перевозчиками допуска к осуществлению международных автомобильных перевозок автомобильным транспортом (лицензии) определяется Положением о допуске российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок (утверждено постановлением Правительства РФ от 16 октября 2001 г. № 730).

К международным автомобильным перевозкам допускаются

российские перевозчики-юридические лица независимо от организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, осуществляющие коммерческие и некоммерческие перевозки грузов и пассажиров. В подтверждение решения о допуске российского перевозчика к международным автомобильным перевозкам ему выдаются удостоверение допуска, а также карточка допуска на каждое транспортное средство, на котором будут осуществляться международные автомобильные перевозки. Формы бланков удостоверения и карточки допуска утверждены приказом Министерства транспорта РФ от 16 ноября 2001 г. № 166 (зарегистрирован в Минюсте РФ 11 января 2002 г. № 3151).

Государственные организации, другие хозяйствующие субъекты, общественные объединения, имеющие собственные или арендованные транспортные средства, при выпуске автомобиля на линию выдают водителю путевой лист установленной формы. Приказом Минтранса России от 30 июня 2000 г. № 68 утверждены также формы путевых листов для индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих автотранспортные средства на правах собственности, аренды (или других законных основаниях), при осуществлении ими перевозочной деятельности на коммерческой основе.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 КоАП РФ, характеризуется передачей управления транспортным средством лицу, не имеющему при себе документов на право управления им (п. 2.7 Правил дорожного движения запрещает водителю передавать управление транспортным средством лицам, не имеющим при себе водительского удостоверения на право управления транспортным средством данной категории).

Частью 3 ст. 12.7 КоАП РФ предусматривается также ответственность за передачу управления лицу, вообще не имеющему права управления транспортным средством или лишенному такого права.

Однако ч. 3 ст. 12.7 содержит квалифицирующий признак: там говорится о передаче управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему права управления или лишенному такого права.

В этой связи на практике неизбежно будет возникать вопрос: по какой статье Кодекса следует квалифицировать действия

водителя, когда он передал управление лицу, не имеющему права управления транспортным средством или лишенному такого права, не зная об этом заведомо?

В отсутствие иной нормы такие действия, видимо, будут квалифицироваться по ч. 3 ст. 12.3 КоАП РФ.

Субъектами правонарушений, предусмотренных ст. 12.3 КоАП РФ, являются водители механических транспортных средств независимо от принадлежности этих транспортных средств.

Понятие механического транспортного средства рассматривается в комментариях к ст. 12.2 и 12.8 КоАП РФ.

С субъективной стороны совершение этих правонарушений возможно как умышленно, так и по неосторожности. Форма вины в принципе не влияет на квалификацию противоправных действий, хотя при решении вопроса об ответственности водителя она может учитываться.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, составляют должностные лица органов внутренних дел (милиции), а по ч. 2 статьи (при управлении транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки) – также и должностные лица органов РТИ.

Дела о правонарушениях, предусмотренных данной статьей, рассматриваются должностными лицами органов внутренних дел, за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки, а в таких случаях – должностными лицами РТИ¹⁴.

2.2.3. Административные правонарушения, связанные с управлением транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена

Административные правонарушения, связанные с управлением транспортным средством при наличии неисправностей или

¹⁴ Королев, А.Н., Российский Б.В. Комментарий к Правилам дорожного движения / А. Н. Королев, Б. В. Российский. – М.: Норма, 2006.

условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена регулируются статьей 12.5 КоАП РФ.

Одним из основных требований по обеспечению безопасности дорожного движения является технически исправное состояние транспортных средств. Согласно положениям ст. 16 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» обязанность по поддержанию транспортных средств в исправном состоянии возлагается как на владельцев, так и на лиц, их эксплуатирующих. К техническому состоянию транспортных средств как источников повышенной опасности предъявляются особые требования.

Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностями должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения (утверждены постановлением Совета Министров-Правительства РФ от 23 октября 1993г. № 1090, с последующими изменениями и дополнениями) установлены случаи, когда эксплуатация транспортных средств запрещается.

Недопустима эксплуатация автомобилей, автобусов, автопоездов, прицепов, мотоциклов, мопедов, тракторов и других самоходных машин, если их техническое состояние и оборудование не отвечают определенным требованиям и условиям (которые представлены в приложении 1).

Запрещается эксплуатация троллейбусов и трамваев при наличии хотя бы одной неисправности по соответствующим Правилам технической эксплуатации, а также транспортных средств, не прошедших государственного технического осмотра или переоборудованных без соответствующего разрешения.

Нельзя эксплуатировать транспортные средства: оборудованные без соответствующего разрешения проблесковыми маячками и (или) специальными звуковыми сигналами, с нанесенными на наружные поверхности специальными цветографическими схемами, надписями и обозначениями, не соответствующими государственным стандартам Российской Федерации; без укрепленных на установленных местах регистрационных знаках; имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов или регистрационные знаки.

Перечнем неисправностей и условий, при которых запрещается

ется эксплуатация транспортных средств (приложение к Основным положениям по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностям должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения в редакции постановления Правительства РФ от 21 февраля 2002 г. № 127) установлены соответствующие требования к различным параметрам их узлов, агрегатов и оборудования. Эти требования касаются работы тормозной системы, рулевого управления, внешних световых приборов, стеклоочистителей и стеклоомывателей ветрового стекла, колес и шин, двигателя, прочих элементов конструкции транспортных средств.

Ряд неисправностей водитель может устранить в пути собственными силами (например, заменить электролампы). Если устранить неисправности не удастся, то водитель должен следовать к месту стоянки или ремонта с соблюдением необходимых мер предосторожности, в частности, необходимо двигаться по крайней правой полосе с малой скоростью; при исправной аварийной сигнализации она должна быть включена.

Перечень необходимых мер предосторожности не может быть исчерпывающим, в каждом конкретном случае эти меры должны быть выбраны самим водителем, так как он, зная об имеющихся неисправностях, несет полную ответственность за обеспечение безопасности движения. Однако, негорящие фары в и неисправный стеклоочиститель во время дождя не позволяют управлять транспортным средством даже с пониженной скоростью.

Наличие неисправностей рабочей тормозной системой, рулевого управления, сцепного устройства (в составе поезда), если водитель не смог устранить их на месте, является категорическим запретом для движения транспортного средства. При этом рабочая тормозная система, рулевое управление и сцепное устройство зачастую фактически не действуют и никакие меры предосторожности не обеспечат безопасность движения при следовании с ними к месту стоянки (ремонта), так как не позволят водителю остановить транспортное средство или осуществить маневр при движении даже с минимальной скоростью.

Запрещается эксплуатация транспортных средств, переоборудованных без соответствующего разрешения ГИБДД.

При этом под переоборудованием понимается изменение конструкции транспортных средств, т.е. замена кузовов, кабин, агрегатов, систем, узлов, деталей или специального оборудования, на принадлежащие транспортным средствам других марок и моделей или самостоятельно изготовленные. Не допускаются к эксплуатации транспортные средства и дополнительные устройства к ним, изготовленные с нарушением требований стандартов, без согласованной в установленном порядке проектной документации.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» в целях выполнения требований по обеспечению безопасности дорожного движения при изготовлении и реализации транспортных средств, их составных частей, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей транспортные средства, изготовленные в Российской Федерации или ввозимые из-за рубежа сроком более чем на шесть месяцев и предназначенные для участия в дорожном движении на ее территории, подлежат обязательной сертификации. Сертификации подлежат также составные части конструкций, предметы дополнительного оборудования, запасные части и принадлежности транспортных средств в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения.

После внесения изменения в конструкцию зарегистрированных транспортных средств, в том числе в конструкцию их составных частей, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей, влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения, необходимо проведение повторной сертификации.

Правовые основы сертификации продукции, услуг и иных объектов в Российской Федерации, права, обязанности и ответственность участников сертификации устанавливаются Законом РФ от 10 июня 1993 г. № 5153-1 «О сертификации продукции и услуг».

Система сертификации механических транспортных средств и прицепов утверждена постановлением Госстандарта России от 31 марта 1993 г. № 7 (изменения утверждены постановлением Госстандарта России от 10 марта 1995 г. № 3).

Эта Система определяет основные принципы, структуру и

правила сертификации автомобилей, автобусов, троллейбусов, электромобилей, мотоциклов, мопедов, прицепного состава (транспортных средств), их составных частей и предметов оборудования, запасных частей и принадлежностей на территории Российской Федерации.

Требования обязательной сертификации не распространяются на запасные части, бывшие в употреблении и восстановленные.

На основании положительных результатов сертификационных испытаний, а также проведенной проверки условий производства сертифицируемой продукции орган по сертификации принимает решение о выдаче сертификата соответствия.

Основания и правила установки на транспортных средствах проблесковых маячков и (или) специальных звуковых сигналов, нанесения на наружные поверхности специальных цветографических схем, а также порядок выдачи соответствующих разрешений рассматриваются в комментариях к ст. 12.4 КоАП РФ.

Запрещается эксплуатация транспортных средств без укрепленных на установленных местах регистрационных знаков; транспортных средств, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов или поддельные регистрационные знаки. Требования к регистрационным знакам и Правила их установки на транспортных средствах рассматриваются в комментариях к ст. 12.2 КоАП РФ.

Объектами комментируемых административных правонарушений являются дорожное движение и правила эксплуатации транспортных средств.

Объективная сторона предусмотренных ч. 1 статьи 12.5 КоАП РФ правонарушений выражается в управлении транспортным средством при наличии неисправностей и условий, при которых запрещается его эксплуатация (за исключением тех, которые рассматриваются в ч. 2), а ч. 2 статьи – в управлении транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда).

Диспозиция ч. 2 статьи 12.5 КоАП РФ содержит квалифицирующий признак – заведомость указанных неисправностей.

Квалификация правонарушения по ч. 2 статьи 12.5 возмож-

на только тогда, когда будет доказано, что, управляя транспортным средством, водитель точно знал о том, что тормозная система или рулевое управление, или сцепное устройство неисправны.

По данной статье квалифицируются как указанные нарушения Правил дорожного движения (утверждены постановлением Совета Министров-Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090, с последующими изменениями и дополнениями), которые не повлекли совершения ДТП (материальных вредных последствий), так и те, в результате которых совершено ДТП с материальным ущербом.

Однако если в результате управления транспортным средством, имеющим неисправности, при которых запрещается его эксплуатация, совершено ДТП, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью потерпевшего или смерть людей, то действия водителя не могут квалифицироваться по данной статье.

В зависимости от размеров последствий они должны квалифицироваться либо по ст. 12.24 КоАП РФ, либо по ст. 264 УК РФ.

Субъект правонарушений, предусмотренных статьей 12.5 КоАП РФ, – водитель механического транспортного средства.

Понятие механического транспортного средства рассматривается в комментариях к ст. 12.2 и 12.8 КоАП РФ.

При этом управление транспортным средством, имеющим содержание вредных веществ в отработавших газах и дымность, с которыми запрещена эксплуатация транспортного средства, может квалифицироваться по статье 12.5 КоАП РФ только в том случае, когда водитель работает по найму.

Если же водитель – собственник транспортного средства или его пользователь, то ответственность наступает по ст. 8.23 КоАП РФ.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные ч. 1 статьи 12.5 КоАП РФ, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

При этом форма вины в принципе не влияет на квалификацию противоправных действий, хотя при решении вопроса об ответственности виновного лица она может учитываться.

Правонарушения, предусмотренные ч. 2 статьи 12.5 КоАП РФ, всегда характеризуются умышленной виной (что обусловлено признаком заведомости). Мотивы противоправных действий

водителей (производственная необходимость, личные интересы и т.п.) также не влияют на квалификацию содеянного.

Ответственность водителей за управление транспортными средствами при наличии неисправностей, при которых запрещается их эксплуатация, наступает вне зависимости от ответственности должностных лиц за выпуск на линию этих транспортных средств по ст. 12.31 КоАП РФ.

Составляют протоколы и рассматривают дела о правонарушениях, предусмотренных статьей 12.5 КоАП РФ, должностные лица органов внутренних дел¹⁵.

2.2.4. Административные правонарушения, связанные с нарушением правил остановки или стоянки транспортных средств

Административные правонарушения, связанные с нарушением правил остановки или стоянки транспортных средств регулируются статьей 12.19 «Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств».

Объект правонарушений, предусмотренных данной статьей (за исключением ч. 2), – дорожное движение. Для состава правонарушения, указанного в ч. 2 данной статьи, объектом являются права граждан. Права граждан – дополнительный объект состава правонарушения, предусмотренного ч. 3 данной статьи.

Остановкой признается преднамеренное прекращение движения транспортного средства на время до 5 мин, а также на большее, если это необходимо для посадки или высадки пассажиров либо загрузки или разгрузки транспортного средства.

Стоянкой называется преднамеренное прекращение движения транспортного средства на время более 5 мин по причинам, не связанным с посадкой или высадкой пассажиров либо загрузкой или разгрузкой транспортного средства.

В случаях простоя, когда время погрузочно-разгрузочных работ прерывается из-за причин, не связанных с технологическим процессом (поломка подъемного крана, окончание рабочего дня и

¹⁵ Королев, А.Н., Российский Б.В. Комментарий к Правилам дорожного движения / А. Н. Королев, Б. В. Российский. – М.: Норма, 2006.

т.п.), прекращение движения транспортного средства считается стоянкой.

Порядок остановки и стоянки транспортных средств определяется Правилами дорожного движения, которыми, в частности, установлены запреты и ограничения для остановки и стоянки транспортных средств.

Законодатель особо выделяет такой состав правонарушений, как нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов.

Это обусловливается политикой государства, направленной на обеспечение жизнедеятельности инвалидов. В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений, выделяется не менее 10% мест (но не менее одного) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов.

Эти места не должны занимать другие транспортные средства. В ряде случаев (у торгово-развлекательных центров, у административных зданий), особенно около предприятий, где работают инвалиды, создаются стоянки для парковки исключительно мотоколясок и автомобилей, на которых установлены опознавательные знаки «Инвалид». Такие стоянки обозначаются специальными знаками (Рис. 1) и дорожной разметкой (Рис. 2).



Рисунок 1 – Знак «Место парковки для инвалидов»



Рисунок 2 – Дорожная разметка, обозначающая место парковки инвалидов

Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов, – влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей¹⁶.

С объективной стороны комментируемые правонарушения характеризуются действиями, предусмотренными диспозициями частей статьи 12.19 КоАП РФ.

По этой статье нельзя квалифицировать остановку или стоянку транспортных средств на железнодорожном переезде.

Субъектом комментируемых правонарушений являются водители механических транспортных средств. Соответствующие правонарушения лиц, управляющих мопедами, велосипедами, либо возчиков должны квалифицироваться по ст. 12.29 КоАП.

С субъективной стороны рассматриваемые правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Форма вины в принципе не влияет на квалификацию противоправных деяний, хотя при решении вопроса об ответственности водителя она может учитываться.

По статье 19.9 КоАП РФ квалифицируются как те нарушения Правил дорожного движения, которые не привели к совер-

¹⁶ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

шению ДТП (к материальным вредным последствиям), так и те, в результате которых совершено ДТП с материальным ущербом.

Однако если в результате нарушения правил остановки или стоянки транспортных средств совершено ДТП, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью потерпевшего или смерть людей, то действия водителя не могут квалифицироваться по данной статье.

В зависимости от наступивших последствий они должны квалифицироваться либо по ст. 12.24 КоАП РФ, либо по ст. 264 УК РФ.

Составляют протоколы и рассматривают дела о правонарушениях, предусмотренных статьей 12.9 КоАП РФ, должностные лица органов внутренних дел (полиции).

2.2.5. Административные правонарушения, связанные с нарушением правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов

Административные правонарушения, связанные с нарушением правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов регулируется статьей 12.21 «Нарушение правил перевозки грузов, правил буксировки» КоАП РФ.

Объектом правонарушений данной статьи является дорожное движение. Дополнительный объект – правила эксплуатации транспортных средств.

Объективная сторона состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 данной статьи, выражается в нарушении правил перевозки грузов или правил буксировки.

Перед началом и во время движения водитель обязан контролировать размещение, крепление и состояние груза во избежание его падения, создания помех для движения. Перевозка груза допускается при условии, что он не ограничивает водителю обзор; не затрудняет управление и не нарушает устойчивость транспортного средства; не закрывает внешние световые приборы и световозвращатели, регистрационные и опознавательные знаки, а также не препятствует восприятию сигналов, подаваемых рукой и др.

С объективной стороны рассматриваемое правонарушение

может быть совершено как путем действия (например, буксировка со скоростью более 50 км/ч; загрузка водителем транспортного средства свыше его полной грузоподъемности), так и бездействия, когда виновный не исполняет своих обязанностей, требуемых соответствующими нормативными актами (например, водитель тягача не обращает внимание на то, что на буксируемом автомобиле не включена аварийная сигнализация; во время движения водитель, перевозящий груз, не контролирует его размещение и крепление в кузове автомобиля).

К буксировке механического транспортного средства прибегают в случаях, когда самостоятельное движение данного транспортного средства по каким-либо причинам невозможно или нецелесообразно. Используемое в Правилах дорожного движения понятие «буксировка» относится только к буксировке механических транспортных средств и не распространяется на случаи буксировки прицепа и полуприцепа.

Автопоезд в составе механического транспортного средства и прицепа (полуприцепа) является одной транспортной единицей.

В этой связи управление транспортным средством с неисправным сцепным устройством в составе автопоезда как административное правонарушение не может квалифицироваться по статье 12.21 КоАП РФ. Ответственность за совершение подобного правонарушения должна наступать по ч. 2 ст. 12.5 КоАП РФ.

Возможны несколько способов буксировки: на гибкой сцепке, на жесткой сцепке, с вывешиванием передней части автомобиля, путем частичной погрузки на платформу буксирующего автомобиля.

В любом случае в соответствии с п. 7.1 и 7.3 Правил дорожного движения для предупреждения участников движения об опасности, которую может создать транспортное средство, на буксируемом механическом транспортном средстве независимо от времени суток должна быть включена аварийная сигнализация, а при ее неисправности сзади должен быть укреплен знак аварийной остановки.

При буксировке на гибкой сцепке должно быть обеспечено расстояние между буксирующим и буксируемым транспортными средствами в пределах 4-6 м, а при буксировке на жесткой сцепке – не более 4 м.

Кроме того, в разделе 20 Правил дорожного движения определены случаи, в которых буксировка категорически запрещается.

Ниже приведен перечень ситуаций, в которых запрещена буксировка:

1. Знак «движение с прицепом запрещено» запрещает буксировку механических транспортных средств. В данном случае запрещается движение грузовых автомобилей и тракторов с прицепами любого типа, а также буксировка механических транспортных средств.



Рисунок 3 – Знак «Движение с прицепом запрещено»

2. Запрещается буксировка мотоциклами без бокового прицепа, мопедами и велосипедами, а также буксировка таких транспортных средств. Т.е. мотоциклы, велосипеды и мопеды не могут выступать ни в качестве буксирующего, ни в качестве буксируемого транспортного средства.

3. Запрещается буксировка одновременно нескольких транспортных средств.

В процессе буксировки водитель тягача обязан следить за движением буксируемого транспортного средства и надежностью сцепного устройства. За нарушение общего порядка движения в основном отвечает водитель буксирующего транспортного средства, а за нарушение правил буксировки – также и водитель буксируемого автомобиля.

Объективная сторона состава правонарушений, предусмотренных ч. 2 статьи 12.21 КоАП РФ, выражается в нарушении правил перевозки опасных, крупногабаритных или тяжеловесных грузов.

С объективной стороны рассматриваемое правонарушение может быть совершено как в результате действия (например, производство погрузочных работ с опасными грузами, когда это запрещено по метеорологическим условиям; допуск к управлению транспортным средством водителя, не прошедшего специальной подготовки), так и бездействия, когда виновный не исполняет своих обязанностей, требуемых соответствующими нормативными актами (несогласование маршрута перевозки опасных грузов в сложных дорожных условиях с ГИБДД; отсутствие в автомобиле необходимых средств нейтрализации опасного груза или средств индивидуальной защиты водителя).

Опасным грузом являются вещества, изделия из них, отходы производственной и иной хозяйственной деятельности, которые в силу присущих им свойств могут при перевозке создать угрозу для жизни и здоровья людей, нанести вред окружающей среде, повредить или уничтожить материальные ценности.

К опасным грузам, требующим особых мер предосторожности при перевозке, относятся вещества и материалы с определенными физико-химическими свойствами (взрывчатые вещества, сжатые газы, легковоспламеняющиеся жидкости, окисляющие вещества, отравляющие и ядовитые (токсичные) вещества, радиоактивные материалы и др.), а также устройства, предназначенные для производства взрывотехнических, пиротехнических и иных опасных работ и др.

К опасным грузам следует отнести инфекционные вещества, способные вызвать заболевание при попадании внутрь организма, при контакте с кожей или слизистой оболочкой; вещества, вызывающие коррозию металлов и повреждения транспортных средств и т.д.

В соответствии с ГОСТ 19433-88 «Грузы опасные. Классификация и маркировка», все опасные грузы по их физико-химическим свойствам, видам и степени опасности при транспортировке делятся на девять классов:

- класс 1 – взрывчатые материалы (ВМ);
- класс 2 – газы сжатые, сжиженные и растворенные под давлением;
- класс 3 – легковоспламеняющиеся жидкости (ЛВЖ);

- класс 4 – легковоспламеняющиеся твердые вещества (ЛВТ); самовозгорающиеся вещества (СВ); вещества, выделяющие воспламеняющиеся газы при взаимодействии с водой;
- класс 5 – окисляющие вещества (ОК) и органические пероксиды (ОП);
- класс 6 – ядовитые вещества (ЯВ) и инфекционные вещества (ИВ);
- класс 7 – радиоактивные материалы (РМ);
- класс 8 – едкие и (или) коррозионные вещества (ЕК);
- класс 9 – прочие опасные вещества.

Кроме этого опасные грузы подразделяются на подклассы, категории и группы.

Кроме того, вещества и материалы с физико-химическими свойствами высокой степени опасности выделяются как «особо опасные грузы», требующие, помимо выполнения общих правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, соблюдения специальных требований безопасности.

Требования к перевозке опасных грузов регламентируются постановлением Правительства РФ от 23 апреля 1994 г. № 372 «О мерах по обеспечению безопасности при перевозке опасных грузов автомобильным транспортом», Правилами перевозки опасных грузов автомобильным транспортом (утверждены приказом Минтранса России от 8 августа 1995 г. № 73 и зарегистрированы в Минюсте России 18 декабря 1995 г. № 997, с изменениями и дополнениями, внесенными приказами Минтранса России от 11 июня 1999 г. № 37 и от 14 октября 1999 г. № 77), другими нормативными актами.

Согласно требованиям данных актов перевозка опасных грузов осуществляется:

- с сопровождением специально подготовленного персонала;
- по маршруту, специально разработанному автотранспортной организацией при согласовании в необходимых случаях с подразделениями ГИБДД;
- с необходимым оповещением об опасности груза;
- с соблюдением правил погрузочно-разгрузочных работ

и требований, предъявляемых как к транспортному средству, так и к таре и упаковке таких грузов.

Водители транспортных средств, перевозящие опасные грузы, должны иметь специальную подготовку.

На транспортных средствах, перевозящих опасные грузы, устанавливается опознавательный знак «Опасный груз» (Рис. 4).



Рисунок 4 – Знак «Опасный груз» с кодом опасности 2

В Правилах дорожного движения не дается четкое определение крупногабаритного груза.

Однако в Федеральном законе от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (с последующими изменениями и дополнениями) имеется дефиниция, согласно которой крупногабаритным является такой груз, который с учетом габаритов транспортного средства превышает установленные на территории Российской Федерации габариты для движения транспортных средств по автомобильным дорогам.

В соответствии с Правилами дорожного движения крупногабаритным считается груз, выступающий за габариты транспортного средства спереди или сзади более чем на 1 м или сбоку более чем на 0,4 м от внешнего края габаритного огня. Такой груз должен быть обозначен опознавательными знаками «Крупногабаритный груз» (Рис. 5), а в темное время суток и в условиях недостаточной видимости, кроме того, спереди – фонарем или световозвращателем белого цвета, сзади – фонарем или световозвращателем красного цвета.



Рисунок 5 – Знак «Крупногабаритный груз»

Движение транспортного средства, габаритные размеры которого с грузом или без груза превышают по высоте 4,0 м, по ширине 2,5 м, по длине, включая один прицеп, 20 м, либо с грузом, выступающим назад более чем на 2 м, рассматривается как перевозка крупногабаритного груза.

В Правилах дорожного движения не дается также определение тяжеловесного груза. Определение данного понятия содержится в Федеральном законе «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения», где под *тяжеловесным грузом* понимается груз, вес которого с учетом массы транспортного средства превышает установленные на территории Российской Федерации вес транспортного средства или нагрузку на ось транспортного средства)¹⁷.

Правила дорожного движения не устанавливают и конкретных значений весовых параметров перевозимого груза, поэтому для определения возможной массы груза и распределения нагрузки по осям следует руководствоваться соответствующими техническими характеристиками транспортного средства.

Дополнительные требования к перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов регламентируются Инструкцией по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам Российской Федерации (утверждена

¹⁷ Федеральный закон от 24.07.1998 № 127-ФЗ (в ред. от 18.07.2011) «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»

Минтранс России 27 мая 1996 г. и зарегистрирована Минюстом России 8 августа 1996 г. № 1146).

Субъектами правонарушений, предусмотренных ч. 1 статьи 12.21 КоАП РФ, являются водители механических транспортных средств.

Субъектами правонарушений, предусмотренных ч. 2 данной статьи, могут быть как водители, так и должностные лица, ответственные за перевозку грузов.

При этом должностными лицами признаются лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, связанные с перевозкой грузов (работники, на которых теми или иными положениями, правилами, инструкциями, приказами, распоряжениями, служебными обязанностями возложена ответственность за организацию этой работы), а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в данной сфере без образования юридического лица.

Назначение по ч. 2 данной статьи административного наказания водителю не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное должностное лицо, равно как и привлечение к административной ответственности должностного лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение водителя.

С субъективной стороны рассматриваемые правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Форма вины в принципе не влияет на квалификацию противоправных деяний, хотя при решении вопроса об ответственности водителя или должностного лица она может учитываться.

По статье 12.21 КоАП РФ квалифицируются как те нарушения Правил дорожного движения, которые не привели к совершению ДТП (к материальным вредным последствиям), так и те, в результате которых совершено ДТП с материальным ущербом.

Однако если в результате нарушения правил пользования внешними световыми приборами, аварийной сигнализацией или знаком аварийной остановки совершено ДТП, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью потерпевшего или смерть людей, то действия водителя не могут квалифицироваться по данной статье. В зависимости от наступивших последствий они должны квалифицироваться либо по ст. 12.24 КоАП РФ, либо

по ст. 264 УК РФ.

Составляют протоколы и рассматривают дела о правонарушениях, предусмотренных статьей 12.21 КоАП РФ, должностные лица органов внутренних дел.

Дела о правонарушениях, предусмотренных ч. 2 данной статьи, рассматриваются также судьями (в тех случаях, если должностное лицо органов внутренних дел, к которому поступило дело, передает его на рассмотрение судье).

При этом дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2, производство по которым осуществляется в форме административного расследования, рассматриваются судьями районных судов, а остальные дела – мировыми судьями¹⁸.

Раздел 3. Производство по делам об административных правонарушениях на автомобильном транспорте и в области дорожного движения

3.1. Субъекты административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях на автомобильном транспорте и в области дорожного движения

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ от имени соответствующих органов уполномочены рассматривать:

- 1) руководители соответствующих федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, их заместители;
- 2) руководители структурных подразделений и территориальных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти, их заместители;
- 3) иные должностные лица, осуществляющие в соответствии с федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации надзорные или контрольные функции.

¹⁸ Королев, А.Н., Российский Б.В. Комментарий к Правилам дорожного движения / А. Н. Королев, Б. В. Российский. – М.: Норма, 2006.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации рассматривают уполномоченные должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, рассматриваются в пределах компетенции, установленной главой 23 КоАП РФ:

- 1) судьями (мировыми судьями);
- 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 3) федеральными органами исполнительной власти, их учреждениями, структурными подразделениями и территориальными органами, а также иными государственными органами, уполномоченными на то исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами:

- 1) мировыми судьями;
- 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 3) уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 4) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Организация исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения осуществляется:

- 1) федеральным органом управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Департаментом обеспечения безопасности дорожного

- движения МВД России) – на территории Российской Федерации;
- 2) органами управления Госавтоинспекции министерств (главных управлений, управлений) внутренних дел по субъектам Российской Федерации – в пределах соответствующих субъектов Российской Федерации;
 - 3) Департаментом обеспечения правопорядка на закрытых территориях и режимных объектах МВД России – в пределах закрытых административно-территориальных образований, особо важных и режимных объектов;
 - 4) подразделениями Госавтоинспекции управлений (отделов) внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, строевыми подразделениями Госавтоинспекции, подразделениями Госавтоинспекции управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах – в пределах зон ответственности соответствующих подразделений.

Исполнение государственной функции осуществляется сотрудниками Госавтоинспекции, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в области дорожного движения, а также участковыми уполномоченными полиции.

Сотрудники других подразделений полиции могут осуществлять в пределах своей компетенции в соответствии с занимаемой должностью административные действия по исполнению государственной функции при проведении на основании распорядительных актов руководителей органов внутренних дел совместно с сотрудниками Госавтоинспекции специальных мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности.

Составление протокола об административном правонарушении в области дорожного движения осуществляется сотрудниками других подразделений полиции в соответствии с полномочиями.

В целях необходимости предотвращения и пресечения правонарушения, задержания лица по подозрению в его совершении при обращении граждан с заявлениями о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, либо в случае непосредственного обнаружения таких событий, остановка транспортного средства (пешехода) может быть осуществлена сотрудником полиции на территории Российской Федерации независимо от занимаемой должности, места нахождения и времени.

При этом последующие действия осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сотрудники полиции для выполнения возложенных на них обязанностей имеют право использовать транспортные средства организаций, общественных объединений или граждан для проезда к месту стихийного бедствия, доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, преследования лиц, совершивших преступления, и доставления их в полицию, а также для транспортировки поврежденных при авариях транспортных средств и проезда к месту происшествия или сбора личного состава милиции по тревоге в случаях, не терпящих отлагательства, с отстранением при необходимости водителей от управления этими средствами.

Оперативное управление действиями сотрудников при исполнении ими государственной функции осуществляют дежурные части органов управления (при их наличии), дежурные части подразделений (при их наличии) или дежурные части органов внутренних дел.

3.2. Участники производства по делам об административных правонарушениях

Состав участников производства по делам об административных правонарушениях (Рис. 6) регламентируется КоАП РФ.

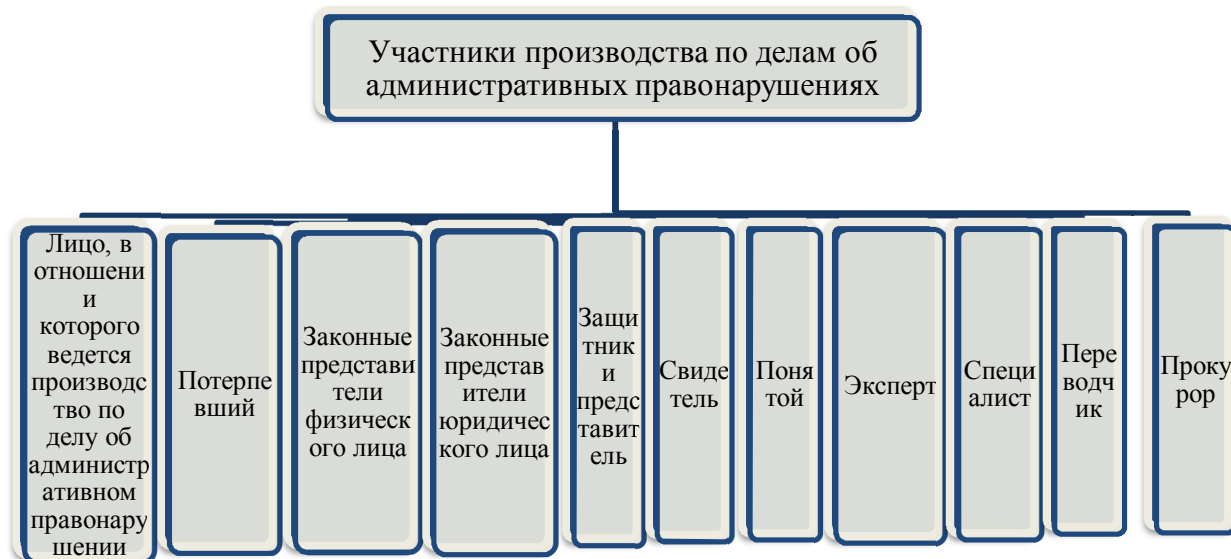


Рисунок 6 – Участники производства по делам об административных правонарушениях

Далее подробно рассмотрены участники производства по делам об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 25.1 «Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении» КоАП РФ:

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.
2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об

отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу. При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.
4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо¹⁹.

В соответствии со статьей 25.2 «*Потерпевший*» КоАП РФ:

1. Потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.
2. Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.
3. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило

¹⁹ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

4. Потерпевший может быть опрошен в соответствии со статьей 25.6 КоАП РФ²⁰.

В соответствии со статьей 25.3 «Законные представители физического лица» КоАП РФ:

1. Защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющихся несовершеннолетними либо по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно реализовать свои права, осуществляют их законные представители.
2. Законными представителями физического лица являются его родители, усыновители, опекуны или попечители.
3. Родственные связи или соответствующие полномочия лиц, являющихся законными представителями физического лица, удостоверяются документами, предусмотренными законом.
4. Законные представители физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего имеют права и несут обязанности, предусмотренные КоАП РФ в отношении представляемых ими лиц.
5. При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до восемнадцати лет, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя указанного лица²¹.

В соответствии со статьей 25.4 «Законные представители юридического лица» КоАП РФ:

²⁰ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

²¹ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

1. Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.
2. Законными представителями юридического лица в соответствии с КоАП РФ являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.
3. Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лиц, о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.
4. При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица²².

В соответствии со статьей 25.5 «*Защитник и представитель*» КоАП РФ:

1. Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а

²² Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

для оказания юридической помощи потерпевшему – представитель.

2. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.
3. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным юридической консультацией. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.
4. Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента составления протокола об административном правонарушении. В случае административного задержания физического лица в связи с административным правонарушением защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента административного задержания.
5. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ²³.

В соответствии со статьей 25.6 «Свидетель» КоАП РФ:

1. В качестве свидетеля по делу об административном правонарушении может быть вызвано лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению.
2. Свидетель обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на

²³ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний.

3. Свидетель вправе:

- не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников (под близкими родственниками понимаются родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки);
- давать показания на родном языке или на языке, которым владеет;
- пользоваться бесплатной помощью переводчика;
- делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол.

4. При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.
5. Свидетель предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний.
6. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных частью 2 статьи 25.6, свидетель несет административную ответственность, предусмотренную КоАП РФ²⁴.

В соответствии со статьей 25.7 «Понятой» КоАП РФ:

1. В случаях, предусмотренных КоАП РФ, должностным лицом, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, в качестве понятого может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Число понятых должно быть не менее двух.

²⁴ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

2. Присутствие понятых обязательно в случаях, предусмотренных главой 27 «Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях» КоАП РФ (например: при личном досмотре вещей, находящихся при физическом лице, при досмотре транспортного средства и др.). Понятой удостоверяет в протоколе своей подписью факт совершения в его присутствии процессуальных действий, их содержание и результаты.
3. Об участии понятых в производстве по делу об административном правонарушении делается запись в протоколе.
4. Понятой вправе делать замечания по поводу совершаемых процессуальных действий. Замечания понятого подлежат занесению в протокол.
5. В случае необходимости понятой может быть опрошен в качестве свидетеля²⁵.

В соответствии со статьей 25.8 «Специалист» КоАП РФ:

1. В качестве специалиста для участия в производстве по делу об административном правонарушении может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств.
2. Специалист обязан:
 - явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;
 - участвовать в проведении действий, требующих специальных познаний, в целях обнаружения, закреплении и изъятия доказательств, давать пояснения по поводу совершаемых им действий;
 - удостоверить своей подписью факт совершения указанных действий, их содержание и результаты.

²⁵ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

3. Специалист предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных пояснений.
4. Специалист вправе:
 - знакомиться с материалами дела об административном правонарушении, относящимися к предмету действий, совершаемых с его участием;
 - с разрешения судьи, должностного лица, лица, председательствующего в заседании коллегиального органа, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, задавать вопросы, относящиеся к предмету соответствующих действий, лицу, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшему и свидетелям;
 - делать заявления и замечания по поводу совершаемых им действий. Заявления и замечания подлежат занесению в протокол.
 - За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных частью 2 статьи 25.8, специалист несет административную ответственность, предусмотренную КоАП РФ²⁶.

В соответствии со статьей 25.9 «Эксперт» КоАП РФ:

- 1) В качестве эксперта может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения.
- 2) Эксперт обязан:
 - явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;
 - дать объективное заключение по поставленным перед ним вопросам, а также требуемые объяснения в связи с содержанием заключения.

²⁶ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

- 3) Эксперт предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения.
- 4) Эксперт имеет право отказаться от дачи заключения, если поставленные вопросы выходят за пределы его специальных познаний или если предоставленных ему материалов недостаточно для дачи заключения.
- 5) Эксперт вправе:
 - знакомиться с материалами дела об административном правонарушении, относящимися к предмету экспертизы, заявлять ходатайства о предоставлении ему дополнительных материалов, необходимых для дачи заключения;
 - с разрешения судьи, должностного лица, лица, председательствующего в заседании коллегиального органа, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, задавать вопросы, относящиеся к предмету экспертизы, лицу, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшему и свидетелям;
 - указывать в своем заключении имеющие значение для дела обстоятельства, которые установлены при проведении экспертизы и по поводу которых ему не были поставлены вопросы.
- 6) За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных частью 2 статьи 25.9 КоАП РФ, эксперт несет административную ответственность, предусмотренную КоАП РФ²⁷.

В соответствии со статьей 25.10 «Переводчик» КоАП РФ:

1. В качестве переводчика может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода (понимающее знаки немого или глухого), необходимыми для пере-

²⁷ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

вода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении.

2. Переводчик назначается судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.
3. Переводчик обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выполнить полно и точно порученный ему перевод и удостоверить верность перевода своей подписью.
4. Переводчик предупреждается об административной ответственности за выполнение заведомо неправильного перевода.
5. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных частью 3 статьи 25.10 КоАП РФ, переводчик несет административную ответственность, предусмотренную КоАП РФ²⁸.

В соответствии со статьей 25.11 «Прокурор» КоАП РФ:

1. Прокурор в пределах своих полномочий вправе:
 - возбуждать производство по делу об административном правонарушении;
 - участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;
 - выносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия.
2. Прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об администра-

²⁸ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

тивном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора²⁹.

КоАП РФ предусмотрен ряд *ограничений на участие в деле об административном правонарушении*.

Так в соответствии со статьей 25.12 «Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении» к участию в производстве по делу об административном правонарушении:

- в качестве защитника и представителя не допускаются лица в случае, если они являются сотрудниками государственных органов, осуществляющих надзор и контроль за соблюдением правил, нарушение которых явилось основанием для возбуждения данного дела, или если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу.
- в качестве специалиста, эксперта и переводчика не допускаются лица в случае, если они состоят в родственных отношениях с лицом, привлекаемым к административной ответственности, потерпевшим, их законными представителями, защитником, представителем, прокурором, судьей, членом коллегиального органа или должностным лицом, в производстве которых находится данное дело, или если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу, а равно если имеются основания считать этих лиц лично, прямо или косвенно, заинтересованными в исходе данного дела³⁰.

²⁹ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

³⁰ Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)

3.3. Доказательства и источники доказательств по делам об административных правонарушениях на автомобильном транспорте и в области дорожного движения

Производство по делам об административных правонарушениях – урегулированная административно-процессуальными нормами закона деятельность государственных органов (должностных лиц), направленная на своевременное, всестороннее, полное и объективное рассмотрение, разрешение дел об административных правонарушениях и применение в необходимых случаях административных взысканий.

Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении регулируются статьей 26.1 «Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении» КоАП РФ.

Данная статья определяет обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении, закрепляет содержание предмета доказывания. Выяснение указанных в статье обстоятельств – обязанность судьи, органа, должностного лица, рассматривающего дело об административном правонарушении.

Основным вопросом, подлежащим доказыванию при рассмотрении дела, является вопрос о наличии события административного правонарушения.

Отвечая на него, необходимо, прежде всего установить, имело ли место противоправное деяние, предусмотренное КоАП РФ или принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случае, если юридический состав правонарушения предусматривает наступление в результате противоправного деяния вредных материальных последствий (материальный состав), надо определить, имеются ли такие последствия, а также существует ли причинно-следственная связь между деянием и наступлением этих последствий.

Когда объективная сторона юридического состава данного административного правонарушения определяется и иными факторами (временем, местом, способом, характером совершения деяния, его повторностью, неоднократностью, злостностью, систе-

матичностью), необходимо также установить, присущи ли они фактически совершенному деянию.

При положительных ответах на все эти вопросы можно говорить о наличии события административного правонарушения.

Другими словами, вопрос о наличии события административного правонарушения сводится к установлению соответствия объективной стороны фактического состава правонарушения объективной стороне его юридического состава.

В процессе производства по делу об административном правонарушении необходимо установить лицо, совершившее противоправные действия (бездействие) и способность этого лица быть субъектом данного правонарушения.

Лицо, совершившее противоправное деяние, может быть установлено на основе проверки и анализа всех обстоятельств дела, исследования и оценки собранных по делу доказательств.

Административная ответственность наступает лишь по достижении нарушителем 16-летнего возраста на момент совершения проступка. В случае недостижения лицом к этому моменту 16-летнего возраста оно не может быть субъектом административного правонарушения.

При делящемся правонарушении возраст нарушителя определяется на момент окончания нарушения. Лицо считается достигшим того или иного возраста в ноль часов суток, следующих за днем его рождения.

Невозможность лица быть субъектом правонарушения связана и с его невменяемостью. Состояние невменяемости лица также относится ко времени совершения противоправного деяния. При рассмотрении дела подлежит выяснению и вопрос, является ли данное лицо специальным субъектом, предусмотренным для данного правонарушения (должностным лицом, водителем, осуществляющим международную автомобильную перевозку и т.д.).

Субъектами административных правонарушений могут быть и юридические лица.

Установив событие административного правонарушения и лицо, совершившее противоправное деяние, судья, орган, должностное лицо, в производстве которого находится дело, должен выяснить, виновно ли данное лицо. Для этого необходимо на ос-

нове оценки всех обстоятельств дела установить, имелись ли в действиях (бездействии) этого лица умысел или неосторожность.

Когда юридический состав данного правонарушения в качестве обязательных признаков его субъективной стороны предусматривает определенные цель и (или) мотив совершения правонарушения, они также подлежат выяснению. Если указанные цель или мотив не доказаны, то ответственность за данное правонарушение исключается.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающее дело обязано выяснить не только характер правонарушения, личность виновного, но и обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

Выяснению подлежат также характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, должны установить не только наличие, характер, но и размер причиненного правонарушением имущественного ущерба.

При рассмотрении дела об административном правонарушении судья, орган, должностное лицо должны выяснить, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу.

К ним, кроме указанных выше, относятся:

- действие лица в состоянии крайней необходимости;
- издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного взыскания; отмена закона, установившего административную ответственность;
- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу, и некоторые другие.

Выяснение всех этих обстоятельств крайне важно, так как при наличии хотя бы одного из них производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое дело подлежит прекращению.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, должны выяснить и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного его разрешения (например, вопрос о целесообразности освобождения от

административной ответственности при малозначительности правонарушения, а также причины и условия совершения этого правонарушения.

Последнее необходимо, так как судья, орган, должностное лицо при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий³¹.

В производстве по делу об административном правонарушении необходимо доказать, что имел место факт совершения этого проступка, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу, виновно в его совершении, а также учесть ряд иных обстоятельств, которые могут повлиять на исход дела (наличие смягчающих и отягчающих обстоятельств, сведения о характере и размере причиненного вреда и др.) (Вопросы доказательства регулируются статьей 26.2 «Доказательства» КоАП РФ).

Особое значение при этом имеет выяснение обстоятельств, связанных с установлением виновности лица в совершении административного проступка. Доказывание – это процесс установления объективной истины по делу, содержанием которого являются собирание, исследование, оценка и использование доказательств. Доказывание по делу об административном правонарушении осуществляют судья, орган, должностное лицо, в производстве которого оно находится.

С одной стороны, доказывание служит установлению имевших место фактов, обстоятельств, их сущности, оценке для установления истины по делу, с другой – фиксации в установленных законом порядке и формах полученных результатов для придания им статуса доказательства.

Доказательства всегда представляют собой единство фактического содержания и процессуальной формы, в которой выражены сведения о фактах. Это определяет такие качества доказательств, как их относимость и допустимость. Относимость доказательств означает, что они должны быть связаны с данным кон-

³¹ Королев, А.Н., Российский Б.В. Комментарий к Правилам дорожного движения / А. Н. Королев, Б. В. Российский. – М.: Норма, 2006.

кретным делом, устанавливать обстоятельства, для доказывания которых используются. Под допустимостью доказательств понимается, что, во-первых, известно происхождение полученных сведений и оно может быть проверено, а лицо, от которого исходят сведения, могло их воспринять; во-вторых, соблюдены общие правила доказывания и правила собирания и фиксации сведений определенного вида; и, в-третьих, соблюден порядок осуществления производства по делу, не превышены полномочия судьи, органа, должностного лица, в производстве которого оно находится, не нарушены права других участников производства по делу.

Не могут рассматриваться как доказательства данные, носящие характер слухов, догадок, хотя бы они были получены от лица, вызванного в качестве свидетеля, эксперта, изложены в документе и т.д. Данные, собранные оперативно-розыскным путем, до их проверки и подтверждения процессуальными действиями имеют лишь ориентирующее значение (указывают на местонахождение доказательств, возможное наличие обстоятельств, существенных для оценки доказательств, и т.д.). Не могут также использоваться в качестве доказательств материалы, не приобщенные к делу.

Обстоятельства, устанавливаемые доказательствами, можно разделить на две группы:

1. обстоятельства, входящие в предмет доказывания;
2. обстоятельства, которые непосредственно с предметом доказывания не связаны, но имеют значение для установления истины (промежуточные факты).

Знание обстоятельств, относящихся ко второй группе, установление их связей с обстоятельствами предмета доказывания позволяют составить полную картину правонарушения.

С учетом вида и характера фактических данных доказательства принято классифицировать по различным основаниям.

По источнику происхождения доказательства делятся на личные, вещественные и документы. Личными доказательствами являются объяснение правонарушителя, показания свидетелей и т.д., когда носитель соответствующей информации – физическое лицо. Вещественными доказательствами являются материальные объекты как носители информации, которая относится к обстоя-

тельствам, имеющим значение для дела. Примером здесь могут служить орудие совершения правонарушения или непосредственный материальный объект правонарушения.

Фотоснимки также являются вещественными доказательствами, если они сделаны в процессе совершения правонарушения либо если факт обнаружения фотоснимков в данном месте или у данного лица имеет существенное значение для дела. Примером фотографии как вещественного доказательства служит фотография проезда перекрестка автомобилем на запрещающий сигнал светофора, полученная с помощью автоматического фотодокументирующего прибора.

Документы – это материалы, которые содержат сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме. К документам могут быть отнесены акты ревизий, справки, ответы на запросы, письма, заявления, характеристики, фотоснимки, звуко-, кино- и видеозаписи, базы и банки данных, иная информация, содержащаяся на магнитных и оптических дисках, магнитной ленте и других носителях.

По характеру связи между доказательством и фактом, подлежащим установлению, все доказательства делятся на прямые и косвенные.

Прямые доказательства непосредственно, однозначно подтверждают или опровергают любое из обстоятельств, подлежащих доказыванию по делу (например, акт медицинского освидетельствования водителя на состояние опьянения). Косвенные доказательства обосновывают промежуточные факты, а через связь этих фактов может быть выяснено обстоятельство, имеющее непосредственное отношение к предмету доказывания. Допустим, вскрытый факт постоянных неформальных контактов какого-либо лица с членами избирательной комиссии как косвенное доказательство его вмешательства в работу этой комиссии и может оказать помощь в доказывании совершения соответствующего правонарушения.

В зависимости от способа формирования доказательства могут быть первоначальными и производными.

К первым относятся доказательства, полученные из первоисточника (например, показания свидетеля, который был очевидцем совершения лицом мелкого хулиганства); ко вторым – дока-

зательства, которые получены на основании первоначальных сведений через какие-либо промежуточные звенья, «посредника» (например, свидетель слышал, как его сосед хвастался лицам, с которыми распивал водку в подъезде, что он вызвал милицию по поводу установленного взрывного устройства, хотя это выдумал).

К производным доказательствам относятся и копии документов, слепки следов. Доказательства бывают также обвинительные (изобличающие лицо или устанавливающие обстоятельства, отягчающие его вину) и оправдательные (опровергающие обвинение или устанавливающие смягчающие вину обстоятельства).

Для каждого вида доказательств закон устанавливает соответствующие правила собирания и закрепления, учитывающие их особенности. Нарушение этих правил делает невозможным использование полученных фактических данных в качестве доказательств. Положение ст. 50 Конституции РФ о том, что при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона, относится не только к уголовному судопроизводству, но также и к производству по делам об административных правонарушениях.

В этой связи особое значение имеет норма, закрепленная в ч. 3 статьи 26.2 КоАП РФ, согласно которой не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

Нельзя, в частности, использовать в качестве доказательства ни информацию, полученную с нарушением соответствующих процессуальных положений КоАП РФ, ни с помощью насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении; иными предусмотренными КоАП РФ и составленными по делу протоколами; объяснениями лица, в от-

ношении которого ведется производство по делу; показаниями потерпевшего и свидетелей; заключениями эксперта; показаниями специальных технических средств; вещественными доказательствами.

Это наиболее типичные источники установления фактических данных по делам об административных правонарушениях³².

3.4. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей

В соответствии со ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе давать объяснения. Такие объяснения являются источником доказательств по делу.

С учетом положений ст. 51 Конституции РФ о том, что никто не обязан свидетельствовать против себя, дача объяснений – право, а не обязанность лица, в отношении которого ведется производство по делу, оно не несет ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу ложных показаний.

Отказ от дачи объяснений так же, как и несообщение этим лицом в своих объяснениях убедительных данных, свидетельствующих о его невиновности, не служит доказательством его виновности. Отказ от дачи объяснений, однако, не освобождает это лицо от обязанности являться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело.

Поскольку объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу, могут использоваться им для защиты своих прав и законных интересов, он вправе затрагивать любые вопросы, если считает, что они имеют значение для дела. Он может, в частности, сообщить сведения о смягчающих обстоятельствах, причинах и условиях, способствующих совершению данного правонарушения.

Объяснения лица, в отношении которого ведется производ-

³² Королев, А.Н., Российский Б.В. Комментарий к Правилам дорожного движения / А. Н. Королев, Б. В. Российский. – М.: Норма, 2006.

ство по делу, могут касаться характеристики потерпевшего, свидетелей, взаимоотношений с ними и между ними и т.д.

В объяснениях сообщаемые этим лицом фактические обстоятельства, относящиеся к делу, должны излагаться полно и конкретно, по поводу каждого сообщаемого факта должен указываться источник осведомленности о нем.

Потерпевшим является лицо, которому административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред. Согласно ст. 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе, в частности, давать объяснения.

Такое право следует понимать как право потерпевшего давать объяснения по собственной инициативе. Формально в ст. 25.2 КоАП РФ ничего не говорится об обязанности потерпевшего явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания, однако указывается, что потерпевший может быть опрошен по правилам, предусмотренным ст. 25.6 для свидетеля.

В этом случае потерпевший, как и свидетель, обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы. Показания потерпевшего, данные им как по собственной инициативе, так и по требованию судьи, органа, должностного лица, – источник доказательств по делу.

В своих показаниях потерпевший вправе затрагивать любые вопросы, если считает, что они имеют значение для дела. Он может, в частности, сообщить данные об отягчающих обстоятельствах, причинах и условиях, способствующих совершению данного правонарушения. Показания потерпевшего могут касаться характеристики лица, в отношении которого ведется производство по делу, свидетелей, взаимоотношений с ними и между ними и т.д. Показания потерпевшего должны быть полными и конкретными, по поводу каждого сообщаемого им факта указывается источник осведомленности о нем.

Показания потерпевшего не имеют большей доказательственной силы, чем объяснения лица, в отношении которого ве-

дется производство по делу. При оценке доказательств необходимо исходить из равенства их доказательственного значения, поэтому при оценке показаний потерпевшего они обязательно должны сопоставляться с другими доказательствами, собранными по делу, в частности с объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу.

В качестве свидетеля по делу об административном правонарушении может быть вызвано лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению.

Показания свидетеля должны содержать ответы на заданные ему вопросы, которые позволят оценить правдивость его показаний, его возможность объективно воспринять и оценить обстоятельства дела. В частности, свидетелю в случае необходимости должны быть заданы вопросы о его взаимоотношениях с лицом, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшим, другими свидетелями, с должностными лицами, материалы которых послужили основанием для возбуждения дела об административном правонарушении. Если свидетель в своих показаниях ссылается на сведения, полученные им от других лиц, он должен сообщить все известные ему данные об этих лицах. Если речь идет о лицах, не знакомых свидетелю, он должен сообщить в своих показаниях, при каких обстоятельствах и где встретился с этими лицами, описать их, назвать, кто может подтвердить содержание разговора и т.д. При наличии нескольких показаний одного и того же свидетеля они должны быть сопоставлены.

При изменениях в объяснениях лица, в отношении которого ведется производство по делу, показаниях потерпевшего и свидетелей судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, должны выяснить и проверить причины таких изменений. Для обоснования вывода по делу после проверки могут использоваться первоначальные объяснения и показания этих лиц, если они согласуются со всеми материалами дела и установлена необоснованность изменения ранее данных объяснений и показаний.

Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей отражаются в протоколе об административном правонарушении, в других предусмотренных КоАП

РФ протоколах о применении мер обеспечения производства по делу (если они составляются), а также в протоколе рассмотрения дела об административном правонарушении коллегиальным органом. В случае необходимости эти объяснения и показания могут записываться отдельно и приобщаться к делу³³.

3.5. Порядок проведения автотехнической экспертизы

Экспертиза является основной процессуальной формой использования специальных познаний в производстве по делам об административных правонарушениях. Экспертиза назначается в тех случаях, когда в процессе производства по делу возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле. Сущность экспертизы состоит в анализе по заданию судьи, органа, должностного лица, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, сведущим лицом – экспертом предоставляемых в его распоряжение материальных объектов экспертизы (вещественных доказательств), а также различных документов в целях установления фактических данных, имеющих значение для правильного разрешения дела.

Экспертиза является самостоятельной процессуальной формой получения новых и уточнения (проверки) имеющихся вещественных доказательств. Судья, орган, должностное лицо вправе собирать, оценивать и использовать доказательства, но не могут создавать новые доказательства, в то время как эксперт получает ранее неизвестные фактические данные. Поэтому экспертиза назначается независимо от того, обладают или нет судьи, лица, входящие в коллегиальный орган, должностные лица, в производстве которых находится дело, специальными познаниями. Установив, что выяснение обстоятельств дела невозможно без производства экспертизы, судья, орган, должностное лицо не вправе отказаться от назначения экспертизы. Экспертиза может быть назначена на любой стадии производства по делу об административном правонарушении: при возбуждении дела, в процес-

³³ Королев, А.Н., Российский Б.В. Комментарий к Правилам дорожного движения / А. Н. Королев, Б. В. Российский. – М.: Норма, 2006.

се подготовки его к рассмотрению и в ходе самого рассмотрения.

Возможно назначение экспертизы по инициативе лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего.

В процессе производства по делам об административных правонарушениях, связанных с нарушением Правил безопасности дорожного движения, правил эксплуатации транспортных средств, иных норм и правил в области дорожного движения, нередко назначаются такие экспертизы, как автотехническая, веществ и материалов, лакокрасочных материалов и покрытий, металловедческая, трасологическая, электротехническая.

Автотехническая экспертиза (в последние годы некоторые специалисты ее стали называть судебной дорожно-транспортной экспертизой) производится для установления технического состояния транспортных средств, дорог и их обустройства, дорожных знаков, дорожной разметки, механизма ДТП, психофизиологического состояния водителя и участников ДТП. Автотехническая экспертиза подразделяется на несколько видов.

Автотехнической экспертизой технического состояния транспортных средств разрешаются следующие вопросы:

1) каково техническое состояние автотранспортного средства, его узлов, деталей, механизмов, соответствует ли оно техническим нормам и иным требованиям безопасности движения и эксплуатации транспорта;

2) исправно ли данное автотранспортное средство (механизм, узел, деталь), если нет, то в чем заключается неисправность; когда она возникла;

3) повлияла ли данная неисправность на возникновение и развитие ДТП, если да, то каким образом; каково влияние неисправности на управляемость транспортного средства;

4) находится ли событие ДТП (столкновение, наезд и пр.) в причинно-следственной связи с данной технической неисправностью;

5) была ли техническая возможность предотвращения ДТП при том техническом состоянии транспортного средства, в котором автомобиль находился в момент происшествия;

6) была ли возможность установления неисправности автотранспортного средства, повлекшего ДТП, водителем, лицами,

ответственными за выпуск автомобиля в рейс;

7) какие обстоятельства, связанные с техническим состоянием транспортного средства, способствовали или могли способствовать совершению ДТП;

8) какой ремонт должен быть произведен для восстановления поврежденного транспортного средства; каково качество произведенного ремонта автомашины; каков размер материального ущерба, причиненного автомобилю в результате происшествия (комплексно с товароведческой экспертизой).

Ряд вопросов этого рода автотехнической экспертизы решаются комплексно с участием эксперта-металловеда:

1) вследствие чего произошел излом: удар, усталость металла, дефект изготовления;

2) есть ли дефекты в данных узлах или деталях автотранспортного средства;

3) соответствует ли материал детали проектно-расчетным и техническим нормам;

4) как происходила коррозия металла деталей транспортного средства (равномерно, давно, недавно).

Автотехнической экспертизой механизма ДТП решаются следующие вопросы:

1) каковы траектории (направления движения) и характер движения транспортных средств и других причастных к ДТП объектов (в том числе пешеходов) до удара (опрокидывания транспортного средства);

2) каков механизм развития ДТП от начальной до конечной фазы; какова техническая характеристика каждой из фаз происшествия: начальной, кульминационной, финальной, конечной;

3) за какое время транспортное средство могло преодолеть данный отрезок пути; какова была скорость движения транспортного средства до столкновения (наезда); какова величина тормозного, остановочного пути;

4) имел ли водитель техническую возможность предотвратить ДТП в данный момент времени; до какого момента у него была эта возможность; как должен был действовать водитель в данной ситуации в соответствии с Правилами дорожного движения, чтобы иметь возможность вовремя остановить транспортное средство; какие пункты Правилами дорожного движения нару-

шены. Существовала ли причинная связь между этими нарушениями и фактом совершения ДТП;

5) где находилось место столкновения транспортных средств (место наезда на пешехода, место, где транспортные средства вошли в соприкосновение);

6) каково было взаимное расположение транспортных средств по отношению друг к другу (к преграде, расположение транспортного средства и пешехода) в момент удара и в другие моменты ДТП.

Автотехнической экспертизой технического состояния дороги, дорожных обустройств и внешних условий на участке ДТП разрешаются следующие вопросы:

1) какова обстановка на месте ДТП: состояние дорожного покрытия проезжей части, обочин, территорий за пределами дороги; каковы параметры и коэффициенты, характеризующие движение транспортных средств и иных объектов на месте ДТП; имелись ли на месте ДТП уклоны дороги в продольном и поперечном направлениях;

2) каковы условия видимости и обзорности с места водителя с учетом данных о дорожной обстановке, объектах, ограничивающих видимость и обзорность в тот момент времени, роста водителя и других его индивидуальных особенностей;

3) была ли техническая возможность предотвратить ДТП с учетом состояния дороги, ее обустройства (светофоры, дорожные знаки и пр.) и других особенностей;

4) какие обстоятельства, связанные с состоянием дорожной обстановки, способствовали совершению ДТП (в том числе отсутствие дорожных знаков, их неправильное расположение и др.).

Комплексной медицинской, психологической и автотехнической экспертизой психофизиологического состояния водителя и других участников ДТП разрешаются следующие вопросы:

1) мог ли водитель правильно воспринять создавшуюся непосредственно перед ДТП дорожную ситуацию и своевременно и правильно ее оценить;

2) каково время реакции водителя на появление помехи в данной ситуации;

3) мог ли данный водитель в заданной ситуации выполнить в заданный отрезок времени действия, которые необходимо было

совершить для предотвращения ДТП; мог ли водитель предотвратить ДТП.

Объектами автотехнической экспертизы могут быть как само место ДТП, так и транспортные средства и их части (узлы, детали, обломки): автомобили, мотоциклы, мотороллеры, велосипеды, мопеды, автобусы, троллейбусы, трамваи, трактора, иные самоходные механизмы.

Результативность автотехнической экспертизы определяется качеством и полнотой представляемых эксперту материалов, к которым относятся протоколы осмотров места ДТП, подробно иллюстрированные фототаблицами, чертежами, схемами, а также ряд сведений.

Это информация о состоянии проезжей части дороги, ширине и типе покрытия, наличии тротуаров, обочин, кюветов, наличии и величине ям, выбоин, уклонов и пр.; техническом состоянии и типе транспортного средства, его загруженности, координатах места ДТП, длине следов колес и их характере; положении транспортных средств относительно друг друга; контактировавших частях транспортных средств; погодных условиях, видимости и обзорности дороги с места водителя; применении водителем экстренного торможения; расстоянии, пройденном транспортным средством после появления помехи, в том числе в заторможенном состоянии; наличии или отсутствии обозначенного пешеходного перехода в зоне видимости водителем участка ДТП; расстоянии, пройденном пешеходом по проезжей части до места наезда; сведениях, какой части транспортного средства был сбит пешеход или нанесен удар другому транспортному средству; действиях пешехода перед его выходом на проезжую часть (стоял, двигался в том же направлении, резко изменил направление движения)³⁴.

Процесс производства экспертизы заканчивается оформлением исследования в виде заключения эксперта, которое является источником доказательств по делу об административном правонарушении, а содержащиеся в нем фактические данные – доказательствами.

³⁴ Королев, А.Н., Российский Б.В. Комментарий к Правилам дорожного движения / А. Н. Королев, Б. В. Российский. – М.: Норма, 2006.

Эксперт дает заключение в письменной форме от своего имени. Экспертное заключение состоит из трех частей.

Во вводной части содержатся сведения: о лице, производившем экспертизу, его экспертной квалификации, стаже работы, наименовании экспертного учреждения, роде и виде произведенной экспертизы; о лице или органе, назначившем экспертизу, основаниях для назначения экспертизы; краткое описание обстоятельств дела, имеющих отношение к исследованию, перечисляются вопросы, вынесенные на разрешение эксперта.

В исследовательской части заключения описываются представленные на экспертизу объекты и сравнительные образцы, излагается процесс исследования с описанием его методики, дается научное объяснение выявленных диагностических и идентификационных признаков. Если экспертиза была комплексной или в ходе ее выполнялись комплексные исследования, исследовательская часть завершается синтезирующей частью, где эксперты, являющиеся специалистами в разных родах или методах экспертизы, обобщают отдельно полученную информацию для формулирования общего ответа на поставленные вопросы.

В последней части заключения излагаются выводы (даются ответы на вопросы, поставленные на разрешение экспертизы).

При невозможности решения какого-либо вопроса эксперт должен в исследовательской части заключения указать причины отказа.

Выводы экспертизы могут быть категорическими (положительными и отрицательными) и вероятными, т.е. предположительными.

Часто причинами вероятных выводов являются нечеткие следы, недостаточное количество сравнительных материалов, неразработанность методики экспертного исследования.

Заключение с категорическими выводами служит источником доказательств, а изложенные в нем фактические данные являются доказательствами.

Вероятное заключение не может быть таким источником, а лишь позволяет получить ориентирующую, поисковую информацию. Вероятные выводы ни в коем случае не должны игнорироваться судьей, органом или должностным лицом, осуществляющим производство по делу, поскольку они не исключают суще-

ствования альтернативных вариантов по делу.

Если в ходе производства экспертизы экспертом установлены факты, имеющие значение для дела, но в отношении которых ему не были заданы вопросы, он вправе указать на эти факты в выводах. Экспертное заключение может быть иллюстрировано фотоснимками, схемами, диаграммами, чертежами и другими наглядными материалами.

Текст заключения и иллюстративные материалы подписываются экспертом, выполнившим исследование.

Заключение эксперта не обладает преимуществами перед другими источниками доказательств и не обязательно для судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении.

Для использования фактических данных, установленных при производстве экспертизы, в процессе доказывания заключение эксперта должно оцениваться судьей, органом, должностным лицом.

При этом, прежде всего, следует проверить: не проведена ли экспертиза лицом, подлежащим отводу или не предупрежденным об ответственности за дачу заведомо ложного заключения; соблюдены ли при назначении и производстве экспертизы права участников производства по делу; не нарушался ли процессуальный порядок при получении образцов для сравнительного исследования; соблюдена ли процессуальная форма заключения эксперта; компетентен ли эксперт в решении поставленных ему задач и не вторгся ли он в решение вопросов правового характера.

Судье, органу, должностному лицу, рассматривающему дело, необходимо также оценить подлинность и достаточность исследованных объектов, научную обоснованность использованных экспертных методик, полноту и всесторонность исследования. Выводы эксперта оцениваются с точки зрения их ясности, соответствия поставленным вопросам и сопоставляются с другими доказательствами, собранными по делу.

При обнаружении противоречий между заключением эксперта и другими доказательствами необходимо постараться выяснить, возникло ли это противоречие в результате ошибки эксперта или другие доказательства не достоверны. При неполноте или неясности экспертного заключения возможно назначение до-

полнительной экспертизы, а в случае негативной оценки заключения – повторной экспертизы. Однако прежде чем назначать повторную экспертизу, судья, орган, должностное лицо, в производстве которого находится дело, должен убедиться, что данную задачу в принципе возможно разрешить на основании имеющихся материалов. Несогласие судьи, органа, должностного лица, рассматривающего дело, с заключением эксперта должно быть мотивировано³⁵.

3.6. Вещественные доказательства

Вещественные доказательства – это материальные следы правонарушения или лица, его совершившего. Вещественными доказательствами являются предметы, которые служили орудиями административного правонарушения или сохранили на себе его следы либо были объектами этого правонарушения. Вещественным доказательством предмет может стать и в связи с его принадлежностью определенному лицу или обнаружением в определенном месте.

По источнику происхождения вещественные доказательства делятся на первоначальные, т.е. непосредственно связанные с событием правонарушения, и производные – слепки, оттиски, фотоснимки первоначальных вещественных доказательств, сохраняющие все их существенные признаки. Производные вещественные доказательства используются в тех случаях, когда исследование оригиналов затруднено вследствие их громоздкости, хрупкости, неотделимости от окружающей среды, подверженности быстрой порче и т.п.

Получение производных вещественных доказательств обусловлено соблюдением определенных гарантий достоверности их происхождения и качества. Например, если след или отпечаток нельзя изъять непосредственно, вещественным доказательством (производным) будет копия, снятая при условиях, обеспечивающих точность воспроизведения особенностей следа.

Транспортное средство, которое находилось в эксплуатации,

³⁵ Королев, А.Н., Российский Б.В. Комментарий к Правилам дорожного движения / А. Н. Королев, Б. В. Российский. – М.: Норма, 2006.

будучи переоборудованным без соответствующего разрешения или имея неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, тоже следует отнести к вещественным доказательствам совершенного водителем административного правонарушения.

Вещественные доказательства должны быть подробно описаны в протоколе об административном правонарушении или ином протоколе (например, в протоколе о досмотре транспортного средства, протоколе об изъятии вещей и документов), по возможности сфотографированы и приобщены к делу.

В случае необходимости при изъятии вещественных доказательств могут применяться также киносъемка, видеозапись и иные установленные способы фиксации доказательств.

В протоколе должны быть зафиксированы признаки, позволяющие выделить предмет из числа ему подобных и обуславливающие его доказательственное значение.

Следует, в частности, указывать цвет автотранспортного средства, модель и т.д. При этом в протокол заносятся только достоверно установленные признаки. Описание в протоколе, фотографирование, фиксация иными способами преследуют цель предотвратить возможность подмены или смешения данного предмета с другими, позволяют в известной степени восполнить пробел в случае утраты вещественного доказательства.

Документы служат вещественными доказательствами, если они были объектами противоправных действий, служили средствами их подготовки, совершения или сокрытия, если на них остались следы противоправных действий.

Фотоснимки являются вещественными доказательствами, если они сделаны в процессе совершения правонарушения (например, с помощью автоматического фотодокументирующего прибора зарегистрирован проезд перекрестка автомобилем на запрещающий сигнал светофора) либо если факт обнаружения фотоснимков в данном месте или у данного лица имеет существенное значение для дела (например, обнаружение у лица, совершившего ДТП найдена фотография с места ДТП).

Условие допустимости этих фотоснимков в качестве вещественных доказательств – наличие достоверных данных о времени, месте и других обстоятельствах фотосъемки, так как иначе неизвестен источник происхождения фотоснимка.

Такие данные могут быть изложены в приобщаемых к делу справке или рапорте должностного лица, выявившего данное правонарушение. В случае сомнения в подлинности фотоснимка судьей, органом, должностным лицом, в производстве которого находится дело, может быть назначена фототехническая экспертиза.

Должностные лица при выявлении факта совершения административного правонарушения обязаны принять все возможные меры к обнаружению и изъятию не только обвинительных, но и оправдательных вещественных доказательств (например, предметы, находящиеся у потерпевшего, если их наличие и характер соответствуют показаниям лица, в отношении которого ведется производство по делу, о том, что действия потерпевшего угрожали его здоровью или жизни).

Допустимость изъятия имущества по решению должностных лиц органов исполнительной власти в качестве меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях определена в постановлениях Конституционного Суда РФ от 20 мая 1997 г. № 8-П и от 11 марта 1998 г. № 8-п.

В этих постановлениях указывается, что до вынесения судебного решения административные органы и должностные лица, реализующие полномочия по осуществлению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, вправе изымать у нарушителей вещи и документы, поскольку подобная мера не является санкцией за совершенное правонарушение и не связана с лишением имущества.

Вместе с тем Конституционный Суд РФ подчеркнул, что в силу ч. 3 ст. 35 Конституции РФ только с вынесения судебного решения конфискация (как и возмездное изъятие) может рассматриваться как мера юридической ответственности, влекущая утрату собственником его имущества.

Особо следует подчеркнуть, что вещи и документы изымаются на время – до принятия решения по делу. После рассмотрения дела, в зависимости от назначенного наказания, орудия совершения и предметы административного правонарушения либо конфискуются, либо реализуются (при возмездном изъятии), либо возвращаются законному владельцу, а если он не установлен, передаются в собственность государства.

В постановлении по делу об административном правонарушении должны быть решены вопросы об изъятых вещах и документах. Однако документы, являющиеся вещественными доказательствами, подлежат оставлению в деле в течение всего срока его хранения либо передаются заинтересованным лицам.

Судья, орган, должностное лицо, в производстве которого находится дело, обязан принять необходимые меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств до разрешения дела.

В случаях, предусмотренных ст. 27.13 КоАП РФ, транспортные средства с неисправностями, при наличии которых запрещается их эксплуатация, должны быть задержаны с помещением их на специальную охраняемую стоянку. О задержании транспортного средства делается запись в протоколе об административном правонарушении или в случае составления – в протоколе о задержании транспортного средства³⁶.

3.7. Показания специальных технических средств

Измерительный прибор – это средство измерений, предназначенное для выработки сигнала, функционально связанного с измеряемой величиной. Такими приборами являются, например, радиолокационный измеритель скорости автомобиля; прибор для измерения коэффициента сцепления шин с поверхностью дорог; газоанализатор для измерения уровня содержания вредных веществ в отработавших газах двигателя автомобиля и их дымности; индикатор для измерения малых линейных размеров, и др.

В статье 26.8 «Показания специальных технических средств» КоАП РФ под специальными техническими средствами понимаются измерительные приборы, которые утверждены в качестве средств измерения, имеют соответствующие сертификаты и прошли метрологическую поверку.

Средства измерения в правоприменительной деятельности наиболее часто используются в процессе доказывания. Они предназначены для изучения различных свойств веществ, материалов,

³⁶ Королев, А.Н., Российский Б.В. Комментарий к Правилам дорожного движения / А. Н. Королев, Б. В. Российский. – М.: Норма, 2006.

изделий.

Количественные характеристики, полученные путем измерений, используются для фиксации доказательств совершения административного правонарушения в процессе осуществления надзора за соблюдением установленных норм и правил (например, скоростного режима движения транспортных средств, их технического состояния, обеспечения необходимых параметров дорожного покрытия в процессе эксплуатации дорог и др.); при осмотре места совершения правонарушения (например, места ДТП, в результате которого причинен легкий вред здоровью человека); при выполнении экспертиз.

Недостаточное совершенство измерительных приборов обуславливает то обстоятельство, что при любых измерениях результаты получаются с определенной точностью. Точность измерения определяется близостью его результата к истинному значению измеряемой величины, а точность прибора – степенью приближения его показаний к истинному значению измеряемой величины. Никакое измерение не может быть выполнено абсолютно точно, поэтому искомая величина в процессе измерения определяется с некоторой погрешностью (ошибкой). Как бы мала ни была погрешность, она всегда существует и ее знание обязательно для правильной оценки надежности полученных результатов.

Это особенно актуально для измерений, осуществляемых в процессе выявления административных правонарушений, фиксации и исследования имеющихся доказательств, поскольку результаты этих измерений используются в процессе доказывания и во многом ложатся в основу решения по делу.

Подтверждение необходимого качества измерительных приборов, их соответствие предъявляемым требованиям, в том числе с точки зрения точности измерений, производится путем сертификации соответствия. Сертификация считается основным достоверным способом доказательства соответствия продукции заданным требованиям. Для подтверждения соответствия сертифицированной продукции, в том числе измерительных приборов, установленным требованиям выдается специальный документ – сертификат соответствия.

Под поверкой средств измерений понимается совокупность операций, выполняемых уполномоченными на то метрологиче-

скими органами и организациями в целях определения и подтверждения соответствия конкретного измерительного прибора и иного средства измерений установленным требованиям. Средства измерения, подлежащие государственному метрологическому контролю и надзору, подвергаются поверке при выпуске из производства или ремонта, при ввозе по импорту, а также в процессе эксплуатации.

Поверку средств измерений осуществляют органы государственной метрологической службы, государственные научные метрологические центры, а также специально аккредитованные метрологические службы юридических лиц.

Если средство измерений по результатам поверки признано пригодным к применению, то на него и на техническую документацию наносится оттиск поверительного клейма и выдается специальный документ – Свидетельство о поверке.

Если по результатам поверки средство измерений признано непригодным к применению, оттиск поверительного клейма и Свидетельство о поверке аннулируются и выписывается Извещение о непригодности (или делается соответствующая запись в технической документации).

Показания специальных технических средств, утвержденных в качестве средств измерения, которые имеют соответствующие сертификаты и прошли необходимые метрологические поверки (первичную и в установленные сроки периодические – обязательно, иные – при наличии к тому оснований), являются источником доказательств по делу об административном правонарушении. Эти показания фиксируются в протоколе об административном правонарушении, а если измерения произведены в процессе реализации мер обеспечения производства по делу (например, досмотра транспортного средства), то должны быть зафиксированы в соответствующем протоколе (когда он составляется).

Если в процессе рассмотрения дела возникли спорные вопросы относительно достоверности результатов измерения, исправности прибора или пригодности его к эксплуатации либо у судьи, органа или должностного лица, в производстве которого находится дело, появились такие сомнения, он должен обратиться в соответствующие органы или службы для проведения экс-

пертной поверки данного средства измерения. Об этом могут также ходатайствовать лица, в отношении которых ведется производство по делу, потерпевшие, защитники и представители.

3.8. Оценка доказательств

Оценка доказательств является логическим процессом установления относимости и допустимости доказательств (понятия относимости и допустимости см. в комментарии к ст. 26.2 КоАП РФ), наличия и характера связей между ними, определения значения и путей использования доказательств для установления истины по делу. Оценить доказательства – значит прийти к обоснованному выводу об относимости и допустимости и на этой основе – достоверности или недостоверности фактических данных, о существовании обстоятельств, устанавливаемых этими данными, и об их значении для дела. Оценке подлежит и каждое, и все собранные доказательства в целом. Доказательства оцениваются на всем протяжении производства по делу.

При оценке доказательств судья, член коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, руководствуются внутренним убеждением, основанным на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Оценка доказательств по внутреннему убеждению означает, что эти лица, непредвзято изучая все представленные доказательства, самостоятельно решают вопрос об их достоверности или недостоверности (истинности или ложности сведений). В связи с этим исключается любое воздействие на судью, орган, должностное лицо.

При оценке доказательств необходимо исходить из их равенства. Ни одно из них не может иметь большей или меньшей доказательственной силы. Например, при оценке показаний свидетеля по делу и заключения эксперта нельзя предполагать, что последнее будет иметь большее доказательственное значение. При этом никакие доказательства, в том числе заключение эксперта, не могут быть положены в основу выводов, если они противоречат остальным материалам дела.

Результаты оценки судьей, органом, должностным лицом

всей совокупности доказательств следует отразить в постановлении по делу. В необходимых случаях в постановлении должно быть указано, на основании каких доказательств принято соответствующее решение и какие доказательства были сочтены не относящимися к делу. Такая информация может потребоваться суду, органу или должностному лицу, рассматривающему жалобу на данное постановление.

Если судья, орган, должностное лицо в ходе подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению придут к выводу, что для обеспечения его полного и всестороннего рассмотрения необходимо получить дополнительные документы и иные доказательства, они должны истребовать соответствующие сведения³⁷.

3.9. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения

3.9.1. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении

Меры обеспечения производства – процессуальные меры, осуществляемые на стадии возбуждения дела об административном правонарушении. Они применяются в целях пресечения административного правонарушения; установления личности нарушителя; составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения; обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

К числу таких мер относятся: доставление; административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице;

³⁷ Королев, А.Н., Российский Б.В. Комментарий к Правилам дорожного движения / А. Н. Королев, Б. В. Российский. – М.: Норма, 2006.

осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод; временный запрет деятельности.

Доставлением является принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения (если составление протокола обязательно). Доставка должно быть осуществлено в возможно короткий срок. О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании.

Административное задержание – это кратковременное ограничение свободы физического лица, которое может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. По просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник. Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.

Об административном задержании составляется протокол, который подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным лицом. В случае если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании делается соответствующая запись.

Срок административного задержания не должен превышать 3 ч. При совершении некоторых предусмотренных КоАП РФ правонарушений в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения лицо может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 ч. Срок административного за-

держания лица исчисляется с момента его доставления, а лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, – это обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности.

Эти меры осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, производятся должностными лицами, уполномоченными осуществлять доставку и административное задержание. Личный досмотр осуществляется лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа и иных предметов), осуществляется в присутствии двух понятых.

В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, которые могут быть использованы для причинения вреда жизни и здоровью других лиц, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется должностными лицами, уполномоченными производить доставку и административное задержание, составлять протокол об административном правонарушении в присутствии двух понятых.

Об изъятии вещей и документов составляется протокол ли-

бо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

При совершении административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством соответствующего вида, у водителя изымается до вынесения постановления по делу об административном правонарушении водительское удостоверение и выдается временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующего вида до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Об изъятии водительского удостоверения делается запись в протоколе об административном правонарушении.

Арест транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими, и применяется в случае, если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия.

Транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест.

В случаях, предусмотренных КоАП РФ, возможен привод физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля.

Привод осуществляется органом внутренних дел на основании определения судьбы, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении.

3.9.2. Досмотр транспортного средства

Досмотр транспортного средства любого вида – это обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения; принудительная проверка, обследование транспортных средств с открытием салона, багажника, кузова (в отличие от осмотра транспортных средств, который проводится визуально, без открытия салона, багажника, кузова).

В законодательстве рассматриваются два вида досмотра транспортных средств: досмотр как административно-предупредительная мера и досмотр как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

В первом случае досмотр транспортных средств производится сотрудниками полиции (в том числе ГИБДД) при подозрении, что транспортное средство используется в противоправных целях. Эта мера применяется для предупреждения возможных правонарушений, обеспечения общественной безопасности и не регламентируется нормами, определяющими порядок производства по делам об административных правонарушениях.

Основаниями для остановки транспортных средств и осуществления досмотра в этом случае являются:

- нарушение Правил дорожного движения водителями или пассажирами;
- наличие данных, свидетельствующих о причастности водителя, пассажиров к совершению ДТП, административного правонарушения, преступления;
- нахождение транспортного средства в розыске, а также наличие данных об использовании транспортного средства в противоправных целях и некоторые другие обстоятельства.

Такие остановки транспортных средств и их досмотр должны осуществляться, как правило, на стационарных постах, контрольных постах милиции и контрольно-пропускных пунктах. В период проведения специальных мероприятий допускается остановка транспортных средств вне стационарных постов. Однако

останавливать транспортные средства без необходимости запрещается.

Во втором случае при осуществлении досмотра транспортных средств как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях досмотр производится в порядке, определенном статьей 27.9 «Досмотр транспортного средства» КоАП РФ.

При этом досмотр осуществляется, как и любая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, в целях пресечения административного правонарушения; установления личности нарушителя; составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения; обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Будучи мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении, досмотр транспортного средства может производиться теми же лицами, которые вправе осуществлять доставку и административное задержание. В зависимости от состава совершенного административного правонарушения такими лицами являются:

1) должностные лица органов внутренних дел (полиции) при выявлении административных правонарушений, дела о которых рассматривают или протоколы по которым составляют органы внутренних дел (полиция), а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях;

2) военнослужащие внутренних войск МВД России и должностные лица ведомственной охраны или вневедомственной охраны при органах внутренних дел при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, с проникновением в охраняемую ими зону, а военнослужащие внутренних войск – при совершении и ряда других правонарушений, указанных в ст. 27.2 КоАП РФ;

3) должностные лица органов, на которые возложен надзор

или контроль за соблюдением правил пользования транспортом, при выявлении административных правонарушений на транспорте;

4) должностные лица военной автомобильной инспекции при выявлении нарушений Правил дорожного движения водителем транспортного средства Вооруженных Сил РФ;

5) должностные лица органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением законодательства об охране окружающей среды, лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, животного мира и рыбных запасов, правил охоты и рыболовства, при выявлении административных правонарушений в соответствующей сфере;

6) военнослужащими пограничных органов, иными военнослужащими, должностными лицами органов внутренних дел (милиции), а также другими лицами, исполняющими обязанности по охране Государственной границы Российской Федерации, при выявлении административных правонарушений в области защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации;

7) должностные лица таможенных органов при выявлении нарушений таможенных правил;

8) военнослужащие и сотрудники органов уголовно-исполнительной системы при выявлении административных правонарушений, предусмотренных ст. 27.2 и 27.3 КоАП РФ;

9) должностными лицами органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ при выявлении административных правонарушений, дела о которых рассматривают эти органы, либо административных правонарушений, по делам о которых указанные органы составляют протоколы об административных правонарушениях.

Досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится. Если обстоятельства не позволяют отложить осуществление досмотра транспортного средства (например, имеются сведения о наличии в нем взрывного устройства), то досмотр транспортного средства может быть произведен в отсутствие указанного лица. Однако и в том и в другом случае досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии двух понятых.

При осуществлении досмотра могут применяться специаль-

ные технические средства, например, портативный металлодетектор, набор зеркал на телескопических ручках, осветители и др.

В случае необходимости для фиксации процесса досмотра транспортного средства и обнаруженных при досмотре доказательств применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

Факт осуществления досмотра транспортного средства и его результаты в обязательном порядке фиксируются в протоколе.

В протоколе о досмотре транспортного средства указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру.

В этом протоколе или в протоколе об административном задержании, в котором фиксируются результаты досмотра, указываются также сведения о типе, марке, модели, государственном регистрационном номере, об иных идентификационных признаках транспортного средства, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре транспортного средства.

При фиксации сведений о досмотре транспортного средства в протоколе делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении досмотра с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Протокол о досмотре транспортного средства подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, и понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или лица, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, от подписания протокола в нем делается соответ-

ствующая запись. Лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, вручается копия протокола о досмотре.

3.9.3. Отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения

Водители автомо-транспортных средств отстраняются от управления, если в отношении них имеются достаточные основания полагать, что:

- 1) они находятся в состоянии опьянения;
- 2) они не имеют права управления транспортным средством (за исключением учебной езды) или лишены этого права;
- 3) не имеют при себе документов на право управления данным транспортным средством, регистрационных документов на транспортное средство, страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства;
- 4) документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым ими транспортным средством в отсутствие его владельца;
- 5) управляют транспортными средствами, которые имеют заведомо неисправные тормозную систему (за исключением стояночного тормоза), рулевое управление или сцепное устройство в составе поезда.

Лицо подлежит отстранению от управления транспортным средством до устранения причины отстранения. В случае управления транспортным средством водителем, не имеющим права на управление, он отстраняется от управления и в тех случаях, когда вообще не имеет права на управление транспортными средствами, и в тех случаях, когда имеющееся у него водительское удостоверение не позволяет управлять транспортным средством данной категории.

Сотрудник дорожно-патрульной службы (ДПС) отстраняет водителя от управления после соответствующего устного предупреждения. В случае неподчинения сотрудник ДПС принимает меры, исключая возможность дальнейшего движения транс-

портного средства. Это может быть изъятие ключа от замка зажигания, принудительное освобождение лицом места водителя в транспортном средстве и т.д.

Отстраненное от управления транспортным средством лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии опьянения, направляется на медицинское освидетельствование. Такими достаточными данными являются: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, выраженное дрожание пальцев рук, резкое изменение окраски кожных покровов лица, поведение, не соответствующее обстановке.

Для того чтобы направить на медицинское освидетельствование, достаточно также заявления граждан или признания самого водителя. При этом важно уяснить, что под управлением следует понимать деятельность водителя только во время движения транспортного средства. Наличие перечисленных факторов, когда водитель находится в транспортном средстве, стоящем в гараже, на парковке, стоянке, исключает направление его на освидетельствование.

Водитель отстраняется от управления транспортным средством и направляется на медицинское освидетельствование должностным лицом, которому предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида.

Об отстранении от управления транспортным средством, а также о направлении на медицинское освидетельствование составляется протокол, копия которого вручается нарушителю.

Внесение соответствующих записей в протокол об административном правонарушении или в иные имеющиеся по делу протоколы (например, в протокол об административном задержании) взамен самостоятельного протокола не допускается.

В протоколе указываются дата, время, место, причина отстранения от управления (направления на медицинское освидетельствование), должность, фамилия и инициалы составителя протокола, сведения о транспортном средстве и о лице, в отношении которого составлен протокол.

Факт опьянения должен устанавливаться только медицинским освидетельствованием в порядке, предусмотренном поста-

новлением Правительства РФ от 26 декабря 2002 г. № 930 «Об утверждении Правил медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, и оформления его результатов» и Инструкцией по проведению медицинского освидетельствования водителей, утвержденной приказом Минздрава России от 14 июля 2003 г. № 308 (зарегистрирован в Минюсте России 21 июля 2003 г., регистрационный № 4913).

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, должно проводиться в организациях здравоохранения, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности с указанием соответствующих работ и услуг.

Освидетельствование может проводиться как непосредственно в организациях здравоохранения, так и в специально оборудованных для этой цели передвижных пунктах (автомобилях), соответствующих установленным Министерством здравоохранения РФ требованиям.

Освидетельствование должно проводиться врачом, имеющим соответствующую специальную подготовку на базе наркологических учреждений органов управления здравоохранением субъектов РФ. В сельской местности при невозможности проведения медицинского освидетельствования врачом разрешается осуществлять его фельдшером фельдшерско-акушерского пункта с аналогичной специальной подготовкой. Средство (вещество), вызвавшее опьянение, должно определяться по результатам соответствующего химико-токсикологического исследования.

Для освидетельствования должны применяться технические средства индикации и измерения, зарегистрированные и разрешенные Минздравом России для использования в медицинских целях и рекомендованные для проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения. При этом для количественного определения алкоголя в выдыхаемом воздухе, количественного определения алкоголя, наркотических средств, психотропных и других вызывающих опьянение веществ в биологических средах человека могут использоваться только те технические средства, которые поверены в установленном порядке.

Такие приборы внесены в Государственный реестр средств

измерения, а их поверка в процессе эксплуатации осуществляется с периодичностью, определенной при утверждении данного типа средств измерений.

На основании результатов освидетельствования составляется заключение, в котором должно быть четко охарактеризовано состояние освидетельствуемого на момент освидетельствования. В случае отказа лица, которое управляет транспортным средством, от освидетельствования (либо от того или иного вида исследования в рамках освидетельствования) врачом или фельдшером, проводящим освидетельствование, в журнале регистрации должна быть сделана запись о том, что водитель от освидетельствования отказался. Если проведение освидетельствования в полном объеме не представляется возможным из-за тяжести состояния освидетельствуемого лица, в акте должны быть указаны причины, по которым не было выполнено то или иное исследование.

Основой заключения о состоянии освидетельствуемого служат данные комплексного медицинского освидетельствования с учетом результатов лабораторных исследований.

При наличии клинических признаков опьянения и невозможности лабораторным исследованием установить вызвавшее опьянение вещество заключение о наличии состояния опьянения выносится на основании установленных клинических признаков опьянения. В случае если из-за тяжести состояния освидетельствуемого (тяжелая травма, бессознательное состояние и др.) клинических признаков опьянения выявить не удастся и для вынесения заключения о наличии или отсутствии состояния опьянения требуется проведение специальных лабораторных исследований биологических жидкостей, допускается вынесение заключения о наличии опьянения вследствие употребления алкоголя на основании результатов лабораторного исследования крови методами аналитической диагностики.

Раньше заключение о наличии алкогольного опьянения выносилось при концентрации алкоголя в крови 0,3 и более промилле (переводя на мерки напитков, это: примерно 50 граммов водки или 0,3 литра пива). Для сравнения, в США максимальная доза составляет 1 промилле; во Франции – 0,8; в Бельгии, Германии, Турции – 0,5; в Швеции и Польше – 0,2.

В настоящее время норма снижена до 0 промилле.

По завершении всей процедуры освидетельствования, включая получение результатов лабораторных исследований, должен быть составлен в двух экземплярах акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством.

Акт подписывается врачом (фельдшером), осуществлявшим освидетельствование, и заверяется печатью организации здравоохранения, в которой проводилось освидетельствование.

Первый экземпляр такого акта выдается должностному лицу, доставившему водителя транспортного средства в организацию здравоохранения. Этот экземпляр акта приобщается к протоколу об отстранении лица от управления транспортным средством и направлении его на медицинское освидетельствование. Ко второму экземпляру акта, который остается в организации здравоохранения, где произведено освидетельствование, приобщается подлинник результатов лабораторных исследований, заверенный подписью специалиста, проводившего исследование.

Если в результате освидетельствования факт опьянения не подтвержден, транспортное средство возвращается водителю. Если факт опьянения подтвержден, транспортное средство задерживают.

При этом под опьянением понимается как алкогольное (независимо от концентрации алкоголя в крови и других средах организма водителя), наркотическое или иное опьянение, так и нарушение физических и психических функций водителя, вызванное потреблением им психотропных и других одурманивающих веществ. Кроме того, не важно, какие алкогольные напитки, спиртосодержащую пищевую продукцию, наркотические средства или психотропные вещества употреблял водитель.

3.9.4. Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации

Автомобилотранспортные средства задерживаются в случаях:

- управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления

- им, регистрационных документов на транспортное средство, страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства, документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца;
- управления транспортным средством водителем, не имеющим права управления им или лишенным этого права;
 - управления транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, или его отказа выполнить законное требование сотрудника полиции о медицинском освидетельствовании на состояние опьянения;
 - управления транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством в составе поезда;
 - нарушения правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, создавшего препятствия для движения других транспортных средств, остановки или стоянки транспортного средства в тоннеле.

Во всех перечисленных случаях транспортное средство задерживается до устранения причины задержания. В случае управления транспортным средством водителем, не имеющим права управления, транспортное средство задерживается и в тех случаях, когда водитель вообще не имеет права на управление транспортными средствами, и в тех случаях, когда имеющееся у водителя водительское удостоверение не позволяет управлять транспортным средством данной категории.

Согласно постановлению Правительства РФ от 18 декабря 2003 г. № 759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации» задержание транспортного средства представляет собой временное принудительное прекращение ис-

пользования транспортного средства, включающее (в случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения) помещение его на специализированную стоянку – специально отведенное охраняемое место хранения задержанных транспортных средств.

Задержанное наземное транспортное средство помещается на ближайшую специализированную стоянку, куда оно вывозится при помощи другого наземного транспортного средства. Лицо, осуществляющее транспортировку задержанного транспортного средства, печатывает конструктивно предусмотренные места доступа в транспортное средство.

Водителю сообщается о месте хранения задержанного транспортного средства при вручении ему протокола об административном правонарушении или протокола о задержании транспортного средства.

Срок задержания транспортного средства начинает течь со времени составления протокола об административном правонарушении. Срок хранения транспортного средства исчисляется с момента его помещения на специализированную стоянку.

Плата за хранение транспортного средства взимается за каждый полный час его нахождения на стоянке, при этом первые три часа хранения не подлежат оплате. Размер платы за транспортировку и хранение задержанного транспортного средства устанавливается органом исполнительной власти субъекта РФ.

Доступ водителя (владельца, представителя владельца) к находящемуся на специализированной стоянке транспортному средству осуществляется в присутствии лица, ответственного за его хранение.

Выдача задержанного транспортного средства водителю (владельцу, представителю владельца) производится на основании письменного разрешения уполномоченного должностного лица после устранения причины задержания и оплаты расходов, связанных с перемещением транспортного средства на специализированную стоянку и его хранением.

О задержании транспортного средства, запрещении его эксплуатации либо делается запись в протоколе об административном правонарушении, либо составляется отдельный протокол, включающий в случае помещения транспортного средства на

специализированную стоянку описать находящегося на нем имущества. Копия протокола о задержании транспортного средства, запрещении его эксплуатации вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу.

Присутствие понятых при составлении протокола о задержании транспортного средства или протокола о запрещении его эксплуатации законом не предусмотрено. Однако протокол о задержании транспортного средства, создавшего препятствия для движения других транспортных средств, в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации «Об Административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции)
2. Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» № 196-ФЗ от 10.12.1995 г. (в редакции от 19.07.2011 № 248-ФЗ)
3. Федеральный закон № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» от 24 июля 1998 г. (с последующими изменениями и дополнениями)
4. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ
5. Правила дорожного движения Российской Федерации: основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения. М.: Третий Рим, 2010.
6. Правила регистрации автомототранспортных средств и прицепов к ним в ГИБДД утверждены приказом МВД России от 26 ноября 1996 г. № 624 (с последующими изменениями и дополнениями).
7. Правила сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений (утверждены постановлением Правительства РФ от 15 декабря 1999 г. № 1396)
8. ГОСТ 19433-88 «Грузы опасные. Классификация и маркировка»
9. Борисов, Б.А. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ / Б. А. Борисов. – М.: Юстицинформ, 2006 г.
10. Королев, А.Н. Комментарий к Правилам дорожного движения / А. Н. Королев, Б.В. Российский. – М.: Норма, 2006.
11. Постановление Правительства РФ «О мерах по обеспечению безопасности при перевозке опасных грузов автомобильным транспортом» от 23 апреля 1994 г. № 372
12. Правила перевозки опасных грузов автомобильным транс-

портом (утверждены приказом Минтранса России от 8 августа 1995 г. № 73 и зарегистрированы в Минюсте России 18 декабря 1995 г. № 997, с изменениями и дополнениями, внесенными приказами Минтранса России от 11 июня 1999 г. № 37 и от 14 октября 1999 г. № 77)

13. Официальный сайт Управления ГИБДД УМВД РФ по Тульской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://71.gibdd.ru/info/pdd/26/>.
14. Webarhimed. Лекции по административному праву. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.webarhimed.ru/page-123.html>.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Перечень неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств

Настоящий Перечень устанавливает неисправности автомобилей, автобусов, автопоездов, прицепов, мотоциклов, мопедов, тракторов, других самоходных машин и условия, при которых запрещается их эксплуатация. Методы проверки приведенных параметров регламентированы ГОСТом Р 51709-2001 «Авто-транспортные средства. Требования безопасности к техническому состоянию и методы проверки».

1. Тормозные системы

1.1. Нормы эффективности торможения рабочей тормозной системы не соответствуют ГОСТу Р 51709-2001.

1.2. Нарушена герметичность гидравлического тормозного привода.

1.3. Нарушение герметичности пневматического и пневмогидравлического тормозных приводов вызывает падение давления воздуха при неработающем двигателе на 0,05 МПа и более за 15 минут после полного приведения их в действие. Утечка сжатого воздуха из колесных тормозных камер.

1.4. Не действует манометр пневматического или пневмогидравлического тормозных приводов.

1.5. Стояночная тормозная система не обеспечивает неподвижное состояние:

- транспортных средств с полной нагрузкой – на уклоне до 16 процентов включительно;
- легковых автомобилей и автобусов в снаряженном состоянии – на уклоне до 23 процентов включительно;
- грузовых автомобилей и автопоездов в снаряженном состоянии – на уклоне до 31 процента включительно.

2. Рулевое управление

2.1. Суммарный люфт в рулевом управлении превышает следующие значения:

- Легковые автомобили и созданные на их базе грузовые автомобили и автобусы – 10;
- Автобусы – 20;

– Грузовые автомобили – 25.

2.2. Имеются не предусмотренные конструкцией перемещения деталей и узлов. Резьбовые соединения не затянуты или не зафиксированы установленным способом. Не работоспособно устройство фиксации положения рулевой колонки.

2.3. Неисправен или отсутствует предусмотренный конструкцией усилитель рулевого управления или рулевой демпфер (для мотоциклов).

3. Внешние световые приборы

3.1. Количество, тип, цвет, расположение и режим работы внешних световых приборов не соответствуют требованиям конструкции транспортного средства.

Примечание. На транспортных средствах, снятых с производства, допускается установка внешних световых приборов от транспортных средств других марок и моделей.

3.2. Регулировка фар не соответствует ГОСТу Р 51709-2001.

3.3. Не работают в установленном режиме или загрязнены внешние световые приборы и световозвращатели.

3.4. На световых приборах отсутствуют рассеиватели либо используются рассеиватели и лампы, не соответствующие типу данного светового прибора.

3.5. Установка проблесковых маячков, способы их крепления и видимость светового сигнала не соответствуют установленным требованиям.

3.6. На транспортном средстве установлены:

- спереди – световые приборы с огнями любого цвета, кроме белого, желтого или оранжевого, и световозвращающие приспособления любого цвета, кроме белого;
- сзади – фонари заднего хода и освещения государственного регистрационного знака с огнями любого цвета, кроме белого, и иные световые приборы с огнями любого цвета, кроме красного, желтого или оранжевого, а также световозвращающие приспособления любого цвета, кроме красного.

Примечание. Положения настоящего пункта не распространяются на государственные регистрационные, отличительные и опознавательные знаки, установленные на транспортных средствах.

4. Стеклоочистители и стеклоомыватели ветрового стекла

4.1. Не работают в установленном режиме стеклоочистители.

4.2. Не работают предусмотренные конструкцией транспортного средства стеклоомыватели.

5. Колеса и шины

5.1. Шины легковых автомобилей имеют остаточную высоту рисунка протектора менее 1,6 мм, грузовых автомобилей – 1 мм, автобусов – 2 мм, мотоциклов и мопедов – 0,8 мм.

Примечание. Для прицепов устанавливаются нормы остаточной высоты рисунка протектора шин, аналогичные нормам для шин транспортных средств – тягачей.

5.2. Шины имеют внешние повреждения (пробои, порезы, разрывы), обнажающие корд, а также расслоение каркаса, отслоение протектора и боковины.

5.3. Отсутствует болт (гайка) крепления или имеются трещины диска и ободьев колес, имеются видимые нарушения формы и размеров крепежных отверстий.

5.4. Шины по размеру или допустимой нагрузке не соответствуют модели транспортного средства.

5.5. На одну ось транспортного средства установлены шины различных размеров, конструкций (радиальной, диагональной, камерной, бескамерной), моделей, с различными рисунками протектора, морозостойкие и неморозостойкие, новые и восстановленные, новые и с углубленным рисунком протектора. На транспортном средстве установлены ошипованные и неошипованные шины.

6. Двигатель

6.1. Содержание вредных веществ в отработавших газах и их дымность превышают величины, установленные ГОСТом Р 52033-2003 и ГОСТом Р 52160-2003.

6.2. Нарушена герметичность системы питания.

6.3. Неисправна система выпуска отработавших газов.

6.4. Нарушена герметичность системы вентиляции картера.

6.5. Допустимый уровень внешнего шума превышает величины, установленные ГОСТом Р 52231-2004.

7. Прочие элементы конструкции

7.1. Количество, расположение и класс зеркал заднего вида не соответствуют ГОСТу Р 51709-2001, отсутствуют стекла, преду-

смотренные конструкцией транспортного средства.

7.2. Не работает звуковой сигнал.

7.3. Установлены дополнительные предметы или нанесены покрытия, ограничивающие обзорность с места водителя.

Примечание. На верхней части ветрового стекла автомобилей и автобусов могут прикрепляться прозрачные цветные пленки. Разрешается применять тонированные стекла (кроме зеркальных), светопропускание которых соответствует ГОСТу 5727–88. Допускается применять шторы на окнах туристских автобусов, а также жалюзи и шторы на задних стеклах легковых автомобилей при наличии с обеих сторон наружных зеркал заднего вида.

7.4. Не работают предусмотренные конструкцией замки дверей кузова или кабины, запоры бортов грузовой платформы, запоры горловин цистерн и пробки топливных баков, механизм регулировки положения сиденья водителя, аварийный выключатель дверей и сигнал требования остановки на автобусе, приборы внутреннего освещения салона автобуса, аварийные выходы и устройства приведения их в действие, привод управления дверьми, спидометр, тахограф, противоугонные устройства, устройства обогрева и обдува стекол.

7.5. Отсутствуют предусмотренные конструкцией заднее защитное устройство, грязезащитные фартуки и брызговики.

7.6. Неисправны тягово-сцепное и опорно-сцепное устройства тягача и прицепа, а также отсутствуют или неисправны предусмотренные их конструкцией страховочные тросы (цепи). Имеются люфты в соединениях рамы мотоцикла с рамой бокового прицепа.

7.7. Отсутствуют:

- на автобусе, легковом и грузовом автомобилях, колесных тракторах – медицинская аптечка, огнетушитель, знак аварийной остановки по ГОСТу Р 41.27-99;
- на грузовых автомобилях с разрешенной максимальной массой свыше 3,5 т и автобусах с разрешенной максимальной массой свыше 5 т – противооткатные упоры (должно быть не менее двух);
- на мотоцикле с боковым прицепом – медицинская аптечка, знак аварийной остановки по ГОСТу Р 41.27-99.

7.8. Неправомерное оборудование транспортных средств опознавательным знаком «Федеральная служба охраны Российской Федерации», проблесковыми маячками и (или) специальными звуковыми сигналами либо наличие на наружных поверхностях транспортных средств специальных цветографических схем, надписей и обозначений, не соответствующих государственным стандартам Российской Федерации.

7.9. Отсутствуют ремни безопасности и (или) подголовники сидений, если их установка предусмотрена конструкцией транспортного средства или Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностями должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения.

7.10. Ремни безопасности неработоспособны или имеют видимые надрывы на лямке.

7.11. Не работают держатель запасного колеса, лебедка и механизм подъема – опускания запасного колеса. Храповое устройство лебедки не фиксирует барабан с крепёжным канатом.

7.12. На полуприцепе отсутствует или неисправно опорное устройство, фиксаторы транспортного положения опор, механизмы подъема и опускания опор.

7.13. Нарушена герметичность уплотнителей и соединений двигателя, коробки передач, бортовых редукторов, заднего моста, сцепления, аккумуляторной батареи, систем охлаждения и кондиционирования воздуха и дополнительно устанавливаемых на транспортное средство гидравлических устройств.

7.14. Технические параметры, указанные на наружной поверхности газовых баллонов автомобилей и автобусов, оснащенных газовой системой питания, не соответствуют данным технического паспорта, отсутствуют даты последнего и планируемого освидетельствования.

7.15. Государственный регистрационный знак транспортного средства или способ его установки не отвечает ГОСТу Р 50577-93.

7.16. На мотоциклах нет предусмотренных конструкцией дуг безопасности.

7.17. На мотоциклах и мопедах нет предусмотренных конструкцией подножек, поперечных рукояток для пассажиров на седле.

7.18. В конструкцию транспортного средства внесены изменения без разрешения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации или иных органов, определяемых Правительством Российской Федерации³⁸.

³⁸ Официальный сайт Управления ГИБДД УМВД РФ по Тульской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://71.gibdd.ru/info/pdd/26/>.